



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

10.12.2025

г. Владивосток

№ 907

Об экспертно-аналитическом мероприятии "Аудит в сфере закупок, осуществленных заказчиками Приморского края, на оказание в 2024–2025 годах услуг охраны в учреждениях социальной сферы"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Аудит в сфере закупок, осуществленных заказчиками Приморского края, на оказание в 2024–2025 годах услуг охраны в учреждениях социальной сферы", в котором отражено, что объектами экспертно-аналитического мероприятия являются:

министерство здравоохранения Приморского края,
министерство образования Приморского края,
министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края и подведомственные им учреждения социальной сферы.

В проверяемом периоде 47 охранных предприятий предоставляли свои услуги 30 учреждениям социальной сферы в рамках 287 контрактов, общая стоимость которых составила 300 588,04 тыс. рублей.

Объем заключенных контрактов за период 2024–2025 годов вырос по сумме на 27,05 процента, по количеству – на 7,97 процента.

По способам осуществления основная доля приходится на закупки у единственного поставщика – 150 контрактов (52,2 процента). При проведении 137 конкурентных закупок учреждениями чаще всего применялся аукцион (61,3 процента), реже всего – конкурс (4,4 процента).

Объем экономии бюджетных средств за проверяемый период составил: в абсолютном значении – 40 641,20 тыс. рублей, в относительном значении – 14,71 процента.

Несмотря на увеличение в 2025 году количества конкурентных закупок на 14 процентов относительно 2024 года (с 64 до 73), имеет место снижение конкуренции (количество поданных заявок на одну закупку снизилось с 2,45 в 2024 году до 1,86 в 2025 году), что повлекло за собой снижение показателя относительного объема экономии в 2025 году почти на 3 процента по сравнению с показателем 2024 года.

При осуществлении 137 конкурентных закупок в 44 случаях (32,2 процента) начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) снижалась более чем на 25 процентов.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44 ФЗ) и приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг" (далее – Порядок № 45) содержат императивные требования в части организации закупок на оказание услуг охраны.

Несмотря на обязательность применения Порядка № 45, установлены факты нарушения учреждениями действующего законодательства.

Во всех случаях заключения контрактов с единственным поставщиком учреждениями не применялись положения Порядка № 45, а использовались коммерческие предложения охранных организаций.

При осуществлении 137 конкурентных закупок учреждениями:

в 59 (43,07 процента) случаях расчеты, согласно Порядку № 45, не осуществлялись либо осуществлялись с нарушениями;

в 62 (45,26 процента) случаях учреждениями осуществлялись расчеты в соответствии с требованиями Порядка № 45 и методом сопоставимых рыночных цен, сравнивались полученные значения НМЦК и, руководствуясь принципом эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации), принимались решения о принятии к расчету НМЦК из коммерческих предложений;

в 16 (11,67 процента) случаях расчет производился согласно требованиям Порядка № 45;

в 10 (33,33 процента) случаях при планировании объема предстоящих затрат на оказание охранных услуг при составлении плана финансово – хозяйственной деятельности и при расчете объема финансового обеспечения при формировании план-графиков закупок положения Порядка № 45 учреждениями не применялись;

в 8 (26,67 процента) случаях планирование финансового обеспечения при формировании расходов на осуществление закупок услуг охраны с учетом соблюдения положений Порядка № 45, позволило отдельным учреждениям минимизировать системные нарушения при дальнейшем осуществлении закупок на услуги охраны в части определения НМЦК.

При этом установлено, что расчеты на услуги охраны, произведенные в соответствии с требованиями Порядка № 45, в отдельных случаях более чем на 100 процентов превышают расчеты, сделанные с учетом коммерческих предложений, следовательно, соблюдение учреждениями положений Порядка № 45 повлечет за собой необходимость увеличения их финансирования на осуществление закупок услуг охраны и выполнение требований антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В ходе проведения мероприятия осуществлены выезды на объекты 11 учреждений по 15 адресам, в ходе которых выявлен ряд нарушений:

несение дежурств одним охранником в течение нескольких смен подряд;

специальные средства не находились у сотрудников охраны при себе, а хранились в иных местах (ящики стола, деревянные ящики на замке), что исключает возможность их незамедлительного применения;

охранник находился на дежурстве с признаками опьянения.

Контроль за своевременностью, полнотой и качеством оказываемых исполнителями охранных услуг осуществляется всеми учреждениями с разной периодичностью различными методами (проверки плановые, внеплановые, на постоянной основе, текущие).

В проверяемом периоде имели место 9 фактов ненадлежащего оказания услуг, выявленных учреждениями самостоятельно:

3 раза выставлялись требования об уплате штрафа на общую сумму 6,03 тыс. рублей (1,30 тыс. рублей в 2024 году и 4,73 тыс. рублей в 2025 году), оплачено 1,00 тыс. рублей, при этом в одном случае меры по взысканию штрафа в сумме 1,30 учреждением не принимались;

в 6 случаях контракты с охранными организациями расторгались в одностороннем порядке.

Установлены случаи, когда охрана учреждений социальной сферы в проверяемом периоде не осуществлялась (осуществлялась ненадлежащим образом):

КГА ПОУ "Колледж машиностроения и транспорта", причина – отсутствие финансирования;

КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 5" и КГБУЗ "Чугуевская центральная районная больница", причина – отсутствие необходимых финансовых средств на счетах от приносящей доход деятельности и средств ОМС и невозможности предоставления субсидии;

КГБУЗ "Ханкайская центральная районная больница" в проверяемом периоде охранялось по договорам возмездного оказания услуг с физическими лицами, оказывались услуги, связанные исключительно с контролем допуска на территорию медицинской организации транспортных средств.

Также в рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что:

в 2 учреждениях контрактные управляющие не имеют необходимой квалификации;

в 4 учреждениях в состав комиссий по осуществлению закупок включено менее половины обученных сотрудников, в одном случае приемочная комиссия создана с нарушением требований Закона № 44-ФЗ;

в 5 учреждениях не установлены справочно-правовые и (или) экспертно-правовые системы.

Данные обстоятельства не обеспечивают необходимый уровень подготовки должностных лиц, ответственных за осуществление закупок в учреждениях, и влекут за собой возможность совершения системных ошибок в закупочной деятельности и создают риски неэффективного расходования бюджетных средств.

Кроме этого, установлено, что министерством здравоохранения Приморского края и министерством образования Приморского края в отношении подведомственных им заказчиков ведомственный контроль в

сфере закупок осуществляется с нарушением порядка, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2014 №183-па.

В связи с тем, что в конкурсной процедуре определения исполнителя услуг охраны, заказчик обязан установить не менее двух критериев оценки, министерствам, с целью дальнейшего недопущения системных нарушений в сфере закупок и оказания охранных услуг надлежащего качества, предложено рассмотреть вопрос о применении учреждениями конкурса как приоритетного способа определения поставщика при осуществлении закупок охранных услуг с использованием для оценки заявок критерия "квалификация участников закупки", включающего такие показатели как опыт и деловая репутация участника. На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Аудит в сфере закупок, осуществленных заказчиками Приморского края, на оказание в 2024–2025 годах услуг охраны в учреждениях социальной сферы".

2.Рекомендовать министерству здравоохранения Приморского края, министерству образования Приморского края и министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края:

2.1.Обеспечить организацию учреждениями дополнительного обучения сотрудников контрактных служб (контрактных управляющих) и закупочных комиссий, прохождение курсов повышения квалификации и проверку знаний перед назначением на должности;

2.2.Организовать работу учреждений по планированию объема предстоящих затрат на оказание охранных услуг и по осуществлению закупок услуг частной охраны с учетом положений Порядка № 45 и с соблюдением точности и экономической обоснованности расчетов;

2.3.Организовать работу учреждений по укреплению системы внутреннего контроля заказчиками за своевременностью, полнотой и качеством оказываемых исполнителями охранных услуг;

2.4.Обеспечить соблюдение порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением учреждениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2.5.Рассмотреть вопрос о применении учреждениями конкурса как приоритетного способа определения поставщика при осуществлении закупок охранных услуг с использованием для оценки заявок критерия "квалификации участников закупки";

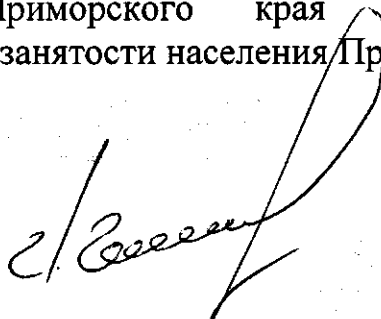
2.6.Обеспечить полное и своевременное финансирование учреждений на закупку услуг охраны.

3.Рекомендовать учреждениям подведомственным министерствам здравоохранения Приморского края, образования Приморского края и

профессионального образования и занятости населения Приморского края принять меры к устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края, и не допускать их в дальнейшей работе.

4. Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, министерству здравоохранения Приморского края, министерству образования Приморского края и министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края.

Председатель комитета



И.С. Чемерис