



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИИН/КПП 2540178592/254001001

25.12.2025 № 02-01/1306

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

**О направлении отчета
о контрольном мероприятии**

Уважаемый Антон Анатольевич!

На основании Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» Контрольно-счетной палатой Приморского края проведено контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевых государственных казенных учреждений «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Владивостока», (далее – контрольное мероприятие), по результатам которого установлено следующее.

Согласно распоряжению Правительства Приморского края от 15.05.2025 № 284-рп «О реорганизации краевого государственного казенного учреждения «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2 г. Владивостока» в форме присоединения к нему краевого государственного казенного учреждения «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1, г. Владивостока» с 08.10.2025 образовано краевое государственное казенное учреждение «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк», г. Владивосток» (далее – Учреждение).

В своей деятельности Учреждение руководствуется Уставом, утвержденным распоряжением министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 26.09.2025 № 396-ри.

Основной целью деятельности Учреждения является обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В проверяемом периоде краевому государственному казенному учреждению «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1 г. Владивостока», (далее – КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, учреждение) и краевому государственному казенному учреждению «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2 г. Владивостока» (далее – КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, учреждение) предусмотрено

финансовое обеспечение за счет средств краевого бюджета в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2023, 2024 и 2025 годы в объеме 616 918,2 тыс. рублей (2023 год – 173 990 тыс. рублей; 2024 год – 196 386,8 тыс. рублей; 2025 год – 246 541,4 тыс. рублей). Исполнение бюджетных назначений сложилось на высоком уровне: за 2023 год – 99,4 % и 99 % соответственно; за 2024 год – 90,8 % и 99,3 %.

В учреждениях отсутствует просроченная дебиторская и кредиторская задолженность.

Численность воспитанников КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока и КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока по состоянию на 01.01.2025 составляла 27 и 53 человека.

В целях вовлечения воспитанников учреждений в занятия физической культурой и спортом в учреждениях оборудованы и функционируют: зал вольной борьбы, тренажерный зал, зал настольного тенниса, зал бокса.

Педагогическим персоналом учреждений для воспитанников организованы музыкальный кружок, студия изобразительного искусства; оборудованы и действуют производственная мастерская и помещение для обучения навыкам домоводства.

Коэффициент укомплектованности штата учреждений за проверяемый период составлял от 0,4 до 0,6 и означает, что лишь половина запланированных штатных должностей фактически заняты сотрудниками, то есть существует значительный дефицит кадров.

В 2024 году плановые показатели по средней заработной плате педагогических работников учреждений достигнуты: в КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока среднемесячная начисленная заработка плата составила 84 369 рублей, или 119,5 % к средней заработной плате в Приморском крае; в КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока – 105 387,1 рублей, или 149,3 % соответственно.

При проведении контрольного мероприятия установлены нарушения: статей 57, 103 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) – в трудовых договорах и сменном графике отсутствует информация о начале и конце смены, времени перерывов на обед, а также об ознакомлении работников под подпись;

статьи 60 ТК РФ, пунктов 2.15, 3.1 Правил внутреннего трудового распорядка – должностные обязанности повара в июне, в отсутствие приказа о выполнении дополнительной работы в связи с совмещением должностей, выполняла кухонный работник 2 разряда;

статьи 282 ТК РФ – в КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока установлены факты, которые свидетельствуют, что сотрудники, с которыми оформлены трудовые договоры по совместительству, осуществляют дополнительную работу в пределах своего рабочего времени, что является совмещением профессий;

части 4 статьи 91 ТК РФ – работодатель не ведет учет времени, фактически отработанного каждым работником;

части 2 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н (КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока перед составлением бухгалтерской отчетности за 2024 год не достигнуты основные цели инвентаризации, а именно не выявлены объекты основных средств, не состоящие на бухгалтерском учете учреждения).

По результатам контрольного мероприятия директору КГКУ «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк», г. Владивосток» внесено представление об устранении нарушений. Отчет о контрольном мероприятии направлены Губернатору Приморского края, в министерство труда и социальной политики Приморского края. Информационные письма направлены в прокуратуру Приморского края, Государственную инспекцию труда в Приморском крае.

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

И.о. председателя

с уважением,

Е.В. Ильченко

Пантелейева Ольга Геннадьевна
8 (432) 240 15 19

ОТЧЕТ
о контролльном мероприятии «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевых государственных казенных учреждений «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Владивостока» за 2023-2024 годы, истекший период 2025 года»
(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 22.12.2025 № 25)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28.12.2024 № 114-П, распоряжения Контрольно-счетной палаты Приморского края от 09.10.2025 № 38 «О проведении контрольного мероприятия в краевых государственных казенных учреждениях «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1 г. Владивостока», «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2 г. Владивостока», от 30.10.2025 № 38/1 «О внесении изменений в распоряжение Контрольно-счетной палаты Приморского края от 09.10.2025 № 38 «О проведении контрольного мероприятия в краевых государственных казенных учреждениях «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1», «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2».

2. Предмет контрольного мероприятия: использование средств краевого бюджета.

3. Проверяемый период деятельности: 2023, 2024 годы, истекший период 2025 года.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 09.10.2025 по 22.12.2025.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделяемых из краевого бюджета центрам содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Цель 2. Оценка материально-технической оснащенности центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Цель 3. Анализ и оценка результатов закупок по обеспечению центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6. Краткая информация о сфере деятельности объектов контрольного мероприятия.

Частью 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к категории детей, нуждающихся в особой заботе государства. Государство, ставя во главу угла семейное воспитание, берет на себя функции законных представителей, обеспечивая защиту прав, воспитание и развитие этих детей, а также создавая условия для их полноценной жизни и интеграции в общество.

В соответствии со статьей 123 Семейного кодекса Российской Федерации дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

Под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, согласно статье 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации понимается помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, оказывающие социальные услуги.

Деятельность организаций для детей-сирот регламентирует Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481, в соответствии с которым:

деятельность организаций для детей-сирот строится на принципах наилучшего обеспечения интересов детей, гуманизма, общедоступности, приоритета общечеловеческих ценностей, гражданственности, свободного развития личности, защиты прав и интересов детей и светского характера образования (пункт 2);

дети помещаются под надзор в организации для детей-сирот, в которых созданы необходимые условия для их содержания, воспитания и образования, соответствующие их состоянию здоровья и потребностям (пункт 5);

в организациях для детей-сирот создаются благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей (пункт 32);

проживание детей организовывается по принципам семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу (пункт 33);

воспитательные группы формируются преимущественно по принципу совместного проживания и пребывания в группе детей разного возраста и состояния здоровья, прежде всего полнородных и неполнородных братьев и

сестер, детей – членов одной семьи или детей, находящихся в родственных отношениях, которые ранее вместе воспитывались в одной семье (пункт 34);

в организации для детей-сирот обеспечивается возможность детям иметь индивидуальное пространство для занятий и отдыха, личные вещи в свободном беспрепятственном доступе (пункт 40);

в целях создания условий для возврата детей в родную семью, а при невозможности воссоединения семьи – условий для устройства каждого ребенка, находящегося в организации для детей-сирот, на воспитание в семью осуществляется совместно с органами опеки и попечительства индивидуальная работа, направленная на максимально возможное сокращение сроков пребывания ребенка в организации для детей-сирот (пункт 56).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹.

В рамках полномочий, предусмотренных пунктом 2.1.2 Положения о министерстве труда и социальной политики Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 10.10.2019 № 652-па, министерство труда и социальной политики Приморского края в пределах своей компетенции осуществляет полномочия учредителя (собственника) краевых государственных учреждений, подведомственных министерству, координацию и контроль за их деятельностью, оказание им организационной, методической помощи.

На основании распоряжения Правительства Приморского края от 12.12.2023 № 986-рп «Об определении подведомственности центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Приморского края» указанные организации переданы в ведение министерства труда и социальной политики Приморского края от 01.01.2024².

На основании распоряжения Правительства Приморского края от 15.05.2025 № 284-рп «О реорганизации краевого государственного казенного учреждения «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2 г. Владивостока» в форме присоединения к нему краевого государственного казенного учреждения «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1, г. Владивостока» с 08.10.2025 образовано краевое государственное казенное учреждение «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк», г. Владивосток».

В своей деятельности КГКУ «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк», г. Владивосток» руководствуется Уставом, утвержденным

¹Часть 2 статьи 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

² До 01.01.2024 вышеупомянутые учреждения находились в ведении министерства образования Приморского края.

распоряжением министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 26.09.2025 № 396-ри (далее – Устав).

Согласно Уставу целью деятельности КГКУ «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк», г. Владивосток» является обеспечение социальной поддержки и обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети).

Предметом деятельности КГКУ «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк», г. Владивосток» является: содержание, воспитание и содействие семейному устройству детей. Виды деятельности приведены в пункте 2.3 Устава, из них:

круглосуточный прием и содержание детей, уход за детьми, организация физического развития детей, организация получения детьми образования, а также воспитание детей;

осуществление полномочий опекуна (попечителя) в отношении детей, в том числе защита прав и законных интересов детей, а также деятельность по предупреждению нарушения личных неимущественных и имущественных прав детей;

консультативная, психологическая, педагогическая, юридическая, социальная и иная помощь родителям детей в целях профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах, лишения их родительских прав, а также в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав;

организация содействия устройству детей на воспитание в семью, включая консультирование лиц, желающих усыновить (удочерить) или принять под опеку (попечительство) ребенка, по вопросам семейного устройства и защиты прав детей;

оказание медицинской помощи детям, осуществляющейся в порядке, установленном действующим законодательством; организация и проведение профилактических и иных медицинских осмотров, а также диспансеризация детей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

организация, обеспечение и оптимизация санитарно-гигиенического и противоэпидемиологического режимов, режима дня, рационального питания и двигательного режима детей;

организация отдыха и оздоровления детей.

Объем проверенных средств составил 505 493,5 тыс. рублей, из них: за 2023 год – 172 538,7 тыс. рублей, за 2024 год – 187 105,2 тыс. рублей, за 9 месяцев 2025 года – 145 849,6 тыс. рублей.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

Цель 1

Утвержденные показатели бюджетной сметы на проверяемый период краевого государственного казенного учреждения «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей оставшихся без попечения

родителей № 1 г. Владивостока» (далее – КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, учреждение) и краевого государственного казенного учреждения «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 2 г. Владивостока» (далее – КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, учреждение) соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения (далее – ЛБО) (в соответствии с частью 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В проверяемом периоде КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств краевого бюджета в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями, ЛБО, бюджетными сметами на 2023, 2024 и 2025 годы, в объеме 616 918,2 тыс. рублей (2023 год – 173 990 тыс. рублей, 2024 год – 196 386,8 тыс. рублей, 2025 год – 246 541,4 тыс. рублей).

Данные о целях выделенных учреждениям средств краевого бюджета и освоении бюджетных ассигнований за проверяемый период приведены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Цель предоставления средств из	2023 год				2024 год				9 мес. 2025 года			
	утверждено	исполнено		не исп-но	утверждено	исполнено		не исп-но	утверждено на год	исполнено		не исп-но
		тыс.	%			тыс.	%			тыс.	%	
КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1, г. Владивосток»												
Всего	87 863,4	87 305,8	99,4	557,6	93 633,7	85 021,9	90,8	8 611,8	129 040,4	63 420,1	49,1	65 620,3
Обеспечение отдыха и оздоровления отдельных категорий детей и подростков	583,0	583,0	100	0,0					1 029,0	1 029,0	100	0,0
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений	87 280,4	86 722,8	99,4	557,6	93 633,7	85 021,9	90,8	8 611,8	128 011,4	62 391,1	48,7	65 620,3
КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2, г. Владивосток»												
всего	86 126,7	85 232,9	99,0	893,8	102 753,1	102 083,3	99,3	669,8	117 501,0	82 429,5	70,2	35 071,5
Обеспечение отдыха и оздоровления отдельных категорий детей и подростков	1 167,0	1 167,0	100	0,0					3 033,7	2 148,6	70,8	885,1

расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений	84 959,7	84 065,9	98,9	893,8	102 753,1	102 083,3	99,3	669,8	114 467,3	80 280,9	70,1	34 186,4
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------	----------	------	-------	-----------	-----------	------	-------	-----------	----------	------	----------

Приведенные данные показывают, что за 2023, 2024 годы бюджетные ассигнования, выделенные КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока и КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, исполнены на высоком уровне.

Достаточность финансового обеспечения учреждений подтверждается отсутствием просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, задолженности с истекшим сроком исковой давности, а также нереальной к взысканию дебиторской и кредиторской задолженности.

В связи с отсутствием на 2024 год запланированных и выделенных средств на обеспечение отдыха и оздоровления детей администрациями КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока и КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока реализован план культурно-развлекательных и физкультурно-оздоровительных мероприятий, направленных на интеллектуальное, эмоциональное, нравственное и физическое развитие детей, так:

КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока: в течение летнего периода организовано обеспечение отдыха, оздоровления и экологического просвещения воспитанников (Шкотовский район, д. Лукьяновка); организация летнего отдыха: в детском оздоровительном лагере «Наши гости» г. Партизанска Приморского края и в санатории «Сахарный ключ» и др.;

КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока: во время летних каникул организовано пребывание детей в оздоровительном детском лагере «Наши гости»; проведены экскурсии в океанариум, в пожарную часть № 10, в арт-парк «Штыковские пруды» и др.

Основной целью деятельности Учреждения является обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Данные о численности воспитанников КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока и КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока за 2023, 2024 годы приведены в Таблице 2.

Таблица 2

Возрастная категория воспитанников	КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока численность воспитанников по состоянию на:		КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока численность воспитанников по состоянию на:	
	01.01.2024	01.01.2025	01.01.2024	01.01.2025
до 3 лет			1	1
с 3 до 7 лет	2	3	1	1
с 7 до 12 лет	7	4	11	8
с 12 до 18 лет	20	20	38	43
итого	29	27	51	53

В целях вовлечения воспитанников учреждений в занятия физической культурой и спортом, развития и популяризации спорта, формирования устойчивого интереса к укреплению здоровья, в учреждениях оборудованы и

функционируют: зал вольной борьбы, тренажерный зал, зал настольного тенниса, зал бокса.

Педагогическим персоналом КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока для воспитанников организован музыкальный кружок, студия изобразительного искусства; в учреждении оборудованы и действуют производственная мастерская и помещение для обучения навыкам домоводства.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией основной цели деятельности учреждений, осуществляется за счет средств краевого бюджета. За 2023, 2024 годы, 9 месяцев 2025 года на обеспечение деятельности учреждений бюджетные ассигнования выделены и освоены следующим образом:

КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока

за 2023 год – на 99,4 % (план – 87 280,4 тыс. рублей, факт – 86 722,8 тыс. рублей);

за 2024 год – на 90,8 % (план – 93 633,7 тыс. рублей, факт – 85 021,9 тыс. рублей);

за 9 месяцев 2025 года – на 48,7 % (план – 128 011,4 тыс. рублей, факт – 62 391,1 тыс. рублей);

КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока

за 2023 год – на 98,9 % (план – 84 959,7 тыс. рублей, факт – 84 065,9 тыс. рублей);

за 2024 год – на 99,3 % (план – 102 753,2 тыс. рублей, факт – 102 083,3 тыс. рублей);

за 9 месяцев 2025 года – на 70,1 % (план – 114 467 тыс. рублей, факт – 80 280,9 тыс. рублей).

Одним из основных направлений расходования средств краевого бюджета, связанных с обеспечением деятельности Учреждения, являются расходы на фонд оплаты труда, составляющие:

КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока

в 2023 году – 66 318,9 тыс. рублей, с учетом начислений на оплату труда (15 382,7 тыс. рублей), или 76,5 % от общей суммы расходов (86 722,8 тыс. рублей);

в 2024 году – 67 565,1 тыс. рублей, с учетом начислений на оплату труда (15 313,3 тыс. рублей), или 79,5 % от общей суммы расходов (85 021,9 тыс. рублей);

за 9 месяцев 2025 года – 50 521,5 тыс. рублей, с учетом начислений на оплату труда (10 075,3 тыс. рублей), или 81 % от общей суммы расходов (62 391,1 тыс. рублей);

КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока

в 2023 году – 68 527 тыс. рублей, с учетом начислений на оплату труда (15 921,6 тыс. рублей), или 81,5 % от общей суммы расходов (84 065,9 тыс. рублей);

в 2024 году – 84 244,4 тыс. рублей, с учетом начислений на оплату труда (19 578,2 тыс. рублей), или 82,5 % от общей суммы расходов (102 083,3 тыс. рублей);

за 9 месяцев 2025 года – 66 593,4 тыс. рублей, с учетом начислений на оплату труда (14 293,4 тыс. рублей), или 84,2 % от общей суммы расходов (79 094,3 тыс. рублей).

Информация о достижении целевых показателей среднемесячной заработной платы «дорожной карты» педагогических работников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Владивостока в разрезе учреждений за 2024 год представлена в Таблице 3.

Таблица 3
(рублей)

Наименование организации	Среднемесячная начисленная заработка педагогических работников	Среднемесячный доход от трудовой деятельности в Приморском крае	Соотношение среднемесячной заработной платы педагогических работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности
КГКУ «Центр содействия семейному устройству № 1 г. Владивостока»	84 369,0	70 589,00	119,5
КГКУ «Центр содействия семейному устройству № 2 г. Владивостока»	105 387,1		149,3

В 2024 году плановые показатели по средней заработной плате педагогических работников учреждений выполнены, в том числе:

КГКУ «Центр содействия семейному устройству № 1 г. Владивостока» – среднемесячная начисленная заработка педагогических работников составила 84 369 рублей, или 119,5 % к средней заработной плате в Приморском крае;

КГКУ «Центр содействия семейному устройству № 2 г. Владивостока» – среднемесячная начисленная заработка педагогических работников составила 105 387,1 рублей, или 149,3 % к средней заработной плате в Приморском крае.

За 2023, 2024 годы штатная численность сотрудников:

КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока составляла 79 единиц, среднесписочная численность – 48 и 46 человек соответственно, коэффициент укомплектованности - 0,6 и 0,58;

КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока составляла 95 и 96 единиц, среднесписочная численность – 38 и 51 человек соответственно, коэффициент укомплектованности – 0,4 и 0,5.

С учетом нормативов штатной численности работников детских домов, утвержденных постановлением Администрации Приморского края от 17.11.2006 № 257-па «Об утверждении нормативов штатной численности работников краевых государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных школ-интернатов, школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детских домов» (далее –

Постановление № 257-па)³, штатная численность КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока по отдельным должностям на 01.01.2025 завышена на 16,26 единиц. Сравнительный анализ штатной численности по штатному расписанию на 2025 год и штатной численности, рассчитанной с учетом нормативов, утвержденных Постановлением № 257-па, приведен в таблице 4.

Таблица 4

Должность	Норматив штатной численности работников детских домов по наименованию должностей ⁴			Кол-во штатных ед. согласно штатному расписанию на 2025 год	Отклонение: (+) завышение, (-) недобор
	Кол-во единиц должности	Объем работ	Всего		
Воспитатель	3,28 ед. – максимальный норматив (на каждую дошкольную группу)	факт 8 групп	не более 26,24	29	+ 2,76
Педагог дополнительного образования	1	на учреждение	1	3	+2
Инструктор по физкультуре	0,5	на учреждение	0,5	3	+2,5
Повар	2	на 7-9 групп	2	3	+1
Кухонный работник	2	на 6 и более групп	2	10	+8
ИТОГО					+16,26

Так, по данным таблицы 4 штатная численность воспитателей на восемь групп КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, с учетом максимального норматива штатной численности воспитателей – 3,28 штатных единиц на каждую дошкольную группу, должна составлять 26,24 единиц ($3,28 \text{ единиц} \times 8 \text{ групп}$). Фактически штатным расписанием на 2025 год предусмотрено 29 штатных единиц воспитателей, т.е. на 2,76 штатных единицы больше, чем по нормативу.

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 08.05.2013 № 168-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Приморского края», Примерным положением об оплате труда работников учреждений, подведомственных министерству труда и социальной политики Приморского края, утвержденным приказом министерства труда и социальной политики Приморского края от 30.01.2023 № 26/пр-31, в КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока утверждено Положение об оплате труда работников краевого государственного казенного учреждения «Центр содействия семейному

³ Постановление Администрации Приморского края от 17.11.2006 № 257-па «Об утверждении нормативов штатной численности работников краевых государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных школ-интернатов, школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детских домов» утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Приморского края от 15.05.2025 № 417-пп.

⁴ В соответствии с Постановлением № 257-па норматив штатной численности воспитателей составляет: 2,8 ед. должности на каждую группу I – IX классов; 2,3 ед. должности на каждую группу X – XI классов; 3,28 ед. должности на каждую дошкольную группу.

устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2 г. Владивостока⁵ (далее – Положение об оплате труда).

Согласно Положению об оплате труда заработная плата состоит из оклада, повышающих коэффициентов к окладам, компенсационных и стимулирующих выплат.

Выплаты стимулирующего характера устанавливаются с учетом утверждаемых руководителем учреждения показателей и критериев оценки эффективности труда работников на основании протоколов комиссии, в которых зафиксированы решения, принятые членами комиссии относительно оценки результативности работы сотрудников в баллах (оценочные листы), а также в денежных суммах, предназначенных для выплаты конкретным работникам из стимулирующего фонда.

В то же время 31.01.2025 издан приказ «Об установлении выплат стимулирующего характера», согласно которому надбавка (от 10 до 100 баллов) заблаговременно (с 01.02.2025 по 31.12.2025) назначена 48 сотрудникам КГКУ ЦССУ № 2 за работу, которую они еще не выполнили, без оценки критериев качества и результативности работы, проводимой комиссией по установлению стимулирующих выплат.

Аналогичный приказ издан и в отношении главного бухгалтера и заместителя директора по учебно-воспитательной работе, установив каждому сотруднику на период с 01.01.2025 по 31.12.2025 надбавку за интенсивность труда, качество выполняемых работ в размере 100 % от максимального размера надбавки.

Правила внутреннего трудового распорядка КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока (далее – Правила ВТР), утвержденные приказом директора № 25-АД от 17.05.2028, регламентируют в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ) порядок приема, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, принимаемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений в учреждении.

Время, в течение которого работник в соответствии с правилами ВТР и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, является рабочим временем (часть 1 статьи 91 ТК РФ).

Режим рабочего времени предусматривает продолжительность рабочей недели, работу с ненормируемым рабочим днем, продолжительность ежедневной работы (смены), время начала и окончания работы, время перерыва в работе, число смен в сутки и т.д. (часть 1 статьи 100 ТК РФ).

Статья 57 ТК РФ предусматривает, что рабочее время работника может отличаться от общих правил работодателя. Если работник должен работать по индивидуальному графику, то этот график (смена) должен быть прописан в трудовом договоре. Трудовой договор является основным документом, который устанавливает условия труда работника, в том числе рабочее время, в течение которого сотрудник будет трудиться.

⁵ Директором КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока 01.01.2024.

Выборочная проверка трудовых договоров (эффективных контрактов) воспитателей, повара, кухонных рабочих выявила отсутствие указания вида сменных работ⁶, времени начала и окончания работы.

Согласно пояснению заместителя директора по УВР Осипчук Е.А.: *медицинские работники работают 39 часов в неделю, выходят посменно: в будние дни с 22.00 до 08.00, в выходные и праздничные дни – работа суточная, дневная, ночная – в зависимости от потребности учреждения. Все медицинские сестры – внешние совместители;*

повара и кухонные рабочие: норма – 8 часов в неделю, согласно трудовому договору. Сотрудники имеют сменный график работы, по будням работают по 13 часов, в выходные и праздничные дни – по 12 часов;

воспитатели работают на основании графика, с учетом возрастной категории воспитанников. Согласно трудовому договору суммарное количество часов в неделю на 1 ставку – 6 часов, на 1,5 ставки – 9 часов. Однако в связи с потребностью организации рабочее время превышает норму часов (кв. № 1 – в будние дни рабочее время составляет 9 часов, в сб., вс., праздничные дни – 12 часов; кв. № 2, группа дошкольного возраста – смены воспитателя 12 часов);

узкие специалисты и административный состав работают согласно нормо-часам, прописанным в трудовом договоре, пятидневная рабочая неделя, сб., вс. – выходные.

В графике работы в течение месяца могут происходить незапланированные изменения, форс-мажорные обстоятельства (лист временной нетрудоспособности, отмена занятий в школе, дистанционное обучение, погодные условия и т.д.), вследствие чего время работы меняется.

Представленный к проверке график сменности воспитателей, сторожей и помощников воспитателей на декабрь 2025 года (от 28.11.2025, без подписи) не содержит время начала и окончания работы, включает сверхурочные часы, а также период работы воспитателей в субботу и воскресенье (далее – выходные дни):

воспитатель (трудовой договор № 169 от 25.09.2012) трудоустроен на 1,5 ставки или 160 часов в месяц, сверхурочные часы – 52 часа (график работы включает 212 рабочих часов в месяц, в том числе 5 выходных дней общей продолжительностью 64 часа);

воспитатель (трудовой договор № 57 от 06.04.2010) трудоустроен на 1,5 ставки, сверхурочные часы – 49 часов (график работы включает 209 рабочих часов в месяц, в том числе 5 выходных дней общей продолжительностью 60 часов);

воспитатель (трудовой договор № 17 от 22.09.2023) трудоустроен на 1,5 ставки, сверхурочные часы – 17 часов (график работы включает 177

⁶ Виды сменной работы – это графики, при которых сотрудники сменяют друг друга для обеспечения непрерывной работы, учреждения, например, в две, три или четыре смены, с разными периодами чередования, такими как 12-ти часовые смены (сутки через сутки, два через два), 8-часовые (дневная, вечерняя, ночная), а также гибкие графики, где рабочие дни чередуются с выходными для поддержания процесса 24/7.

рабочих часов в месяц, в том числе 6 выходных дней общей продолжительностью 60 часов).

Стоит отметить, что корректировка наименования «сменный график» произведена в период контрольного мероприятия, до корректировки данный документ имел наименование «табель учета рабочего времени» (с указанием даты создания, без подписи) и применялся для обеспечения непрерывности рабочего процесса.

Сменный график содержит лишь фамилии, имена и отчества сотрудников, должность и продолжительность смен. В нарушение статьи 103 ТК РФ в графике отсутствует информация о начале и конце смены, времени перерывов на обед, а также об ознакомлении работников под подпись.

Согласно части 4 статьи 91 ТК РФ работодатель обязан вести табель учета рабочего времени, фактически отработанного каждым работником. Это основной документ для расчета и выплаты заработной платы. В случае трудового спора табель учета рабочего времени может быть доказательством, к примеру, прогула работника. Именно на него ориентируется бухгалтерия, что делает его довольно значимым документом.

Учреждение осуществляет **круглосуточный** прием и содержание детей, временно помещенных в учреждение по заявлению законных представителей, в том числе создание условий пребывания детей в учреждении, приближенных к семейным и обеспечивающих безопасность детей; организацию и обеспечение режима дня, рационального питания и двигательного режима детей.

В то же время в представленных к проверке табелях рабочего времени⁷ содержится информация, что работники, которым в соответствии с заключенными трудовыми договорами, установлен сменный график работы (воспитатель, повар, кухонный рабочий 2 разряда) выполняли должностные обязанности в пределах пятидневной рабочей недели с двумя выходными днями (суббота и воскресенье), за исключением работы в праздничные дни (23.02.2025, 08.03.2025, 01.05.2025, 09.05.2025, 04.11.2025).

Выборочная проверка показала, что в табеле учета рабочего времени по данным сотрудникам, в зависимости от количества ставок, установлено выполнение продолжительности рабочего времени (3, 6, 9 часов в день по должности «воспитатель», 8 часов в день по должностям «повар» и «кухонный рабочий»), в результате оплата труда производится соответственно за 1,5; 1,0 и 0,5 ставки в полном объеме.

В то же время при круглосуточном нахождении детей в учреждении фактически отработанные часы рабочего времени в субботу и воскресенье в табеле учета рабочего времени зафиксированы лишь у сотрудников по должностям «помощник воспитателя» (4/2, 8/6, 8/8), «медицинская сестра» (8/6, 16/2), и «сторож» (вахтер) (8/6, 16/2).

⁷Унифицированная форма № Т-12 утверждена постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 (форма по ОКУД 0301007).

Согласно представленному сменному графику работы кухонного блока КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока на июнь 2025 года должностные обязанности повара в июне, в нарушение статьи 60 ТК РФ, пунктов 2.15, 3.1 Правил ВТР, в отсутствие приказа о выполнении дополнительной работы в связи с совмещением должностей, выполняла кухонный работник 2 разряда. Стоит отметить, что сотрудник имеет диплом о начальном профессиональном образовании от 01.07.2011 с присвоенной квалификацией повар – третий разряд, пекарь – третий разряд и свидетельство от 23.05.2024 об освоении основной профессиональной программы профессионального обучения с присвоением квалификации повар 5 разряда. Приказом директора № 58-лс от 01.12.2025 «О выполнении дополнительной работы в связи с совмещением должностей» сотруднику определено выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по должности «повар» за отдельную плату.

Режим дня воспитанников КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока (будние дни) содержит пункты относительно:

<u>Старших воспитанников учреждения</u>		<u>Детей дошкольного возраста</u>	
6.45-6.55	подъем, заправка кроватей, утренний туалет	8.00-8.10	подъем
7.00-7.30	завтрак	8.40-9.00	завтрак
8.00	выход в школу, занятия		
13.00-14.00	обед	12.30-12.50	обед
14.30-15.00	свободное время, отдых	12.50-14.55	подготовка ко сну, дневной сон

В то же время, согласно представленным пояснениям заместителя директора по учебно-воспитательной работе относительно графиков сменности, рабочее время повара составляет 13 часов (с **8.00** до 21.00), кухонного рабочего – 12 часов (с **09.00** до 21.00). Таким образом, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока не соблюдены установленные действующим законодательством требования к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; разработанный в учреждении график сменности сотрудников кухни, воспитателей не обеспечивает в полном объеме соблюдение режима дня воспитанников.

Совместительство – выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время (статья 282 ТК РФ).

Совмещение – выполнение дополнительной работы у того же работодателя в пределах трудового рабочего времени.

В соответствии с пунктом 7.2 трудового договора № 32 от 06.04.2010 (основной), заключенного между работодателем и сотрудником на должность «главный бухгалтер», пунктом 3.1. трудового договора № 3 от 29.01.2021, заключенного между работодателем и сотрудником на должность «специалист в сфере закупок» (0,5 ставки), работник осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о труде, правилами ВТР, согласно которым продолжительность рабочей недели сотрудника по должности «главный бухгалтер» составляет 40 часов, время

начала и окончания работы с 9.00 до 17.30 (время начала и окончания для отдыха и питания с 12.30 до 13.00), по должности «специалист по закупкам» с 9.00 до 17.30 (время начала и окончания для отдыха и питания с 12.30 до 13.00).

В табеле учета рабочего времени по данному сотруднику установлено выполнение продолжительности рабочего времени (8 часов в день по должности «главный бухгалтер» и 4 часа в день по должности «специалист по закупкам»), в результате оплата труда производится соответственно за 1,0 и 0,5 ставки в полном объеме.

В соответствии с пунктом 7.2 трудового договора № 42 от 06.04.2010 (основной), заключенного между работодателем и сотрудником на должность «заместитель директора по учебно-воспитательной работе», время начала и окончания рабочего дня, а также перерыва для отдыха и питания определяется правилами ВТР, согласно которым продолжительность рабочей недели составляет 40 часов, время с 9.30 до 17.30 (время начала и окончания для отдыха и питания с 12.30 до 13.00). По совместительству на 0,5 ставки сотрудник принят на должность «воспитатель», и, согласно заключенному трудовому договору № 16 от 12.05.2025, работнику установлен разъездной характер работы, сменный график работы, суммированный учет рабочего времени.

В табеле учета рабочего времени по данному сотруднику установлено выполнение продолжительности рабочего времени (8 часов в день по должности «заместитель директора по учебно-воспитательной работе» и 3 часа в день по должности «воспитатель»), в результате оплата труда производится соответственно за 1,0 и 0,5 ставки в полном объеме.

В то же время выборочная проверка представленных графиков сменности воспитателей, сторожей и помощников воспитателей на август, декабрь 2025 года выявила отсутствие данного сотрудника в списках сменности. Таким образом, работнику в должности «воспитатель» не определены длительность смены, время начала и окончания работы, перерывы, что и является ключевым фактором для расчета оплаты труда и условием соблюдения ТК РФ.

Приведенные факты свидетельствуют что сотрудники, с которыми оформлены трудовые договоры по совместительству, осуществляют дополнительную работу в пределах своего трудового рабочего времени, что является совмещением профессий.

В КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока сложился формальный подход при ведении и заполнении табеля рабочего времени.

В нарушение части 4 статьи 91 ТК РФ работодатель не ведет учет времени, фактически отработанного каждым работником.

Сменный график – это план, отражающий запланированное рабочее время сотрудника на будущий период, табель учета рабочего времени – документ, фиксирующий фактически отработанное время (включая больничные, отпуска, переработки) и являющийся основанием для расчета

зарплаты. Табель может отличаться от графика из-за реальных событий (болезнь, командировка).

В КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока сменный график и табель учета рабочего времени содержат кардинально противоположные сведения.

Цель 2

В соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество казенного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Собственником имущества КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока является Приморский край.

Информация об имуществе, числящемся на балансе КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, представлена в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Имущество	КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока		КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока	
	на 01.01.2024	на 01.01.2025	на 01.01.2024	на 01.01.2025
Основные средства всего, в том числе	56 342,8	56 954,3	149 920,7	150 174,8
недвижимое имущество/количество	27 846,4 (4 объекта)	27 846,4 (4 объекта)	136 813,2 (1 объект)	136 813,2 (1 объект)
машины и оборудование	8 886,9	9 375,8	8 294,1	8 548,2
транспортные средства	4 252,3	3 832,5	223,0	223,0
инвентарь производственный и хозяйственный	13 057,5	13 599,9	4 590,4	4 590,4
Земельные участки/ количество	37 784,3 (3 зем. уч.)	37 784,3 (3 зем. уч.)	37 145,9 (1 зем. уч.)	37 145,9 (1 зем. уч.)

Согласно данным, содержащимся в Карте учета имущества, находящегося в собственности Приморского края, принадлежащего на соответствующем вещном праве правообладателю, предусмотренной приложением № 2 к Положению об учете имущества, находящегося в собственности Приморского края, и ведении Реестра имущества Приморского края, утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 23.08.2010 № 296-па (далее – Карта учета имущества):

за КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока на праве оперативного управления по состоянию на 01.01.2024 закреплены основные средства балансовой стоимостью 56 342,8 тыс. рублей, остаточной стоимостью 20 644,9 тыс. рублей, на 01.01.2025 балансовой стоимостью 56 954,3 тыс. рублей, остаточной стоимостью 18 640,1 тыс. рублей. Балансовая стоимость основных средств (фондов), указанная в Карте учета имущества, соответствует балансовой стоимости, указанной в Балансе (форма 0503130) и в Сведениях о движении нефинансовых активов (форма 0503168);

за КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока на праве оперативного управления по состоянию на 01.01.2024 закреплены основные средства балансовой стоимостью 149 920,7 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 3 512,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2025 – балансовой стоимостью 150 174,8 тыс.

рублей, остаточной стоимостью – 2 115,6 тыс. рублей. Балансовая стоимость основных средств, указанная в Карте учета имущества, соответствует балансовой стоимости, указанной в Балансе (форма 0503130) и в Сведениях о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

При сопоставлении данных, отраженных в Перечне земельных участков, находящихся в собственности Приморского края, принадлежащих КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока на соответствующем вещном праве, в бухгалтерской отчетности учреждений по состоянию на 01.01.2024, 01.01.2025 и в сведениях Единого государственного реестра недвижимости о кадастровой стоимости объекта недвижимости, размещенным на официальном сайте <https://tosreestr.gov.ru/activity/kadastrovaya-otsenka/>, расхождений не установлено.

В соответствии со статьей 9 Закона Приморского края от 09.08.2000 № 99-КЗ «Об управлении и распоряжении собственностью Приморского края» обеспечение сохранности, эффективности использования, использования по назначению имущества, находящегося в собственности Приморского края, возлагается на органы государственной власти Приморского края, краевые государственные унитарные предприятия и краевые государственные учреждения, за которыми оно закреплено на соответствующем вещном праве.

В период проведения контрольного мероприятия выявлены объекты основных средств, не состоящие на бухгалтерском учете «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк» г. Владивосток», а именно:

- откатные ворота – 1 ед. (г. Владивосток, ул. Сабанеева, 24);
- забор металлический – 1 ед. (г. Владивосток, ул. Сабанеева, 24);
- ринг боксерский – 1 ед. (г. Владивосток, ул. Сабанеева, 24);
- футбольные ворота – 2 ед. (г. Владивосток, ул. Сабанеева, 24).

Согласно пунктам 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка.

Выявленные при инвентаризации расхождения между фактическим наличием имущества и данными бухгалтерского учета отражаются на счетах бухгалтерского учета.

В нарушение части 2 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока перед составлением бухгалтерской отчетности за 2024 год не достигнуты основные цели инвентаризации.

Кроме того, в ходе осмотра территории выявлено неиспользуемое имущество – дизельный генератор АД-20С-Е400-2РКМ11, балансовой стоимостью 518 тыс. рублей, переданный КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока по акту передачи от ООО «Крон» 15.12.2021; спустя 4 года с момента приобретения дизельный генератор не введен в эксплуатацию. Оборудование упаковано в короб, находится на улице на территории учреждения (г. Владивосток, ул. Сабанеева, 24).

Таким образом, неэффективное использование средств краевого бюджета составило 518 тыс. рублей.



Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 08.12.2025
Дизельный генератор, г. Владивосток, ул. Сабанеева, д. 24

На территории учреждения, расположенной по адресу г. Владивосток, ул. Космонавтов, 19а, в ноябре 2023 года⁸ произошло обрушение подпорной стены (4 блока верхнего ряда на протяжении 10 метров). Подпорная стена находится в аварийном (полуразрушенном) состоянии, создающим угрозу жизни и здоровью граждан, в частности, воспитанникам. В целях исключения негативных последствий необходимо принять неотложные меры по проведению аварийно-восстановительных работ.

⁸ В период 05.11.2023–06.11.2023.



Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 08.12.2025
Подпорная стена, г. Владивосток, ул. Космонавтов, д. 19а

Информационные письма и обращения КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока с описанием текущей ситуации и просьбой о помощи в проведении ремонтно-восстановительных работ направлены:

первому заместителю министра образования Приморского края от 09.11.2023 № 104;

начальнику отдела гражданской защиты Первомайского района МКУ «Управление гражданской защиты г. Владивостока» от 09.11.2023 № 103;

министру труда и социальной политики Приморского края от 08.07.2025 № 34.

Нормы и порядок обеспечения за счет средств краевого бюджета питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем воспитанников, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утверждены постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па «Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц» (далее – постановление Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па).

Выборочной проверкой меню на выдачу продуктов питания в КГКУ «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк» г. Владивосток» установлено, что нормы обеспечения питанием⁹, в том числе в выходные, праздничные и каникулярные дни соблюdenы.

⁹ Нормы обеспечения питанием, предусмотренные в таблице № 2 к положению о нормах и порядке обеспечения питанием увеличиваются на 10 % в день на каждого ребенка и обучающегося в летний оздоровительный период (до 90 дней), в выходные, праздничные и каникулярные дни (пункт 2.3 Положения о нормах и порядке обеспечения питанием).

Выборочной проверкой ведомостей на получение вещей воспитанниками КГКУ ЦССУ № 2 и арматурных карточек выданной детям одежды установлено несоответствие количества и ассортимента имущества, списываемого по ведомостям на получение вещей воспитанниками, количеству и ассортименту, указанному в арматурных карточках, что является нарушением части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом¹⁰.

Проверка условий проживания воспитанников показала, что стены и потолки помещений зданий КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока не имеют дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком, что соответствует требованиям, указанным в пункте 2.5.3 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 (далее – СП 2.4.3648-20).

Проживание детей организовано по принципу семейного воспитания в группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному (гостиничному) типу, что соответствует требованиям пункта 3.7.2 СП 2.4.3648-20.

Воспитательные группы размещаются в помещениях, в которых организованы: жилые комнаты (спальни, раздельные для мальчиков и девочек); помещения для отдыха и игр (гостиная); санитарно-бытовые помещения, оборудованные стиральными машинами.

Цель 3

Учреждения заключают переходящие контракты в исходном отчетном периоде с плановым исполнением в предстоящем, преимущественно на поставку продуктов питания.

В проверяемом периоде учреждениями заключены:

2023 год – 17 (17,2 %) контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), 99 (82,8 %) контрактов по результатам конкурентных процедур;

2024 год – 17 (14,5 %) контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), 100 (85,5 %) контрактов по результатам конкурентных процедур;

¹⁰ Согласно части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.

2025 год (до реорганизации) – 11 (28,9 %) контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), 27 (71,1 %) контрактов по результатам конкурентных процедур.

Приоритетным способом определения поставщика, подрядчика, исполнителя является электронный аукцион (всего 226 контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур), что свидетельствует о соблюдении учреждениями принципа обеспечения конкуренции.

Выводы

Цель № 1. Оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделяемых из краевого бюджета центрам содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1.1. Частью 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к категории детей, нуждающихся в особой заботе государства. Государство, ставя во главу угла семейное воспитание, берет на себя функции законных представителей, обеспечивая защиту прав, воспитание и развитие этих детей, а также создавая условия для их полноценной жизни и интеграции в общество.

1.2. На основании распоряжения Правительства Приморского края от 12.12.2023 № 986-рп «Об определении подведомственности центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Приморского края» КГКУ «Центр содействия семейному устройству № 1 г. Владивостока», КГКУ «Центр содействия семейному устройству № 2 г. Владивостока» переданы в ведение министерства труда и социальной политики Приморского края с 01.01.2024.

1.3. Согласно распоряжению Правительства Приморского края от 15.05.2025 № 284-рп «О реорганизации краевого государственного казенного учреждения «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2 г. Владивостока» в форме присоединения к нему краевого государственного казенного учреждения «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1, г. Владивостока» с 08.10.2025 образовано краевое государственное казенное учреждение «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк», г. Владивосток».

1.4. В проверяемом периоде КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств краевого бюджета в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями, ЛБО, бюджетными сметами на 2023, 2024 и 2025 годы, в объеме 616 918,2 тыс. рублей (2023 год – 173 990 тыс. рублей, 2024 год – 196 386,8 тыс. рублей, 2025 год – 246 541,4 тыс. рублей).

1.4.1. Годовые бюджетные назначения КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока и КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока за 2023 год освоены на 99,4 % к плану и 99 % к плану соответственно, за 2024 год – на 90,8 % и 99,3 %.

1.4.2. Достаточность финансового обеспечения учреждений подтверждается отсутствием просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, задолженности с истекшим сроком исковой давности, а также нереальной к взысканию дебиторской и кредиторской задолженности.

1.4.3. В связи с отсутствием на 2024 год запланированных и выделенных средств на обеспечение отдыха и оздоровления детей, администрациями КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока и КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока реализован план культурно-развлекательных и физкультурно-оздоровительных мероприятий, направленных на интеллектуальное, эмоциональное, нравственное и физическое развитие детей.

1.4.4. За проверяемый период на обеспечение деятельности учреждений бюджетные ассигнования выделены и освоены: за 2023 год план – 172 240,1 тыс. рублей, исполнено – 170 788,7 тыс. рублей, или 99,2 % к плану; за 2024 год план – 196 386,8 тыс. рублей, исполнено – 187 105,2 тыс. рублей, или 95,3 % к плану; на 2025 год план – 242 478,7 тыс. рублей, исполнено за 9 месяцев 2025 года – 142 672 тыс. рублей, или 58,8 % к плану года.

1.4.5. В структуре расходов на обеспечение деятельности учреждений основная доля приходится на расходы на оплату труда, включая взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты: в 2023 году – 79 % (134 845,9 тыс. рублей), в 2024 году – 81,1 % (151 809,5 тыс. рублей), за 9 месяцев 2025 года – 82,8 % (117 114,9 тыс. рублей).

1.5. Штатная численность сотрудников:
по КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока за 2023, 2024 годы составляла 79 единиц, среднесписочная численность – 48 и 46 человек соответственно при коэффициенте укомплектованности 0,6 и 0,58;

по КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока за 2023, 2024 годы штатная численность сотрудников составляла 95 и 96 единиц, среднесписочная численность – 38 и 51 человек соответственно при коэффициенте укомплектованности 0,4 и 0,5.

Коэффициент укомплектованности от 0,4 до 0,6 означает, что только половина запланированных штатных должностей в учреждении фактически заняты сотрудниками, то есть существует значительный дефицит кадров.

1.6. В 2024 году плановые показатели по средней заработной плате педагогических работников учреждений выполнены, в том числе:

КГКУ «Центр содействия семейному устройству № 1 г. Владивостока» – среднемесячная начисленная заработка плата составила 84 369 рублей, или 119,5 % к средней заработной плате в Приморском крае;

КГКУ «Центр содействия семейному устройству № 2 г. Владивостока» – среднемесячная начисленная заработка плата составила 105 387,1 рублей, или 149,3 % к средней заработной плате в Приморском крае.

1.7. Проверкой установлено, что 31.01.2025 в КГКУ «Центр содействия семейному устройству № 2 г. Владивостока» издан приказ «Об установлении выплат стимулирующего характера», согласно которому надбавка (от 10 до 100 баллов) заблаговременно¹¹ назначена 48 сотрудникам учреждения за работу, которую они еще не выполнили.

Аналогичный приказ издан в отношении главного бухгалтера и заместителя директора по учебно-воспитательной работе, установив каждому сотруднику на период с 01.01.2025 по 31.12.2025 надбавку за интенсивность труда, качество выполняемых работ в размере 100 % от максимального размера надбавки.

1.8. Представленный к проверке график сменности воспитателей, сторожей и помощников воспитателей на декабрь 2025 года (от 28.11.2025, без подписи) содержит лишь фамилии, имена и отчества сотрудников, должность и продолжительность смен. В нарушение статей 57 ТК РФ, 103 ТК РФ в трудовых договорах и графике отсутствует информация о начале и конце смены, времени перерывов на обед, а также об ознакомлении работников подпись.

1.9. Согласно представленному сменному графику работы кухонного блока КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока на июнь 2025 года должностные обязанности повара в июне, в нарушение статьи 60 ТК РФ, пунктов 2.15, 3.1 Правил ВТР, в отсутствие приказа о выполнении дополнительной работы в связи с совмещением должностей, выполняла кухонный работник 2 разряда. Стоит отметить, что сотрудник имеет диплом о начальном профессиональном образовании от 01.07.2011 с присвоенной квалификацией повар – третий разряд, пекарь – третий разряд и свидетельство от 23.05.2024 об освоении основной профессиональной программы профессионального обучения с присвоением квалификации повар 5 разряда. Приказом директора № 58-лс от 01.12.2025 «О выполнении дополнительной работы с связи с совмещением должностей» сотруднику определено выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по должности «повар» за отдельную плату.

1.10. В нарушение части 4 статьи 91 ТК РФ работодатель не ведет учет времени, фактически отработанного каждым работником.

Учреждение осуществляет круглосуточный прием и содержание детей, временно помещенных в учреждение по заявлению законных представителей, в том числе создание условий пребывания детей в учреждении, приближенных к семейным и обеспечивающих безопасность детей; организацию и обеспечение режима дня, рационального питания и двигательного режима детей.

¹¹с 01.02.2025 по 31.12.2025.

В то же время в представленных к проверке табелях рабочего времени¹² содержится информация, что работники, которым в соответствии с заключенными трудовыми договорами, установлен сменный график работы (воспитатель, повар, кухонный рабочий 2 разряда) выполняли должностные обязанности в пределах пятидневной рабочей недели с двумя выходными днями (суббота и воскресенье) за исключением работы в праздничные дни.

1.11. В нарушение статьи 282 ТК РФ в КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока установлены факты, которые свидетельствуют что сотрудники, с которыми оформлены трудовые договоры по совместительству, осуществляют дополнительную работу в пределах своего рабочего времени, что является совмещением профессий.

Цель 2. Оценка материально-технической оснащенности центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.1. В нарушение части 2 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока перед составлением бухгалтерской отчетности за 2024 год не достигнуты основные цели инвентаризации¹³.

В период проведения контрольного мероприятия выявлены объекты основных средств, не состоящие на бухгалтерском учете учреждения, а именно: откатные ворота – 1 ед.; забор металлический – 1 ед.; ринг боксерский – 1 ед.; футбольные ворота – 2 ед.

2.2. В период проведения контрольного мероприятия выявлено неиспользуемое имущество – дизельный генератор АД-20С-Е400-2РКМ11, балансовой стоимостью 518 тыс. рублей, переданный КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока по акту передачи от ООО «Крон» 15.12.2021; спустя 4 года со времени приобретения, дизельный генератор не введен в эксплуатацию. Оборудование упаковано в короб, находится на улице (г. Владивосток, ул. Сабанеева, 24). Неэффективное использование средств краевого бюджета составило 518 тыс. рублей.

2.3. На территории КГКУ ЦССУ № 1 по адресу г. Владивосток, ул. Космонавтов, 19а, в ноябре 2023 года¹⁴ произошло обрушение подпорной стены (4 блока верхнего ряда на протяжении 10 метров). Подпорная стена находится в аварийном (полуразрушенном) состоянии, создающим угрозу жизни и здоровью граждан, в частности, воспитанникам. В целях исключения

¹²Унифицированная форма № Т-12 утверждена постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 (форма по ОКУД 0301007).

¹³Согласно пунктам 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка. Выявленные при инвентаризации расхождения между фактическим наличием имущества и данными бухгалтерского учета отражаются на счетах бухгалтерского учета.

¹⁴ 05.11.2023-06.11.2023.

негативных последствий необходимо принять неотложные меры по проведению аварийно-восстановительных работ.

2.4. Выборочной проверкой меню на выдачу продуктов питания в КГКУ «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк» г. Владивосток» установлено, что нормы обеспечения питанием, в том числе в выходные, праздничные и каникулярные дни соблюдены.

Выборочной проверкой ведомостей на получение вещей воспитанниками КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока и арматурных карточек выданной детям одежды установлено несоответствие количества и ассортимента имущества, списываемого по ведомостям на получение вещей воспитанниками, количеству и ассортименту, указанному в арматурных карточках, что является нарушением части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

2.5 Проживание детей организовано по принципу семейного воспитания в группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному (гостиничному) типу, что соответствует требованиям пункта 3.7.2 СП 2.4.3648-20.

Цель 3. Анализ и оценка результатов закупок по обеспечению центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.1. Учреждения заключают переходящие контракты в исходном отчетном периоде с плановым исполнением в предстоящем, преимущественно на поставку продуктов питания.

3.2. Приоритетным способом определения поставщика, подрядчика, исполнителя является электронный аукцион (всего 226 контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур), что свидетельствует о соблюдении учреждениями принципа обеспечения конкуренции.

Предложения:

Руководителю КГКУ «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк» г. Владивосток»

1. Обеспечить соблюдение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

2. Принять меры, направленные на укомплектование штата работниками.

3. Оприходовать на баланс неучтенные объекты основных средств.

4. Бухгалтерский учет осуществлять в соответствии с требованиями действующего законодательства.

5. Устранить неэффективное использование бюджетных средств и определить перспективы дальнейшего использования дизельного генератора АД-20С-Е400-2РКМ11.

Министерству труда и социальной политики Приморского края

Обеспечить контроль за устранением нарушений, выявленных в КГКУ «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк» г. Владивосток» по результатам данного контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление – в КГКУ «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк» г. Владивосток»;

информационные письма – в прокуратуру Приморского края;

материалы контрольного мероприятия в части нарушений трудового законодательства – в Государственную инспекцию труда в Приморском крае;

отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края, министерство труда и социальной политики Приморского края.

Аудитор Контрольно-счетной
Палаты Приморского края

О.Г. Пантелейева



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Директору КГКУ «Комплексный
центр помощи семье и детям
«Маяк» г. Владивосток»

Яхонтову Н.Н.

25.12.2025 № 02-01/1305

На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.7.3. Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28.12.2024 № 114-П, распоряжениями Контрольно-счетной палаты Приморского края от 09.10.2025 № 38 «О проведении контрольного мероприятия в краевых государственных казенных учреждениях «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1 г. Владивостока», «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2 г. Владивостока», от 30.10.2025 № 38/1 «О внесении изменений в распоряжение Контрольно-счетной палаты Приморского края от 09.10.2025 № 38 «О проведении контрольного мероприятия в краевых государственных казенных учреждениях «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1», «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2», проведено контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности краевых государственных казенных учреждений «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Владивостока» за 2023-2024 годы, истекший период 2025 года», по результатам которого установлены следующие нарушения:

1. В нарушение части 2 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26, 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, краевым государственным казенным учреждением «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2

г. Владивостока» (далее – КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока) не достигнуты основные цели инвентаризации, а именно не выявлено фактическое наличие откатных ворот, забора металлического и иных объектов основных средств.

2. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, количество и ассортимент имущества, списываемого по данным бухгалтерского учета, не соответствует накладным (требованиям) выдаваемого воспитанникам по арматурным карточкам.

3. На балансе учреждения числится дизельный генератор АД-20С-Е400-2РКМ1, переданный КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока по акту передачи от ООО «Крон» 15.12.2021 (балансовая стоимость 518 тыс. рублей, остаточная¹ – 207,2 тыс. рублей).

Спустя четыре года после приобретения дизельный генератор не введен в эксплуатацию. Оборудование упаковано в короб, находится под открытым небом по адресу: г. Владивосток, ул. Сабанеева, 24. В связи с тем, что дизельный генератор не используются в целях осуществления основных видов деятельности, расходы на его приобретение в сумме 518 тыс. рублей в соответствии со статьей 34 БК РФ являются неэффективными. Предлагаем определить перспективы дальнейшего использования оборудования.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 16 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» (далее – Закон Приморского края № 795-КЗ) КГКУ «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк», г. Владивосток» необходимо принять меры:

- 1) по устранению нарушений, указанных в настоящем представлении;
- 2) по предупреждению нарушений, указанных в настоящем представлении.

Представление направляется в соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 22.12.2025 № 25).

В соответствии с частью 3 статьи 16 Закона Приморского края № 795-КЗ о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату Приморского края (с приложением документов, подтверждающих исполнение) в срок до 01.03.2026.

¹По состоянию на 01.01.2025.

Срок выполнения представления при наличии объективных причин может быть продлен по решению Контрольно-счетной палаты Приморского края на основании обращения КГКУ «Комплексный центр помощи семье и детям «Маяк», г. Владивосток», но не более одного раза, в соответствии с частью 3(1) статьи 16 Закона Приморского края № 795-КЗ.

Невыполнение в установленный срок представления Контрольно-счетной палаты Приморского края влечет за собой ответственность, предусмотренную частями 20 и 20.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

И.о. председателя



Е.В. Ильченко