

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2026 № 270
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 января 20 26 г.

74. О проекте федерального закона № 1080538-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части совершенствования механизма привлечения к административной ответственности за отдельные правонарушения в области предпринимательской деятельности) - внесен депутатами Государственной Думы А.Г.Нечаевым, В.А.Даванковым, А.В.Деминым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию

Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 февраля 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 ноября 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

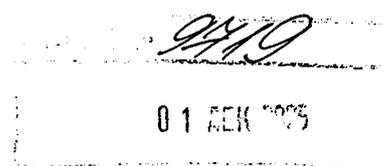
Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на данный законопроект на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

А.Г.Нечаев

В.А.Даванков

А.В.Дёмин



Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Г.Нечаевым,
В.А.Даванковым,
А.В.Деминим

Проект

№ 1080538-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; ...) следующие изменения:

1) статью 4.5 дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. В случае, если имелись основания для составления единого протокола о двух и более административных правонарушениях в соответствии с требованиями части 1.5 статьи 28.2 настоящего Кодекса, течение срока давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, материалы дела о котором истребуются в порядке, предусмотренном частью 1 или 2 статьи 24.10 настоящего Кодекса, и за административное правонарушение, дело о котором находится на рассмотрении судьи, органа, должностного лица, вынесших определение об истребовании материалов дела, приостанавливается с момента вынесения указанного определения до дня поступления истребуемых материалов судье, в орган, должностному лицу, вынесшим такое определение.»;

2) главу 24 дополнить статьей 24.10 следующего содержания:

«Статья 24.10. Истребование материалов дела об административном правонарушении

1. Судья по собственной инициативе или по ходатайству лиц, указанных в статьях 25.1 – 25.5.1, 25.11 настоящего Кодекса, выносит определение

об истребовании материалов дела об административном правонарушении, находящегося в производстве другого судьи, органа, должностного лица, в случае, если имелись основания для составления единого протокола о двух и более административных правонарушениях в соответствии с требованиями части 1.5 статьи 28.2 настоящего Кодекса.

2. Орган, должностное лицо по собственной инициативе или по ходатайству лиц, указанных в статьях 25.1 – 25.5.1, 25.11 настоящего Кодекса, выносит определение об истребовании материалов дела об административном правонарушении, находящегося в производстве другого органа, должностного лица, в случае, если имелись основания для составления единого протокола о двух и более административных правонарушениях в соответствии с требованиями части 1.5 статьи 28.2 настоящего Кодекса.

3. В ходатайстве, указанном в частях 1 и 2 настоящей статьи, должны содержаться сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, протокол о котором составлен с нарушением требований части 1.5 статьи 28.2 настоящего Кодекса, статья (часть статьи) настоящего Кодекса, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, дата и место составления протокола об административном правонарушении, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, либо иные сведения, позволяющие идентифицировать дело об административном правонарушении, протокол о котором составлен с нарушением требований части 1.5 статьи 28.2 настоящего Кодекса.

4. Ходатайство, указанное в частях 1 и 2 настоящей статьи, заявляется судье, в орган, должностному лицу, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, протокол о котором составлен первым по времени.

5. В определении об истребовании материалов дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 или 2 настоящей статьи, указываются сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело о таком административном правонарушении, статья (часть статьи) настоящего Кодекса, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, дата и место составления протокола об административном правонарушении, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, ходатайство, указанное в части 1 и 2 настоящей статьи, либо могут быть указаны и иные сведения, позволяющие идентифицировать дело об административном правонарушении.

6. Материалы дела об административном правонарушении направляются судьбе, в орган, должностному лицу, которые вынесли определение об истребовании материалов дела, в срок не позднее трех дней со дня получения такого определения.

7. Дело об административном правонарушении, материалы которого истребованы в порядке, предусмотренном частью 1 или 2 настоящей статьи, рассматривается (пересматривается) судьей, органом, должностным лицом, вынесшими определение об истребовании материалов такого дела.»;

3) в статье 28.2:

а) часть 1 после слова «предусмотренных» дополнить словами «частью 1.5 настоящей статьи,»;

б) дополнить частями 1.5 и 1.6 следующего содержания:

«1.5. При наличии поводов к возбуждению двух и более дел об административных правонарушениях составляется единый протокол в случае, если такие дела возбуждаются в отношении:

1) юридического лица и его должностного лица, иного работника или единоличного исполнительного органа данного юридического лица, имеющего статус юридического лица, по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия);

2) лица, привлекаемого к административной ответственности за совершение одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) раздела II настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу;

3) лица, привлекаемого к административной ответственности за совершение двух и более административных правонарушений, выявленных при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.6. При составлении единого протокола о двух и более административных правонарушениях формируются единые материалы дела о таких правонарушениях. Единый протокол о двух и более административных правонарушениях и материалы дела о таких правонарушениях изготавливаются и направляются в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом

для протокола об административном правонарушении и материалов дела о данном правонарушении.»;

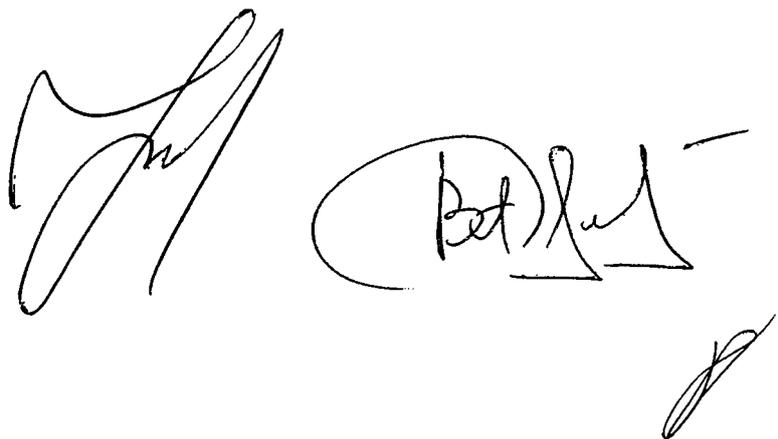
4) в пункте 4 части 1 статьи 30.7 слова «дело, а также» заменить словом «дело, в связи с нарушением требований части 1.5 статьи 28.2 настоящего Кодекса, а также»;

5) пункт 3 части 2 статьи 30.17 дополнить словами «, а также в связи с нарушением требований части 1.5 статьи 28.2 настоящего Кодекса».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is a stylized, cursive signature. The second signature in the middle is more legible, appearing to be 'Petr Lavrov'. The third signature on the right is a smaller, more compact cursive signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект, КоАП соответственно) разработан в целях совершенствования введенного федеральными законами от 26 марта 2022 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» регулирования.

Так, указанными федеральными законами статья 2.1 КоАП дополнена частями 4 и 5, направленными на недопущение одновременного привлечения к административной ответственности юридического лица и его должностного лица за одно и то же деяние, а статья 4.4 КоАП – частью 5, касающимися назначения лицу одного наказания за совершение двух и более административных правонарушений.

Реализация регулирования, предусмотренного данными нормами, а также положениями части 2 статьи 4.4. КоАП (посвящена вопросу назначения наказания лицу, совершившему одно действие (бездействие), содержащее составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу), предполагает рассмотрение вопроса о назначении административного наказания по нескольким фактам совершения административных правонарушений в рамках единого производства.

В связи с этим в целях формирования однородной практики применения частей 4, 5 статьи 2.1, частей 2, 5 статьи 4.4 КоАП законопроектом предлагается закрепить обязанность должностных лиц составить при наличии перечисленных в данных нормах обстоятельств единый протокол о двух и более административных правонарушениях (далее – единый протокол). К единому протоколу будут применяться общие требования, установленные КоАП для протокола об административном правонарушении (части 1.5 и 1.6 статьи 28.2 КоАП в редакции законопроекта).

При этом с учетом изменений, введенных Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 300-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Федерации об административных правонарушениях», в случае составления единого протокола при отсутствии причисленных в проектируемой части 1.5 статьи 28.2 КоАП оснований такой протокол и иные материалы дела о нескольких административных правонарушениях будут возвращаться на доработку (пункт 4 части 1 статьи 29.4, пункт 3 части 2 статьи 29.9 КоАП).

Аналогичные последствия будут возникать и в случае возбуждения должностным лицом нескольких дел об административных правонарушениях при наличии основания для составления единого протокола.

В целях обеспечения корректного и единообразного применения вводимого законопроектом регулирования предусматривается ряд обеспечительных механизмов.

Так, в целях нивелирования риска вынесения разных процессуальных решений на основании протоколов об административных правонарушениях, составленных вместо единого протокола, в связи с их рассмотрением разными субъектами административной юрисдикции законопроект предусматривает полномочие судьи, органа, должностного лица, в производстве которого находится дело об одном из соответствующих правонарушений, истребовать материалы дел о других таких правонарушениях (проектируемая статья 24.10 КоАП).

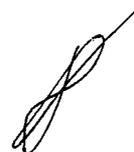
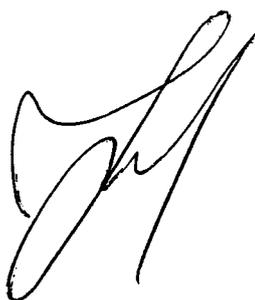
В целях недопущения уклонения правонарушителей от административной ответственности по формальным основаниям предлагается по аналогии с частью 5 статьи 4.5 КоАП приостанавливать течение срока давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, материалы дела о котором истребуются в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 24.10 КоАП, и за административное правонарушение, дело о котором находится на рассмотрении судьи, органа, должностного лица, вынесших определение об истребовании материалов такого дела, с момента вынесения указанного определения до дня поступления истребуемых материалов судье, в орган, должностному лицу, вынесшим данное определение.

Помимо этого, с учетом необходимости формирования однородной правоприменительной практики законопроектом предлагается прямо определить факт несоблюдения требований к составлению единого протокола в качестве основания отмены постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и возвращения дела на новое рассмотрение (пункт 4 части 1 статьи 30.7, пункт 3 части 2 статьи 30.17 КоАП).



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

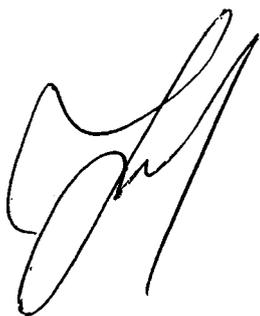
Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » ноября 2025 г.

№ ДГ-П4-42641

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В.Дёмину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ДАВ-4/33541/МД от 13 октября 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.В.Дёминым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается предусмотреть в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) возможность составления единого протокола о двух и более административных правонарушениях (части 1⁵, 1⁶ статьи 28.2). Корреспондирующие изменения предлагается внести в статью 4.5, главу 24, статьи 30.7, 30.17 Кодекса.

Проектируемые уточнения, направленные на унификацию практики применения льготных механизмов привлечения к административной ответственности и назначения административных наказаний, предусмотренных частями 4, 5 статьи 2.1, частями 2, 5 статьи 4.4 Кодекса, обеспечат баланс общественных интересов, соблюдение требований правовой определенности и предсказуемости правового регулирования.

Вместе с тем в целях обеспечения безусловной реализации предлагаемых законопроектом решений представляется целесообразным рассмотреть вопрос

2279729-Уч-2025 (3.0)



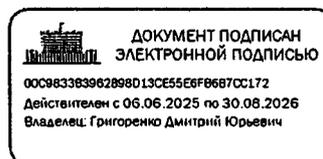
об установлении отлагательного срока вступления в силу соответствующего федерального закона.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация предлагаемых законопроектом решений, направленных на конкретизацию существующего механизма осуществления производства по делу об административном правонарушении, не повлечет финансово-экономических последствий и не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

