



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по региональной политике, законности и международному сотрудничеству

РЕШЕНИЕ

26.01.2026

г. Владивосток

№ 717

О рассмотрении правопримени-
тельной практики по вопросам
профилактики коррупции
за 4-й квартал 2025 года

Ознакомившись с обзором правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц в 4-м квартале 2025 года;

отмечая, что в 4-м квартале 2025 года судами общей юрисдикции, арбитражными судами решения о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Законодательного Собрания Приморского края и его должностных лиц не выносились,

при этом Законодательным Собранием Приморского края может быть учтено кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 19 ноября 2025 года № 88А-19275/2025, которым апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Забайкальского краевого суда от 30 апреля 2025 года отменено, решение Оловянинского районного суда Забайкальского края от 27 января 2025 года оставлено в силе;

так, прокурор Оловянинского района Забайкальского края обратился в суд с административным исковым заявлением о досрочном прекращении полномочий главы муниципального района "Оловянинский район", мотивируя тем, что в ходе проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в отношении главы муниципального района "Оловянинский район" был установлен факт непринятия главой мер, направленных на предотвращение и урегулирование конфликта интересов у подчиненного ему муниципального служащего;

являясь председателем муниципального казенного учреждения "Районный комитет по образованию и делам молодежи администрации муниципального района "Оловяннинский район", данное лицо обладало организационно-распорядительными полномочиями в отношении директора образовательного учреждения, в том числе в отношении своей матери, являющейся директором муниципального бюджетного образовательного учреждения "Единенская средняя образовательная школа", являлся работодателем, принимал решения о применении мер поощрения, издавал приказы, обязательные для исполнения в отношении образовательных учреждений;

кроме того, зная о том, что между его супругой и директором муниципального бюджетного образовательного учреждения "Единенская средняя образовательная школа", а также его родными братьями заключен трудовой договор, в результате которого возникает личная заинтересованность, исходя из свойственных и близких родственных отношений, которая может привести в возможности возникновения конфликта интересов, как работодатель мер по предотвращению конфликта интересов не принял;

по результатам заседания комиссии по урегулированию конфликта интересов принято решение о наличии конфликта интересов в действиях председателя муниципального казенного учреждения "Районный комитет по образованию и делам молодежи администрации муниципального района "Оловяннинский район" и о наложении дисциплинарного взыскания в виде выговора;

распоряжением главы администрации муниципального района "Оловяннинский район" от 16 июня 2023 года № 255 к заместителю главы муниципального района, являющемуся также председателем муниципального казенного учреждения "Районный комитет по образованию и делам молодежи администрации муниципального района "Оловяннинский район", применено дисциплинарное взыскание в виде выговора, а также издан приказ администрации от 16 июня 2023 года № 255 об увольнении по собственному желанию;

тем не менее 12 октября 2023 года решением Оловяннинского районного суда, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Забайкальского краевого суда от 1 февраля 2024 года и определением судебной коллегии по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 28 октября 2024 года, удовлетворены исковые требования прокурора об изменении формулировки увольнения председателя муниципального казенного учреждения "Районный комитет по образованию и делам молодежи администрации муниципального района "Оловяннинский район" на "увольнение в связи с утратой доверия", бездействие администрации муниципального района, выразившееся в непринятии мер к увольнению указанного лица в связи с утратой доверия, признано незаконным;

указанные обстоятельства, по мнению прокурора, свидетельствуют о длительном бездействии главы муниципального района "Оловянинский район" по принятию мер к урегулированию возникшего конфликта интересов у подчиненного лица, являющегося одновременно его заместителем;

решением Оловянинского районного суда Забайкальского края от 27 января 2025 года заявленные прокурором требования удовлетворены; полномочия главы муниципального района "Оловянинский район" Забайкальского края прекращены досрочно в связи с утратой доверия.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Забайкальского краевого суда от 30 апреля 2025 года решение суда первой инстанции отменено, по делу принято новое решение об отказе в удовлетворении административного иска;

суд апелляционной инстанции указал, что, вопреки выводам районного суда, необходимые меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов с участием председателя муниципального казенного учреждения "Районный комитет по образованию и делам молодежи администрации муниципального района "Оловянинский район" главой муниципального района принимались, учитывая, что возникшая ситуация разрешена главой муниципального района с учетом решения комиссии по урегулированию конфликта интересов; принятие мер не в виде увольнения работника в связи с утратой доверия, а в виде другого дисциплинарного взыскания об обратном не свидетельствует; необходимость принятия иных мер в виде увольнения в связи с утратой доверия на момент принятия им указанных мер не являлась очевидной, была установлена только в результате рассмотрения гражданского спора в судебном порядке.

Тем не менее Судебная коллегия по административным делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции отметила, что судами установлен факт совершения председателем муниципального казенного учреждения "Районный комитет по образованию и делам молодежи администрации муниципального района "Оловянинский район" коррупционного правонарушения при прохождении муниципальной службы, а также факт осведомленности главы муниципального района о наличии у находящегося в его подчинении заместителя при исполнении должностных обязанностей конфликта интересов, учитывая, что по результатам рассмотрения комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов администрации муниципального района "Оловянинский район" протеста прокуратуры, в котором было указано на свидетельствующие об этом факты, он был привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания. Применение дисциплинарного взыскания в виде выговора само по себе возникший конфликт интересов не предотвращает и его урегулированием не является;

увольнение по собственному желанию, равно как и применение дисциплинарного взыскания в виде выговора, признано незаконными вступившим в законную силу судебным решением по гражданскому делу с указанием на то, что непринятие администрацией муниципального образования должных мер, предусмотренных антикоррупционным

законодательством, и неисполнение, тем самым, обязанностей, установленных Федеральным законом "О противодействии коррупции", позволило избежать предусмотренной законом ответственности за совершение коррупционного правонарушения;

при таких данных Судебной коллегией по административным делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции апелляционное определение отменено с оставлением в силе решения суда первой инстанции.

Руководствуясь положениями части 2¹ статьи 2 Закона Приморского края от 10 марта 2009 года № 387-КЗ "О противодействии коррупции в Приморском крае", комитет

РЕШИЛ:

Принять к сведению и учитывать в работе информацию, изложенную в обзоре правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц за 4-й квартал 2025 года.

Председательствующий
на заседании комитета



С.А. Ищенко