

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.12.2025 № 264
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 декабря 2025 г.

150. О проекте федерального закона № 1088116-8 "О внесении изменения в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (о праве организаций культуры предоставлять государственное и муниципальное имущество в аренду по льготным ставкам арендной платы для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами, журналами, а также для проведения культурно-просветительных мероприятий) - внесен депутатами Государственной Думы О.М.Казаковой, Д.Ф.Вяткиным, А.Г.Сидякиным, Я.В.Лантратовой, А.М.Шолоховым, Е.Г.Драпеко, Д.В.Майдановым, Д.А.Певцовым, С.А.Шаргуновым, О.М.Германовой, С.А.Соловьевым, М.В.Романовым, И.М.Мусатовым, Н.В.Школкиной, Л.Н.Тутовой, А.Н.Грешневиковым, сенаторами Российской Федерации В.В.Якушевым, И.Ю.Святенко, Д.С.Лантратовой, Н.Ю.Воробьевым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по культуре ответственным по указанному проекту федерального закона.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2026 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.
3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной

Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по культуре отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 7 января 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2026 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федеральной Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.12.2025 15:32
№1088116-8; 1.1

4 12 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

- Приложения:
1. текст законопроекта на 4 л;
 2. пояснительная записка к законопроекту на 5 л;
 3. финансово-экономическое обоснование на 1 л;
 4. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» на 1 л;
 5. копия материалов на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

О.М.Казакова

Депутаты Государственной Думы

Сенаторы Российской Федерации

Д.Ф.Вяткин

В.В.Якушев

А.Г.Сидякин

И.Ю.Святенко

Я.В.Лантраторова

Д.С.Лантраторова

А.М.Шолохов

Н.Ю.Воробьев

Е.Г.Драпеко

Д.В.Майданов

Д.А.Певцов

С.А.Шаргунов

О.М.Германова

С.А.Соловьев

М.В.Романов

И.М.Мусатов

Н.В.Школкина

Л.Н.Тутова

А.Н.Грешневиков

Вносится депутатами
Государственной Думы
О.М.Казаковой, Д.Ф.Вяткиным,
А.Г.Сидякиным, Я.В. Лантратовой,
А.М.Шолоховым, Е.Г. Драпеко,
Д.В.Майдановым, Д.А.Певцовым,
С.А.Шаргуновым, О.М.Германовой,
С.А.Соловьевым, М.В.Романовым,
И.М.Мусатовым, Н.В.Школкиной,
Л.Н.Туговой, А.Н.Грешневиковым
сенаторами Российской Федерации
В.В.Якушевым, И.Ю.Святенко,
Д.С.Лантратовой, Н.Ю.Воробьевым

Проект *№ 1088116-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года
№ 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»
(Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации
и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615)
изменение, дополнив его статьей 47¹ следующего содержания:

«Статья 47¹ Договоры аренды на условиях льготной арендной платы государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за организациями культуры»

Организации культуры вправе предоставлять в аренду по льготной ставке арендной платы закрепленное за ними на праве оперативного управления государственное или муниципальное имущество с согласия собственника указанного имущества в целях осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения культурно-просветительных мероприятий.

Существенным условием договора аренды государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за организациями культуры, в целях осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения культурно-просветительных мероприятий (далее – договор аренды) является запрет на выкуп, сдачу в субаренду предоставленного арендатору по договору аренды, государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за организациями культуры, передача арендатором своих прав и обязанностей по договору аренды другому лицу, предоставление указанного имущества в безвозмездное пользование, залог арендных прав и внесение их в качестве имущественного вклада в некоммерческие организации или паевого взноса в производственные кооперативы

и на использование имущества в целях, не предусмотренных настоящей статьей.

Порядок предоставления в аренду организациями культуры закрепленного за ними на праве оперативного управления государственного или муниципального имущества (в том числе порядок отбора арендаторов, предельный срок, на который имущество передается в аренду, порядок заключения и основания для отказа от заключения договора аренды, а также льготная ставка арендной платы, порядок расчета размера арендной платы по договору аренды в отношении имущества, находящегося в федеральной собственности) устанавливается Правительством Российской Федерации.

Льготная ставка арендной платы, порядок расчета размера арендной платы по договору аренды устанавливаются актом субъекта Российской Федерации в отношении имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации.

Льготная ставка арендной платы, порядок расчета размера арендной платы по договору аренды устанавливаются актом органа местного самоуправления в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской
Федерации о культуре»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 12 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству, состоявшегося 25 марта 2025 года, которым Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рекомендовано при участии Правительства Российской Федерации обеспечить подготовку проекта федерального закона, предусматривающего право организаций культуры предоставлять государственное и муниципальное имущество в аренду по льготным ставкам арендной платы в целях осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами, журналами, а также проведения культурно-просветительных мероприятий.

В соответствии со статьей 4 Закона Российской Федерации от 09 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» к области культурной деятельности отнесена деятельность, связанная с распространением произведений печати, а также согласно Основам государственной культурной политики, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808, к задачам государственной культурной политики относятся:

сохранение и развитие единого культурного пространства России, в том числе путем развития книгоиздания и книгораспространения, совершенствование инфраструктуры чтения;

принятие мер по возрождению интереса к чтению;

сохранение книги как вида печатной продукции, развитие отечественной традиции искусства книги;

расширение доступности для граждан произведений классической и современной отечественной и мировой литературы, фольклора, детской литературы, произведений, созданных на языках народов России;

создание условий для развития книжной торговли.

В РСФСР в 1989 году насчитывалось 8455 книжных магазинов. В настоящее время обеспеченность россиян книжными магазинами демонстрирует рекордно низкие значения. По данным Ассоциации книготорговцев (АСКТ) средняя обеспеченность книжными магазинами в городах - миллионниках в 2024 году составила 1 магазин на 39,5 тыс. жителей (в Москве – 1 магазин на 63,8 тыс. жителей), в октябре 2023 года средняя обеспеченность составляла 1: 38,7 тыс. жителей. На ноябрь 2024 года общее количество объектов книжной торговли составило 2450. За год было закрыто 220 магазинов, открыто 94 книжных магазина.

По данным Минцифры России совокупно в 2024 года в книжных магазинах было продано 74 млн экз. книг (в 2023 г. – 82 млн экз.). Продолжилось значительное снижение посещаемости книжных магазинов. И если в 2023 году трафик сократился на 5,9%, то в 2024 г. – уже на 11,0% (часть книжных магазинов/сетей отметили сокращение трафика на 15-20%).

По мнению экспертов книжной отрасли, сокращение книжных магазинов, приводящее к уменьшению объемов выпуска книг, повышению цен на книги, снижению посещаемости книжных магазинов и существенному падению объемов продаж, во многом обусловлено высокой арендной платой за торговые помещения, которая сегодня составляет более 30 % от общих затрат книготорговых предприятий.

При этом необходимо учитывать, что книжные магазины помимо розничной торговли книгами, газетами, журналами ведут большую работу

по поддержке и развитию интереса к чтению посредством проведения культурно-просветительских мероприятий: проводят встречи с авторами, презентации и другое. Как следствие, книжный магазин должен позиционироваться, в первую очередь, как культурно-просветительская организация, а не коммерческая, и должна рассчитывать на особое внимание и поддержку к себе со стороны государства и общества.

В связи с этим законопроектом предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», согласно которым предлагается предоставить право организациям культуры сдавать в аренду по льготным ставкам арендной платы закрепленное за ними на праве оперативного управления государственное или муниципальное имущество (с согласия собственника указанного имущества) в целях осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения культурно-просветительских мероприятий.

Существенным условием договора аренды устанавливается запрет на выкуп, сдачу в субаренду предоставленного арендатору по договору аренды, предусмотренному настоящей статьей, государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за организациями культуры, передача арендатором своих прав и обязанностей по договору аренды другому лицу, предоставление указанного имущества в безвозмездное пользование, залог арендных прав и внесение их в качестве имущественного вклада в некоммерческие организации или паевого взноса в производственные кооперативы и на использование имущества в целях, не предусмотренных положениями законопроекта.

Порядок предоставления в аренду организациями культуры закрепленного за ними на праве оперативного управления государственного или муниципального имущества (в том числе порядок отбора арендаторов, предельный срок, на который имущество передается в аренду, порядок

заключения и основания для отказа от заключения договора аренды, а также льготная ставка арендной платы, порядок расчета размера арендной платы по договору аренды в отношении имущества, находящегося в федеральной собственности) будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Льготная ставка арендной платы по договору аренды будет устанавливаться актом субъекта Российской Федерации в отношении имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, актом органа местного самоуправления в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Согласно пункту 2 статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт и нести расходы на содержание имущества, если иное не установлено законом или договором аренды.

Таким образом, указанная норма позволяет учреждениям культуры относить обязанность по ремонту и содержанию имущества на арендатора, путем согласования сторонами в договоре соответствующих условий.

Площадь передаваемого в аренду имущества должна определяться арендодателем с учетом исключения возможности препятствия осуществления им уставной деятельности. При этом арендодатель заключает договор аренды с предварительного согласования собственника и с учетом положений статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Государственные и муниципальные организации культуры отличаются высокой посещаемостью гражданами, а особенно обучающимися образовательных организаций, поэтому размещение книжных магазинов в указанных организациях будет действенной мерой по продвижению литературы среди населения страны.

Предлагаемая инициатива создаст определенный симбиоз между организациями культуры и книжными магазинами, повысит привлекательность

