

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2026 № 270
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 января 20 26 г.

75. О проекте федерального закона № 1094371-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования особых экономических зон) - внесен депутатами Государственной Думы М.А.Топилиным, С.А.Тарбаевым, Д.Б.Кравченко, Н.В.Арефьевым, Н.В.Школкиной, С.В.Алтуховым, А.Ю.Кирьяновым, М.Г.Делягиным, С.А.Наумовым, В.А.Казаковым, В.Б.Кидяевым, А.А.Максимовым, М.В.Бутиной, сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым, И.Н.Абрамовым, А.Н.Епишиным, А.В.Шендерюком-Жидковым, А.В.Двойных, С.М.Аноприенко

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экономической политике ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации,

Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экономической политике отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 февраля 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.12.2025 12:10
№1094371-8; 1.1

11 12 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложения:**
1. Текст законопроекта на 15 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
 3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы


М.А.Топилин

Вносится
депутатами Государственной Думы
М.А.Топилиным, С.А.Тарбаевым,
Д.Б.Кравченко, Н.В.Арефьевым,
Н.В.Школкиной, С.В.Алтуховым,
А.Ю.Кирьяновым, М.Г.Делягиным,
С.А.Наумовым, В.А.Казаковым,
В.Б.Кидяевым, А.А.Максимовым,
М.В.Бутиной
сенаторами Российской Федерации
Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым,
И.Н.Абрамовым, А.Н.Епишиным,
А.В.Шендерюком-Жидковым,
А.В.Двойных, С.М.Аноприенко

Проект 10943718

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3127; 2006, № 23, ст. 2383; 2007, № 45, ст. 5417; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 52, ст. 6416; 2011, № 45, ст. 6335; № 49, ст. 7043; № 50, ст. 7351; 2012, № 53, ст. 7643; 2013, № 9, ст. 873; № 30, ст. 4064; 2015, № 1, ст. 52; № 27, ст. 3975; № 29, ст. 4339; 2016, № 27, ст. 4183; 2021, № 1, ст. 71; 2022, № 45, ст. 7673; 2023, № 12, ст. 1897; № 32, ст. 6180; 2024, № 29, ст. 4106) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) пункт 4 части 8 изложить в следующей редакции:

«4) полномочия, предусмотренные пунктами 5 - 8, 11² и 11³ части 1 статьи 8 и частями 1, 4 и 5 статьи 35¹ настоящего Федерального закона, передаваемые высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации и (или) управляющей компании в случае принятия решения в соответствии с частью 6 настоящей статьи, а также порядок осуществления уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти контроля за исполнением полномочий, переданных высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации и (или) управляющей компании;»;

б) в пункте 5 части 8 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

в) в пункте 8 части 8 слова «прилегающая к особой экономической зоне территория» заменить словами «границы прилегающей к особой экономической зоне территории»;

2) в статье 6²:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Особая экономическая зона может создаваться на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленных гражданам или юридическим лицам в аренду или в безвозмездное пользование, а также на земельных участках, находящихся в собственности граждан или юридических лиц. Указанные земельные участки должны относиться к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения, земель населенных пунктов. Туристско-рекреационные особые экономические зоны также могут

создаваться на земельных участках, относящихся к категории земель лесного фонда, с учетом требований по недопущению уменьшения площади лесов, расположенных в зеленых зонах, и лесов, расположенных в лесопарковых зонах, установленных частью 5 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации, земель особо охраняемых территорий и объектов (за исключением земель особо охраняемых природных территорий, природоохранного назначения, историко-культурного назначения и особо ценных земель) и включать в себя акваторию водных объектов (часть акватории водных объектов).»;

б) дополнить частями 2¹ – 2⁴ следующего содержания:

«2¹. При включении в границы туристско-рекреационных особых экономических зон земельных участков, относящихся к категории земель лесного фонда, осуществляется их перевод в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов (земли рекреационного назначения) по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений, в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Федерального закона. Предусмотренный частью 2¹ настоящей статьи перевод земельных участков, относящихся к категории земель лесного фонда, в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов (земли рекреационного назначения) осуществляется только в отношении тех лесных участков, которые не могут использоваться в соответствии с лесным законодательством. Включение в границы туристско-рекреационной особой экономической зоны земельных участков, которое предусматривает перевод таких земельных участков, относящихся к категории земель лесного фонда в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов (земли рекреационного назначения),

осуществляется при условии лесовосстановления или лесоразведения в соответствии со статьей 63¹ Лесного кодекса Российской Федерации.

2². При исключении из границ туристско-рекреационных особых экономических зон земельных участков, относящихся к категории земель особо охраняемых территорий и объектов (за исключением земель особо охраняемых природных территорий) допускается их перевод в земли лесного фонда по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений, в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Федерального закона. Исключение из границ особой экономической зоны земельных участков, которые нарушены, загрязнены или застроены зданиями, строениями, сооружениями, подлежащими сносу (в том числе подземными), которое предусматривает перевод таких земельных участков в земли лесного фонда, осуществляется при наличии утвержденного проекта рекультивации земель. Исключение из границ особой экономической зоны земельных участков, на которых осуществлялась связанная с нарушением почвенного слоя деятельность, которое предусматривает перевод таких земельных участков в земли лесного фонда, осуществляется только после восстановления нарушенных земель в соответствии с утвержденным проектом рекультивации земель. Исключение из границ особой экономической зоны земельных участков, которое предусматривает перевод таких земельных участков в земли лесного фонда, осуществляется при условии лесовосстановления или лесоразведения в соответствии со статьей 63¹ Лесного кодекса Российской Федерации.

2³. Решение о создании или об изменении границ особой экономической зоны, в границы которой предполагается включить акваторию водного объекта

(часть акватории водного объекта), согласовывается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды и природопользования, федеральным органом исполнительной власти в области транспорта в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Федерального закона.

2⁴. Решение о создании или об изменении границ туристско-рекреационной особой экономической зоны, в границы которой предполагается включить земельные участки, относящиеся к категории земель лесного фонда, в соответствии с частями 2¹ - 2² настоящей статьи принимается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Федерального закона, предусматривающем в том числе:

- 1) требования к составу соответствующих земель лесного фонда;
- 2) порядок и критерии согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений включения в границы туристско-рекреационной особой экономической зоны земельных участков, относящихся к категории земель лесного фонда.»;

3) в статье 7:

а) в части 2 слова «органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации» заменить словами «высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вправе передать полномочия по управлению особой экономической зоной, предусмотренные пунктами 5 - 8, 11² и 11³ части 1 статьи 8 и частями 1, 4 и 5 статьи 35¹ настоящего Федерального закона, на основании соглашения о создании особой экономической зоны и об управлении особой экономической зоной высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации и (или) управляющей компании в случае принятия решения в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Федерального закона.»;

в) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. По решению высшего исполнительного органа соответствующего субъекта Российской Федерации отдельные полномочия, отнесенные к его компетенции настоящим Федеральным законом, могут быть переданы органам исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.»;

4) в статье 8:

а) часть 1 дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) заключает соглашение об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;»;

б) в пункте 11 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

в) в части 3 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

г) в части 5 слова «органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации» заменить словами «высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации»;

5) в статье 9:

а) часть 4¹ изложить в следующей редакции:

«4¹. При передаче высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации или управляющей компании в случае принятия решения в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Федерального закона полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или управляющая компания в течение трех рабочих дней направляет в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти копию соглашения об осуществлении деятельности или уведомление о прекращении действия соглашения об осуществлении деятельности. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вносит в реестр резидентов особой экономической зоны запись о регистрации лица или об утрате лицом статуса резидента особой экономической зоны в течение пяти рабочих дней с даты получения от высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или управляющей компании копии соглашения об осуществлении деятельности или уведомления о прекращении действия соглашения об осуществлении деятельности.»;

б) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вносит в реестр резидентов особой экономической зоны запись об утрате лицом статуса резидента особой экономической зоны в течение пяти рабочих дней с даты прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности либо в случае передачи полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего

Федерального закона, высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации или управляющей компании в случае принятия решения в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Федерального закона в течение пяти рабочих дней с даты получения от высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или управляющей компании уведомления о прекращении действия соглашения об осуществлении деятельности.»;

в) в части 10 слова «сведения о лишении лица» заменить словами «сведения об утрате лицом»;

б) в статье 10:

а) в части 2¹ слово «только» исключить;

б) в пункте 2 части 3 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

7) в статье 12:

а) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) между резидентом особой экономической зоны, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и управляющей компанией в случае принятия решения в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Федерального закона при передаче высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона;»;

б) в части 1¹ слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

8) в статье 13¹:

а) в наименовании слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

б) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. В случае передачи высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона (далее в настоящей статье – высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации), заявитель представляет в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации заявку на заключение соглашения об осуществлении деятельности. Такая заявка должна содержать сведения о предполагаемом виде деятельности заявителя. К такой заявке заявитель прилагает следующие документы:»;

в) в части 2 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

г) в части 3 слова «органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

д) в части 4 слова «Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

е) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Оценка паспорта инвестиционного проекта и финансовой модели инвестиционного проекта осуществляется высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на основании критериев и методики оценки, установленных высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.»;

ж) в части 9 слова «Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

з) в части 10 слова «Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

9) в статье 13³:

а) в абзаце первом части 1 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

б) в части 3 слова «органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

в) в части 4 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

г) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Оценка паспорта инвестиционного проекта и финансовой модели инвестиционного проекта конечного участника договора осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, или высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, или управляющей компанией в случае принятия решения в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Федерального закона при передаче им полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, на основании критериев и методики оценки, которые установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти или высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.»;

10) в части 1 статьи 14 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

11) в статье 18:

а) в пункте 4 части 5 слова «частью 1 статьи 10» заменить словами «статьей 10»;

б) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Изменения, вносимые в соглашение об осуществлении деятельности и не связанные с изменением его существенных условий, оформляются дополнительным соглашением с предоставлением документов, подтверждающих обоснованность внесения изменений в соглашение об осуществлении деятельности.»;

12) в статье 18¹:

а) в наименовании слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

б) в части 1 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

в) в части 2 слова «органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

г) в части 4 слова «Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

д) в части 7 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

е) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Изменения, вносимые в соглашение об осуществлении деятельности и не связанные с изменением его существенных условий, оформляются дополнительным соглашением с предоставлением документов, подтверждающих обоснованность внесения изменений в соглашение об осуществлении деятельности.»;

ж) в части 8 слова «Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

13) статью 18² дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Изменения, вносимые в соглашение об осуществлении деятельности и не связанные с изменением его существенных условий, оформляются дополнительным соглашением с предоставлением документов, подтверждающих обоснованность внесения изменений в соглашение об осуществлении деятельности.»;

14) пункт 4 статьи 19 после слов «решения о ликвидации юридического лица или» дополнить словами «прекращения деятельности юридического лица или»;

15) в статье 20:

а) в части 2¹ слова «органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

б) в пункте 3 части 3 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

в) в пункте 4 части 3 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

г) в части 6 слова «органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

16) в части 5 статьи 21 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

17) в статье 32:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Соглашение о создании особой экономической зоны и об управлении особой экономической зоной может предусматривать особенности управления и распоряжения земельными участками в границах особой экономической зоны, включая:

1) порядок и условия проведения конкурса среди лиц, намеревающихся получить статус резидента особой экономической зоны, или резидентов особой экономической зоны на право заключения договора аренды в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и расположенного в границах особой экономической зоны;

2) условия изъятия из конкурса, указанного в пункте 1 части 1¹ настоящей статьи, земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и расположенного в границах особой экономической зоны, на территории которого в целях реализации инвестиционного проекта резидентом особой экономической зоны заключено соглашение об осуществлении деятельности или лицом, намеревающимся получить статус резидента особой экономической зоны, заключено с органами управления особой экономической зоны соглашение о намерениях по реализации инвестиционного проекта, предусмотренного планом перспективного развития особой экономической зоны.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные в границах особой экономической зоны, могут предоставляться во временное владение и пользование на основании договора аренды за исключением случая, предусмотренного частью 2¹ настоящей статьи.»;

в) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные в границах особой

экономической зоны, могут предоставляться на праве постоянного (бессрочного) пользования в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации таможенным органам в целях проведения таможенного контроля, а также государственным или муниципальным образовательным организациям, являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, бюджетными и автономными научными учреждениями, и заключившим соглашения о взаимодействии в сфере развития инфраструктуры особой экономической зоны.»;

18) в части 1 статьи 35¹ слова «уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти» исключить;

19) в части 4 статьи 36 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации».

Статья 2

Пункт 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5276; 2007, № 45, ст. 5417) дополнить словами «с учетом особенностей, предусмотренных статьей 6² Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Статья 3

Статью 7 Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 32, ст. 6180) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Резиденты особых экономических зон, заключившие до 1 сентября 2023 года соглашения об осуществлении промышленно-производственной,

технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности, деятельности в портовой особой экономической зоне, вправе при изменении условий указанных соглашений вносить изменения в бизнес-планы, являющиеся неотъемлемой частью таких соглашений, в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, действовавшим до дня введения в действие настоящего Федерального закона.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Президент
Российской Федерации

А. Ю. Кирьянов
И. Ю. Мухоморов
А. Ю. Мухоморов
С. А. Тарасов
А. А. Масечкин
И. А. Федотов
В. А. Ковалев
С. А. Нагаев
А. В. Мансуров
А. Н. Орлов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования особых экономических зон (далее - ОЭЗ).

Законопроектом в целях эффективного управления ОЭЗ на региональном уровне органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации заменены на высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации. При этом для обеспечения гибкости и оперативного принятия решений закрепляется возможность решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации передать отдельные полномочия, отнесенные к его компетенции Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Закон № 116-ФЗ), иным органам исполнительной власти указанного субъекта Российской Федерации.

Частью 8 статьи 6 Закона № 116-ФЗ закреплено, что соглашением о создании ОЭЗ и об управлении ОЭЗ полномочия по установлению сервитутов в границах ОЭЗ в отношении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, передаются уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти. При этом в полномочиях уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, определенных статьей 8 Закона № 116-ФЗ, возможность установления сервитута не предусмотрена. Законопроектом указанный пробел урегулирован, за уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти закрепляется полномочие по установлению

сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории ОЭЗ.

Также законопроектом закрепляются условия предоставления земельных участков на территории ОЭЗ на праве постоянного (бессрочного) пользования. Указанная инициатива направлена на законодательное закрепление существующей практики предоставления земельных участков для строительства объектов образования через федеральную адресную инвестиционную программу (предоставление земельного участка ФГАОУ ВО «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники» на территории ОЭЗ, созданной в Томской области), а также размещения на территории ОЭЗ таможенных органов в целях осуществления ими таможенного контроля.

Дополнительно за уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти закрепляется возможность передачи полномочия по утверждению документации по планировке территории ОЭЗ, созданной или планируемой к созданию на территории Северо-Кавказского федерального округа, высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации и (или) управляющей компании.

Законопроектом определяется порядок внесения изменений в соглашения об осуществлении деятельности, заключенные с резидентом ОЭЗ до 1 сентября 2023 года, а также вводится упрощенный порядок изменения соглашений об осуществлении деятельности (в случае изменения несущественных условий). Законом № 116-ФЗ до 1 сентября 2023 г. предусматривался упрощенный порядок изменения соответствующих соглашений. Указанный механизм был зарекомендован как эффективный, в связи с чем представляется целесообразным вернуться к ранее существовавшему порядку.

Также законопроектом предусматривается возможность закрепления в соглашении о создании ОЭЗ и об управлении ОЭЗ порядка и условия проведения конкурса для заключения договора аренды земельного участка с действующим или потенциальным резидентом ОЭЗ, а также условия изъятия

из конкурса для применения преимущественного права на заключение договора аренды путем «бронирования» свободного земельного участка. Указанная инициатива позволит поддерживать инвестиционные проекты потенциальных резидентов ОЭЗ, а также установить критерии предоставления земельных участков, расположенных на территории ОЭЗ и находящихся в государственной (муниципальной) собственности, что позволит эффективно решить проблему приоритетного распределения земель путём обеспечения справедливого и прозрачного механизма выбора претендентов. Такой подход минимизирует субъективизм, создавая равные возможности для всех инвесторов.

В соответствии со статьей 9 Закона № 116-ФЗ уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вносит в реестр резидентов ОЭЗ запись о лишении лица статуса резидента ОЭЗ. Вместе с тем лишение статуса резидента, в соответствии со статьей 19 Закона № 116-ФЗ является одним из «видов» прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности. В случае прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности лицо утрачивает статус резидента ОЭЗ. В целях устранения правовой коллизии законопроектом указанный пробел урегулирован. В случае прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности за высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации или управляющей компанией закрепляется обязанность в течение трех рабочих дней уведомить уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. Также урегулирован порядок внесения сведений уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в реестр резидентов ОЭЗ при утрате лицом статуса резидента ОЭЗ.

Также законопроектом предусматривается возможность включения в территорию ОЭЗ туристско-рекреационного типа (ТРТ) акватории водных объектов (части территории акватории водных объектов), в целях размещения соответствующих объектов туристической инфраструктуры по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения

безопасности, федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды и природопользования, федеральным органом исполнительной власти в области транспорта. Включение акватории водных объектов в территорию ОЭЗ не повлечет изменения установленного главой 3 Водного кодекса Российской Федерации действующего порядка приобретения права пользования поверхностными водными объектами или их частями.

Дополнительно предлагается вернуть возможность включения в границы ОЭЗ ТРТ земельных участков, отнесенных к категории земель лесного фонда, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. После включения таких земельных участков в границы ОЭЗ ТРТ будет осуществляться их перевод в земли особо охраняемых территорий и объектов (земли рекреационного назначения). Порядок включения в границы ОЭЗ ТРТ земельных участков, отнесенных к категории земель лесного фонда, предлагается отразить в Правилах создания особой экономической зоны и изменения площади особой экономической зоны, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2024 г. № 156. Возможность перевода земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов (земли рекреационного назначения) позволит поддержать реализацию новых туристических проектов, в том числе на территории Кемеровской области – Кузбасса, Ставропольского края, а также иных регионов.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) потребует:

1) внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2024 г. № 156 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны, Правил создания особой экономической зоны и изменения площади особой экономической зоны и требований к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами особых экономических зон».

2) внесения изменений в приказ Минэкономразвития России от 21 декабря 2023 г. № 905 «Об утверждении типовой формы соглашения о создании особой экономической зоны и об управлении указанной особой экономической зоной».