

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.12.2025 № 268
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 декабря 2025 г.

9. О проекте федерального закона № 1098814-8 "О внесении изменения в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения порядка привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований к содержанию животных) - внесен депутатами Государственной Думы Н.А.Останиной, Б.С.Хамзаевым, Ш.В.Кара-оолом, В.И.Самокишем, А.Ю.Спиридоновым, В.В.Бурматовым, А.В.Корниенко, Н.С.Валуевым, В.В.Кулиевой, Т.В.Буцкой, Г.И.Данчиковой, Р.В.Кармазиной, А.Р.Метшиным, О.Н.Фадиной, О.В.Коробовой, Д.З.Гильмутдиновым, А.В.Якубовским, Е.А.Вторыгиной, Т.П.Ларионовой, С.В.Колуновым, В.А.Петровым, С.А.Наумовым, А.Ф.Лесуном, А.Н.Диденко, С.В.Ереминым, И.С.Вольфсоном, В.М.Новиковым, А.Ф.Ягафаровым, З.З.Байгускаровым, А.П.Ивановым, А.Р.Толмачёвым, С.В.Алтуховым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 6 января 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.12.2025 09:32
№1098814-8; 1.1

16 12 2025г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

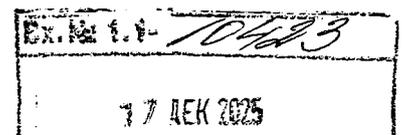
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится депутатами Государственной Думы на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, иных нормативных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Н.А.Осталина



Проект

Вносится Депутатами
Государственной Думы
Н.А.Останиной, Б.С.Хамзаевым,
Ш.В.Кара-оолом, В.И.Самокишем,
А.Ю.Спиридоновым, В.В.Бурматовым,
А.В.Корниенко, Н.С.Валуевым,
В.В.Кулиевой, Т.В.Буцкой,
Г.И.Данчиковой, Р.В.Кармазиной,
А.Р.Метшиным, О.Н.Фадиной,
О.В.Коробовой, Д.З.Гильмутдиновым,
А.В.Якубовским, Е.А.Вторыгиной,
Т.П.Ларионовой, С.В.Колуновым,
В.А.Петровым, С.А.Наумовым,
А.Ф.Лесуном, А.Н.Диденко,
С.В.Ереминым, И.С.Вольфсоном,
В.М.Новиковым, А.Ф.Ягафаровым,
З.З.Байгускаровым, А.П.Ивановым,
А.Р.Толмачевым, С.В.Алтуховым

№1098814-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 31, ст. 3438; 2007, № 31, ст. 4007; 2009, № 45, ст. 5267; 2011, № 50, ст. 7345; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2871; № 30, ст. 4034, 4035; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629;

2016, № 27, ст. 4197; 2020, № 9, ст. 1136; 2021, № 52, ст. 8987; 2022, № 29, ст. 5257; 2023, № 1, ст. 72; № 26, ст. 4685; № 32, ст. 6137; № 51, ст. 9162; 2024, № 33, ст. 4938) следующие изменения:

1) часть 3.1 изложить в следующей редакции:

«3.1. Дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 – 3.9 настоящей статьи и статьей 28.6 настоящего Кодекса.»;

2) дополнить частью 3.9:

«3.9. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 8.52 настоящего Кодекса, совершенных физическим лицом – владельцем домашнего животного, или лицом, осуществляющим либо обязанным по поручению физического лица – владельца домашнего животного осуществлять непосредственный надзор за этим животным, могут быть возбуждены в отношении физического лица – владельца домашнего животного без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случаях, если в материалах, сообщениях, заявлениях, имеющихся или поступивших в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

1. ~~Исходные~~ ~~Исходные~~

- ~~Исходные~~ /Хайров В.С.
- ~~Исходные~~ /Кара-ев В.В.
- ~~Исходные~~ /Самойлов В.И.
- ~~Исходные~~ /Стриганов А.Ю.
- ~~Исходные~~ /Бурмистров В.В.
- ~~Исходные~~ /В.В. Кошкин
- ~~Исходные~~ /Ванцев Н.С.
- ~~Исходные~~ /Кушавва В.В.
- ~~Исходные~~ /Бучкова Т.В.
- ~~Исходные~~ /Дангас Дангасович
- ~~Исходные~~ /Караказак Р.В.
- ~~Исходные~~ /Метин А.Р.
- ~~Исходные~~ /Загидова Д.Н.
- ~~Исходные~~ /Коробова Д.В.
- ~~Исходные~~ /Тимуров А.Ф.
- ~~Исходные~~ /Ишбаев А.В.
- ~~Исходные~~ /Вторгизин С.А.
- ~~Исходные~~ /Меркулов Д.П.
- ~~Исходные~~ /Кочуров С.В.
- ~~Исходные~~ /Татаров В.А.
- ~~Исходные~~ /Кочуров С.А.

- ~~Исходные~~ /Тесун А.Р.
- ~~Исходные~~ /Деренко А.Н.
- ~~Исходные~~ /Еремеев С.В.
- ~~Исходные~~ /Васильев И.С.
- ~~Исходные~~ /Новиков В.М.
- ~~Исходные~~ /Иванов А.Ф.
- 3. 3. Байра Байраев З.З.
- ~~Исходные~~ /Иванов А.П.
- ~~Исходные~~ /Толмачев А.Р.
- ~~Исходные~~ /Андреев С.В.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях устранения барьеров в правоприменительной практике при привлечении лиц, совершивших правонарушение, предусмотренное статьей 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, к административной ответственности.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предметом федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных названным Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Законодательно закреплено, что федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в части вопросов содержания и использования диких животных в условиях неволи, содержания и использования животных в культурно-зрелищных целях; осуществления деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах; обращения со служебными животными.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований

в области обращения с животными, установленных указанным Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в письме от 10 октября 2023 года № Д24и-32492, гражданин, владеющий и содержащий животное, является контролируемым лицом в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводов к возбуждению дела, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.8 данной статьи и статьей 28.6 настоящего Кодекса (часть 3.1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При этом, частями 3.2-3.8 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрен перечень исключений, при которых допустимо возбуждение дела об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия (например, в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, либо в случае непредставления в орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и др.).

По результатам мониторинга правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации в части привлечения лиц к административной ответственности за нарушение требований в сфере обращения с животными (части 1 и 3 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), выявлены проблемы, заключающиеся в том, что привлечь граждан к ответственности за совершение указанных правонарушений представляется возможным только после проведения контрольных (надзорных) мероприятий, согласованных с органами прокуратуры, учитывая требования действующего законодательства.

В связи с чем, предлагается дополнить статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 3.9, в соответствии с которой, дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 8.52 настоящего Кодекса, совершенных физическим лицом – владельцем домашнего животного, или лицом, осуществляющим либо обязанным по поручению физического лица – владельца домашнего животного осуществлять непосредственный надзор за этим животным, могут быть возбуждены в отношении физического лица – владельца домашнего животного без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случаях, если в материалах, сообщениях, заявлениях, имеющихся или поступивших в орган,



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.А.Останиной

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 10 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П16-46970

МОСКВА

На № 3.6-6/1150 от 9 сентября 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) частью 3⁹, устанавливающей возможность возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 8.52 Кодекса, без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в тех случаях, когда в материалах, сообщениях, заявлениях, имеющихся или поступивших в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Концепция законопроекта, направленная на повышение эффективности предупреждения нарушений требований законодательства в области обращения с животными, в том числе повлекших причинение вреда жизни или здоровью граждан либо их имуществу, заслуживает внимания.

2020598-Уч-2025 (4.0)



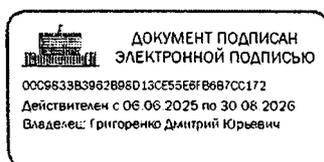
Вместе с тем следует учесть, что частями 1 и 3 статьи 8.52 Кодекса предусмотрена возможность возбуждения дел об административных правонарушениях в отношении как физических, так и юридических лиц, в том числе зоопарков, зоосадов, цирков, зоотеатров, дельфинариев и океанариумов, деятельность которых относится к предмету федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения с животными, а также приютов для животных, деятельность которых относится к предмету регионального государственного контроля (надзора) в сфере обращения с животными.

Положение части 3¹ статьи 28.1 Кодекса направлено на обеспечение комплексного исследования всех обстоятельств события возможного правонарушения в рамках контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом в целях оценки достаточности имеющихся данных для возбуждения дела об административном правонарушении. В связи с этим не может быть поддержано исключение из-под действия указанного положения случаев возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 8.52 Кодекса, в отношении юридических лиц. Целесообразно ограничить сферу действия проектируемой нормы Кодекса только случаями возбуждения дел о соответствующих административных правонарушениях, совершенных физическими лицами - владельцами домашних животных.

Кроме того, в целях реализации предлагаемого законопроектом положения потребуется внести корреспондирующее изменение в часть 3¹ статьи 28.1 Кодекса.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

