

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2026 № 270
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 января 20 26 г.

78. О проекте федерального закона № 1106687-8 "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" (в части совершенствования государственной политики в сфере профилактики правонарушений) - внесен сенаторами Российской Федерации Н.А.Журавлевым, А.В.Шендерюком-Жидковым, В.И.Булавиным, Д.Ю.Василенко, Д.С.Лантратовой, А.Л.Деркачем, А.Г.Ярошуком, депутатами Государственной Думы А.П.Метелевым, Б.Н.Башанкаевым, А.Р.Толмачёвым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по молодежной политике – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации.

Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 февраля 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – март 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 23 » декабря 2025 г.

№ 46-ОД. 351 АШ. НС

Председателю
Государственной Думы
Федерального собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.12.2025 17:12
№1106687-8; 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации настоящим письмом в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

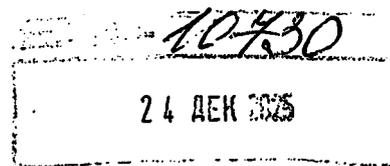
Приложение:

1. Проект федерального закона на 1 л., в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л., в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта на 1 л., в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л., в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л., в 1 экз.;
6. Электронная версия названных документов на 1 электронном носителе.

С глубоким уважением,

Сенатор Российской Федерации

А.В. Шендерюк-Жидков



Вносится
сенаторами Российской Федерации:
Н.А. Журавлевым,
А.В. Шендерюком-Жидковым,
В.И. Булавиным,
Д.Ю. Василенко,
Д.С. Лантратовой,
А.Л. Деркачом,
А.Г. Ярошуком,
депутатами Государственной Думы
А.П. Метелевым,
Б.Н. Башанкаевым
А.Р. Толмачёвым,

Проект 1106687-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 6 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 26, ст. 3851) изменение, дополнив часть 1 пунктом 17 следующего содержания:

«17) противодействие правонарушениям в сфере компьютерной информации, а также совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий, выявление и устранение причин и условий их возникновения.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signatures of the President and other officials, including the signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin, and several other individuals.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее — законопроект) разработан в целях совершенствования государственной политики в сфере профилактики правонарушений и преступлений, а также адаптации системы профилактической работы к современным вызовам и угрозам, связанным с интенсивным развитием информационно-коммуникационных технологий и цифровизацией общественных отношений.

Российская Федерация ежедневно сталкивается с новыми формами криминальных угроз. В условиях ведущейся гибридной войны многократно возрос риск вовлечения граждан в противоправную деятельность. Любой гражданин может быть потенциально вовлечен в экстремистскую или террористическую деятельность через интернет, стать жертвой финансовых мошенников или иных киберпреступников. В условиях сохраняющегося некомплекта в органах внутренних дел отсутствует возможность обеспечить постоянный контроль за каждым объектом или гражданином, что выдвигает на передний план вопросы превентивной работы с населением субъектами профилактики правонарушений.

Статистические данные свидетельствуют о масштабном росте преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. В 2024 году в России зафиксировано 765,4 тысячи таких преступлений, что на 13,1% превышает показатель 2023 года. Доля киберпреступлений в общей структуре преступности возросла с 15% до 40%. За последние семь лет количество IT-преступлений увеличилось более чем в 7,5 раза.

Особую тревогу вызывает вовлечение граждан через цифровые каналы в экстремистскую и террористическую деятельность, распространение деструктивного контента, манипулирование общественным сознанием. Недостаточный уровень финансовой и цифровой грамотности населения делает граждан уязвимыми перед различными формами противоправных посягательств в цифровой среде.

Статья 6 федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

устанавливает шестнадцать основных направлений профилактики правонарушений, среди которых, однако, не содержится отдельного направления по противодействию преступлениям и правонарушениям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий и в сфере компьютерной информации, несмотря на то что данная категория правонарушений занимает доминирующее положение в структуре современной преступности.

Проведенное изучение более 80 региональных и муниципальных программ профилактики правонарушений, преступлений и обеспечения общественной безопасности показало, что их содержание не соответствует требованиям времени и актуальным угрозам населения. Мероприятия по декриминализации информационного пространства и повышению уровня финансовой грамотности населения в большинстве региональных и муниципальных программ не предусмотрены либо представлены фрагментарно.

Например, муниципальные программы Удмуртской Республики содержат общие положения об организации работы по формированию законопослушного поведения граждан и недопущению роста всех видов преступлений и правонарушений без конкретизации специфических мер противодействия киберугрозам. Аналогичные программы сформированы в Хабаровском крае, Приморском крае, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ростовской области, Новосибирской области, Волгоградской области, Московской области и других субъектах Российской Федерации.

Отсутствие в перечне основных направлений профилактики правонарушений направления по противодействию киберугрозам создает правовую неопределенность для субъектов профилактики на всех уровнях публичной власти, не позволяет системно выстраивать работу по предупреждению преступлений и правонарушений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, а также затрудняет включение соответствующих мероприятий в государственные и муниципальные программы.

В связи с этим проектом федерального закона предлагается дополнить часть 1 статьи 6 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» новым пунктом, предусматривающим закрепление противодействия киберугрозам.

Принятие законопроекта позволит:

Создать правовую основу для системной работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

самоуправления по противодействию киберугрозам в рамках государственных и муниципальных программ профилактики правонарушений.

Обеспечить координацию деятельности всех субъектов профилактики правонарушений по предупреждению преступлений и правонарушений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Актуализировать региональные и муниципальные программы профилактики правонарушений с учетом современных вызовов и угроз в цифровой среде, обеспечить включение в них конкретных мероприятий по противодействию киберугрозам.

Снизить уровень виктимности населения в отношении преступлений и правонарушений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, включая дистанционные мошенничества, социальную инженерию, вовлечение в экстремистскую и террористическую деятельность через интернет.

Создать предпосылки для сокращения количества преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, и минимизации ущерба от таких преступлений.

Обеспечить реализацию на региональном и муниципальном уровнях положений Концепции государственной системы противодействия противоправным деяниям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2024 года № 4154-р.

Содействовать достижению показателей национальной цели развития «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309, в части создания системы эффективного противодействия преступлениям, совершаемым с помощью информационно-коммуникационных технологий.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета. Реализация основных направлений профилактики правонарушений, установленных Федеральным законом № 182-ФЗ, осуществляется субъектами профилактики в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных им в соответствующих бюджетах на руководство и управление в сфере установленных функций, а также средств, выделенных на реализацию государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при разработке и корректировке

государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений самостоятельно определяют объем финансирования мероприятий по противодействию киберугрозам исходя из возможностей соответствующих бюджетов и приоритетов региональной и муниципальной политики.

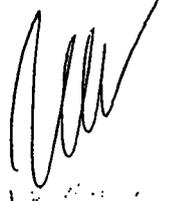
Вместе с тем ожидается, что реализация мероприятий по противодействию киберугрозам позволит в среднесрочной перспективе сократить ущерб от преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, что принесет существенный экономический эффект как для граждан, так и для государства в целом.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.


Толмачев А. Б.


А. В. Сидоров


О. М. Рогов


А. В. Сидоров


А. В. Сидоров

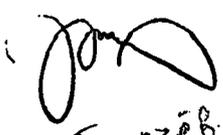

В. В. Сидоров


А. В. Сидоров


А. В. Сидоров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6
Федерального закона «Об основах системы профилактики
правонарушений в Российской Федерации»

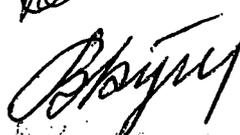
Принятие Федерального «О внесении изменения в статью 6
Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в
Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов,
финансируемых за счет средств федерального бюджета.


Толмачев А.П.


И.И. Иванов


И.И. Иванов


И.И. Иванов


И.И. Иванов

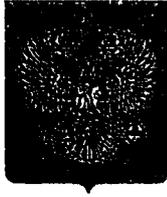

И.И. Иванов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are several smaller signatures, some of which are accompanied by faint, illegible stamps. The signatures vary in style, with some being more cursive and others more blocky. The stamps appear to be official seals or identifiers, though their text is too light to read.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
А.В.Шендерюку-Жидкову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П10-48180

МОСКВА

На № 46-02.312/АШЖ@ от 6 ноября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об основах системы профилактики
правонарушений в Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу сенатором Российской Федерации
А.В.Шендерюком-Жидковым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 6 Федерального закона "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), дополнив перечень основных направлений профилактики правонарушений двумя пунктами, предусматривающими противодействие преступлениям и правонарушениям в сфере компьютерной информации, а также совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий, выявление и устранение причин и условий их возникновения (пункт 17) и повышение уровня финансовой грамотности населения (пункт 18).

Вместе с тем предложение дополнить часть 1 статьи 6 Федерального закона пунктом 18 не учитывает, что поскольку под финансовой грамотностью

2493619-Уч-2025 (2.0)



понимаются основные знания, умения и навыки, необходимые для принятия финансовых решений в целях достижения финансового благополучия и управления финансовыми рисками, такое направление профилактики правонарушений не соответствует предмету регулирования Федерального закона.

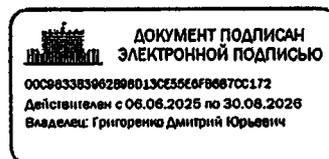
Необходимо уточнить редакцию проектируемого пункта 17 части 1 статьи 6 Федерального закона, исключив слово "преступление", поскольку в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона оно уже использовано в определении понятия "правонарушение".

Принятие федерального закона не повлечет финансово-экономических последствий, в том числе не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

