



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1014667-8
«О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 1014667-8 «О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях», внесенный
сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, А.В.Двойных,
И.Д.Зубаревым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
21 января 2026 года
№ 10039-8 ГД

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Яцкиным,
А.В. Двойных,
И.Д. Зубаревым

Проект

№ 1014664-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

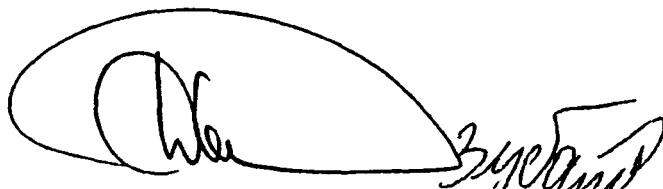
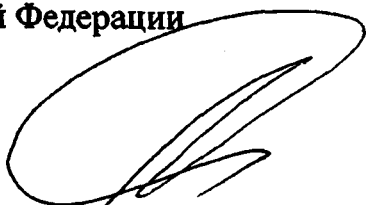
Статья 1

Внести в часть 1 статьи 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 1, ст. 1; 2013, № 30, ст. 4034; 2014, № 42, ст. 5615; 2018, № 47, ст. 7128; 2019, № 30, ст. 4119; № 52, ст. 7822; 2021, № 24, ст. 4220) изменение, заменив слова "охраняемых международными договорами" словами "занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" подготовлен в целях обеспечения эффективной охраны водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации, и предусматривает наделение должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – орган рыбоохраны), полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс), совершенных вне особо охраняемых природных территорий федерального значения в отношении водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в качестве вида федерального государственного контроля (надзора), осуществляемого Минприроды России и его территориальными органами, не установлен.

При этом Минприроды России наделено полномочиями по охране водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в соответствии с подпунктом 5.10 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 года № 1219.

Положение о государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1096, наделяющее должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере природопользования полномочиями по осуществлению государственного экологического контроля в отношении особо охраняемых водных объектов либо водных объектов, расположенных полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, в то же время не наделяет их полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Согласно подпункту 5.5.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 400, охрану водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Необходимо отметить, что в настоящее время государственный контроль (надзор) в области сохранения водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, вне особо охраняемых природных территорий федерального значения Правительством Российской Федерации уполномочены осуществлять только должностные лица Росприроднадзора. В связи с недостаточной численностью указанных должностных лиц Росприроднадзора и их широким функционалом планирование и реализация мероприятий по контролю (надзору) в области сохранения водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, непосредственно на водоемах не представляется возможным.

Факты незаконного вылова водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, постоянно выявляются инспекторами территориальных управлений Федерального агентства по

рыболовству (Росрыболовства) в ходе рыбоохранных рейдов, при этом соответствующие полномочия у органов рыбоохраны ограничены.

Согласно части 3 статьи 43² Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее – Закон о рыболовстве) предметом федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, в том числе Федеральным законом от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации", Федеральным законом от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации", Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации", Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал", и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, включая:

требования в части выполнения мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, в том числе требования наличия эффективных рыбозащитных сооружений на водозаборных сооружениях;

правила рыболовства и иные правила, регламентирующие добычу (вылов) и выпуск в водные объекты рыбохозяйственного значения водных биоресурсов;

условия освоения и представления отчетности по выделенным квотам добычи (вылова) водных биоресурсов и рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается;

условия выданных разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов;

условия договоров, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов;

соответствие документов, подтверждающих законность уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции, выделенным квотам добычи (вылова) водных биоресурсов и рекомендуемым объемам добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Правилами рыболовства, утвержденными для каждого рыбохозяйственного бассейна, установлено, что в целях сохранения занесенных в Красную книгу Российской Федерации редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов добыча (вылов) таких видов водных биологических ресурсов запрещена.

Закон о рыболовстве, Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 475-ФЗ "О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 996, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, не содержат ограничений в части, касающейся запрета на осуществление должностными лицами Росрыболовства и его территориальных органов

соответствующих полномочий в области сохранения водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Такие ограничения содержатся в статье 23.27 Кодекса в части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел по статье 8.35 Кодекса.

На сегодняшний день в части сохранения водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, должностные лица территориальных органов Росрыболовства при проведении ими контрольных (надзорных) мероприятий на водных объектах рыбохозяйственного значения, расположенных вне особо охраняемых природных территорий федерального значения, в случае нахождения в уловах незаконно добытых (выловленных) водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в рамках принятия мер по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности вправе возбудить дело об административном правонарушении по статье 8.35 Кодекса и принять решение о возвращении в среду обитания безвозмездно изъятых водных биоресурсов либо об уничтожении водных биоресурсов согласно части 2 статьи 54 Закона о рыболовстве и Правилам реализации и уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных водных биоресурсов и продуктов их переработки, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2007 года № 367 "О мерах по реализации статьи 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

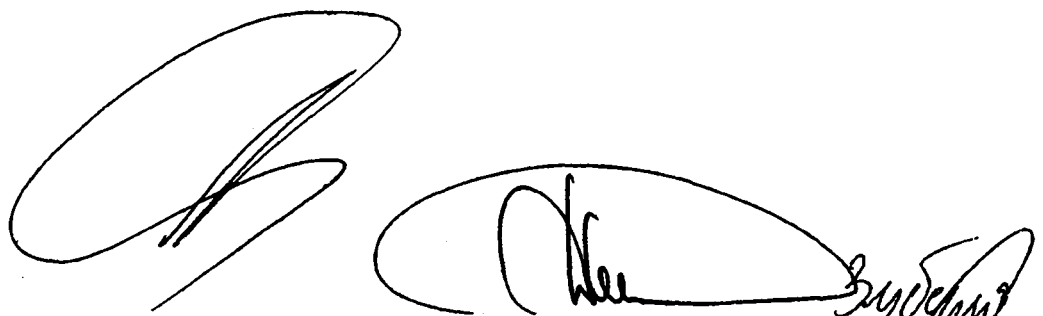
При исчислении размера ущерба, причиненного водным биоресурсам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, необходимо руководствоваться таксами для исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, занесенным в Красную книгу Российской

Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2022 года № 1322.

Вместе с тем ограничения, установленные Кодексом в части сохранения водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, создают правовую коллизию и могут стать основанием для избежания нарушителями установленной ответственности.

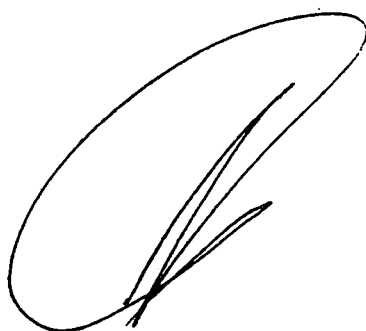
Кроме того, информация, поступающая из субъектов Российской Федерации, свидетельствует о том, что ситуация, когда Росприроднадзор имеет полномочия по охране водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, но не имеет сил и средств для их реализации, а Росрыболовство, обладая необходимыми силами и средствами для обеспечения охраны водных биологических ресурсов, не имеет достаточных полномочий для эффективной работы с правонарушителями, делает охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, неэффективной, а численность естественных популяций этих видов водных биологических ресурсов продолжает снижаться.

Это указывает на необходимость наделения органов рыбоохраны полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных в отношении водных биологических ресурсов, обитающих вне особо охраняемых природных территорий и занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации, совершенных на иных охраняемых территориях.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a stylized, cursive 'B'. The signature on the right is more complex, starting with a large loop and ending with a series of smaller, connected loops.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения
в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета Российской Федерации, приведет к уточнению полномочий Федерального агентства по рыболовству, но не повлечет изменения компенсаций федеральным органам исполнительной власти, в том числе органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также не приведет к выделению дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов и уменьшению доходной части соответствующих бюджетов.



ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

