

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2026 № 270
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 января 2026 г.

96. О проекте федерального закона № 1090272-8 "О внесении изменения в статью 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (в части отнесения организации и проведения работ по увековечиванию памяти жертв геноцида советского народа к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации) - внесен Законодательным Собранием Запорожской области

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению

"Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 февраля 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – март 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 ноября 2025 года

№ 536

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Запорожской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Запорожской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – проект федерального закона).

2. Назначить официальным представителем от Законодательного Собрания Запорожской области при рассмотрении проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Председателя Законодательного Собрания Запорожской области Емельяненко Виктора Андреевича.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Запорожской области



В.А. Емельяненко

Вносится
Законодательным Собранием
Запорожской области

проект № 1090242-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 44 Федерального закона
от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации
публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

Статья 1

Часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973; 2023, № 1, ст. 7; № 16, ст. 2766; № 25, ст. 4433, 4434; № 29, ст. 5343; № 31, ст. 5803; № 32, ст. 6150, 6151, 6152, 6170, 6181, 6201, 6207, 6217; № 52, ст. 9530; 2024, № 1, ст. 32, 54; № 23, ст. 3046; № 33, ст. 4928, 5000; № 49, ст. 7427; № 51, ст. 7865; 2025, № 26, ст. 3499; № 31, ст. 4681) дополнить пунктом 158.1 следующего содержания:

«158.1) организация и проведение работ по увековечиванию памяти жертв геноцида советского народа в соответствии с Федеральным законом от 21 апреля 2025 года № 74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов»;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью
44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих
принципах организации публичной власти в субъектах
Российской Федерации» (далее – проект федерального закона)

Частью 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) устанавливается закрытый перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (далее – Перечень).

Следует отметить, что часть 4 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ устанавливает, что Перечень не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и (или) дополнений в него. При этом согласно части 3 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ по вопросам, указанным в Перечне могут приниматься федеральные законы.

Вместе с тем пунктом 158 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ установлено полномочие, связанное с участием в организации увековечения памяти погибших при защите Отечества, включая утверждение перечня муниципальных образований, на территориях которых проходили боевые действия в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, которое направлено исключительно на лиц принимавших участие в Великой Отечественной войне.

В связи с этим, поскольку с 1 января 2026 года вступает в силу Федеральный закон от 21 апреля 2025 года № 74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов», проектом федерального закона предлагается дополнительно включить в Перечень новое полномочие о том, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации организуют и проводят работы по увековечиванию памяти жертв геноцида советского народа, в соответствии с Федеральным законом от 21 апреля 2025 года № 74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов».

В этой связи закрепление вышеуказанного полномочия в Федеральном законе № 414-ФЗ полностью отвечает сложившейся практике и логике системного характера изменений федерального законодательства.

Также следует отметить особую остроту увековечивания памяти геноцида мирного населения на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации.

В частности, в Запорожской области немецко-фашистские войска оккупировали город Бердянск 7 октября 1941 года, и практически сразу началось планомерное уничтожение мирного населения. Людей расстреливали на территориях возле морского порта, механического завода,

парашютной вышки на Приморской площади, в районах Слободки и Мерликовой балки.

Трагическое место на карте геноцида занимает Мерликова балка, где погибло более тысячи человек. Здесь были расстреляны русские, украинцы, поляки, евреи, и представители других национальностей, проживавших в городе Бердянске.

Кровавой датой стало 19 октября 1941 года, когда фашисты и полицаи за один день расстреляли более 981 человек. По имеющимся данным, среди расстрелянных в этот трагический день было 316 детей. Немногим жителям города Бердянска чудом удалось спастись от гибели.

На месте расстрела возведен памятник погибшим в Мерликовой балке.

По геноциду мирного населения в годы Великой Отечественной войны по городу Бердянску имеются сведения о том, что оккупанты вывезли на принудительные работы из города Бердянска и Бердянского района 11 500 человек мирного населения.

В книге Л. Ноздриной «Архивы памяти», посвященной геноциду в городе Бердянске имеется следующая информация.

В городе Бердянске было уничтожено 316 советских детей в возрасте от 3-х месяцев до 17 лет. При этом из них расстреляно и казнено 194 человека и сожжено 44 человека, угнано на каторгу в Германию 78 детей в возрасте от 15 до 17 лет. Лишь по одной только школе № 4 выявлено свыше 120 погибших детей.

Считаем, что актуальность дополнительного законодательного закрепления в Федеральный закон № 414-ФЗ вопроса увековечения памяти жертв геноцида советского народа носит не только правовой характер, это также важно ввиду возрождения идей неонацизма на территории ряда иностранных государств.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, проектом федерального закона предлагается дополнить Перечень в Федеральном законе № 414-ФЗ новым полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопроса увековечения памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью
44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих
принципах организации публичной власти в субъектах
Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не повлечет признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

