

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Распоряжением Правительства Приморского края от 04.07.2025 № 408-рп министерству промышленности и торговли Приморского края (далее – Министерство) поручено проработать вопрос о возможности внесения изменений в Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Закон № 44-КЗ), в части ужесточения санкций за размещение нестационарных торговых объектов и установления штрафных санкций для должностных лиц - от 25 до 40 тысяч рублей, для юридических лиц - от 50 до 100 тысяч рублей, а при повторном нарушении в течение года – для должностных лиц от 40 до 50 тысяч рублей, для юридических лиц - от 100 до 150 тысяч рублей.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Указом Президента Российской Федерации от 29 января 1992 года № 65 «О свободе торговли» установлено, что предприятия и граждане осуществляют торговлю в местах, отведенных органами исполнительной власти (пункт 4).

Пунктом 2 части 2 статьи 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ предусмотрены следующие формы торговли: торговля в стационарных торговых объектах, вне стационарных торговых объектов, в том числе на ярмарках, выставках, развозная торговля, разносная торговля, дистанционный способ продажи товаров, продажа товаров с использованием автоматов и иные формы торговли.

Статьей 10 вышеуказанного закона установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, в строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров на розничных рынках, регулируется Федеральным законом «О розничных рынках и внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ.

Согласно части 1 и 2 статьи 4 указанного закона рынок организуется в соответствии с планом, предусматривающим организацию рынков на территории субъекта Российской Федерации и утвержденным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с архитектурными, градостроительными и строительными нормами и правилами, с проектами планировки и благоустройства территории субъекта Российской Федерации и территории муниципального образования и с учетом потребностей субъекта Российской Федерации в рынках того или иного типа.

Из анализа приведенного выше законодательства следует, что федеральным законодательством, а также региональными нормативными правовыми актами определение мест торговли, объектов бытовых услуг отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации, а следовательно, установление административной ответственности за торговлю или оказание бытовых услуг в местах, не установленных органами государственной власти Приморского края и органами местного самоуправления для этих целей, относится к компетенции субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях.

В силу норм статьи 14.34 КоАП РФ установленная административная ответственность за нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках (в силу части 1 статьи 1 статьи 14.34 КоАП РФ установлен административный штраф на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей).

Кроме того, согласно анализа Кодексов об административных правонарушениях других субъектов Российской Федерации за аналогичное правонарушение установлены следующие штрафы: Кодекс Московской области об административных правонарушениях - согласно статьи 4.5 установлена административная ответственность за административное правонарушение в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей, за повторное правонарушение на должностных лиц в размере

от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

В связи с чем, во исполнение распоряжения Правительства Приморского края от 26 мая 2025 № 315-рп «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию нелегальной занятости в Приморском крае на 2025 — 2027 годы» (в редакции распоряжения Правительства Приморского края от 04.07.2025 № 408-рп) Министерством подготовлен проект закона о внесении изменений в статью 7.23 Закона № 44-КЗ, которым предлагается установить размер административного штрафа для должностных лиц - от 25 до 40 тысяч рублей, для юридических лиц - от 50 до 100 тысяч рублей, а при повторном нарушении в течение года – для должностных лиц от 40 до 50 тысяч рублей, для юридических лиц - от 100 до 150 тысяч рублей

Статьей 7.23 Закона № 44-КЗ предусмотрена административная ответственность за административное правонарушение по размещению нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной правовым актом органа местного самоуправления. Однако низкий размер административных штрафов не является препятствием для недобросовестных должностных и юридических лиц и их незаконной деятельности после привлечения к административной ответственности и демонтажа незаконно установленных объектов.

Незаконная деятельность должностных и юридических лиц в сфере размещения эксплуатации нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов нарушает внешний архитектурный облик муниципальных образований, ухудшает условия проживания и отдыха населения, создает препятствия для проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях, влечет нарушение требований градостроительного, земельного, экологического законодательства, законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и пожарной безопасности, правил благоустройства.

Для эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления по организации благоустройства территорий муниципальных образований, пресечения правонарушений в рассматриваемой сфере целесообразно увеличение размера административных штрафов в целях пресечения незаконной деятельности.

Увеличение размера административных штрафов обусловлена ростом потребительских цен с момента последнего внесения изменений в статью 7.23 Закона № 44-КЗ, недостаточная эффективность действующих санкций, необходимость приведения в соответствие с федеральными тенденциями.

Проектом закона предлагается увеличить размер административных штрафов для должностных и юридических лиц за административное правонарушение по размещению нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной правовым актом органа местного самоуправления. Увеличение размера административного штрафа приведет к пополнению консолидированного бюджета Приморского края за счет средств недобросовестных должностных и юридических лиц.

Таким образом, в целях повышения эффективности административного воздействия, приведения размеров штрафов в соответствии с текущим уровнем экономического развития и с учетом роста потребительских цен, руководствуясь статьями 71 и 72 Конституции Российской Федерации, статьями 1.3.1 и 14.34 КоАП РФ, предлагаем ужесточить штрафные санкции в статье 7.23 Закона № 44-КЗ.

Проект закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» прошел антикоррупционную экспертизу в прокуратуре Приморского края, по результатам изучения препятствий к принятию нормативного правового акта не установлено.

Министерством экономического развития Приморского края подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия указанного

проекта нормативного правового акта, по результатам которого принятия проекта не устанавливает необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет необоснованных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Министр промышленности
и торговли Приморского края



С.В. Калитин