

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.12.2025 № 266

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 декабря 20 25 г.

107. О проекте федерального закона № 1070715-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части совершенствования ответственности за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних) - внесен депутатами Государственной Думы Н.А.Останиной, М.В.Дробот, В.В.Кулиевой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний,

а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 14 января 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2026 года.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.11.2025 12:59
№1070715-8; 1.1

17 ноября 2025 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

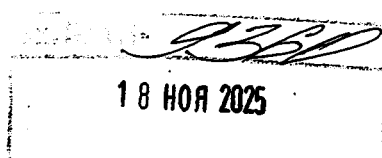
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, иных нормативных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

 Н.А.Останина


18 НОЯ 2025

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.А.Останиной,
М.В.Дробот,
В.В.Кулиевой

Проект

№ 1080815-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2007, № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4573, 4574; № 47, ст. 6602, 6405, 7362; 2012, № 47, ст. 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1657; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4029; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 52, ст. 6948, 6961; 2014, № 6, ст. 557; № 30, ст. 4211; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 7, ст. 1023; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48,

№ 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 3877; № 26, ст. 3876, 3882; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 51; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4785, 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 32, ст. 5091; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8439, 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 26, ст. 4001; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 17, ст. 2884; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4219, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1398; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5257; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4419, 4422; № 26, ст. 4682; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6136, 6137, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 49, 50; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4937, 4953, 4958; № 48, ст. 7209; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8500, 8510; 2025, № 6, ст. 404; № 14, ст. 1589) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3.5 перед словами «частью 2 статьи 5.61» дополнить словами «частью 2 статьи 5.35,», после слов «статьями 5.10, 5.12,» дополнить словами «частью 3 статьи 5.35,»;

2) часть 2 статьи 5.35 изложить в следующей редакции:

«2. Нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.»;

3) часть 3 статьи 5.35 изложить в следующей редакции:

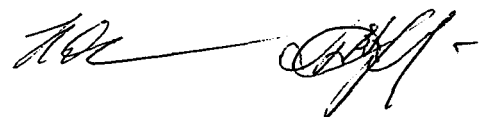
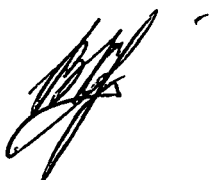
«3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях усиления административной ответственности за нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся:

- в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей;
- в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли;
- в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства;
- в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения;
- либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации, родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию.

Согласно пункту 1 статьи 55 Семейного кодекса Российской Федерации, ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них.

Кроме того, положениями статьи 66 Семейного кодекса Российской Федерации регламентировано осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка.

Нарушение данного права несовершеннолетнего образует состав правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случае повторного совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ответственность наступает уже по части 3 обозначенной статьи и влечет более строгое наказание.

В 2022 году, по данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в суды поступило 32 232 дел о спорах, связанных с воспитанием детей. В 2023 году поступило 35 650 дел указанной категории, в 2024 году - 36 777 дел. Приведенная статистика указывает на рост числа таких споров.

По данным Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации, в 2024 году на принудительном исполнении в территориальных органах ФССП России находилось 4,7 тыс. исполнительных производств неимущественного характера, требования которых связаны с воспитанием детей. Из них:

- об определении порядка общения с ребенком, об осуществлении в отношении ребенка права доступа – 13,8 тыс. (93,8 % от общего количества находившихся на исполнении исполнительных производств данной категории);
- об отобрании или о передаче ребенка, о возвращении ребенка – 914 (6,2 %).

Исполнение этой категории судебных актов часто осложняется отсутствием должников либо сокрытием детей, в связи с чем, применяются меры по розыску детей. В 2024 году из 200 розыскных дел прекращено в связи с розыском 107 дел (в 2023 году из 235 розыскных дел прекращено 145, в 2022 году из 237 розыскных дел прекращено 151).

Кроме того, исходя из официальной статистики Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации, за период с 2022 года – 1 полугодие 2025 года усматривается тенденция на увеличение количества совершаемых правонарушений и возбужденных судебными приставами дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- 2022 год – 623 дела;
- 2023 год – 743 дела;
- 2024 год – 933 дела;
- 1 полугодие 2025 года – 352 дела.

Согласно сведениям ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.П.Сербского» Минздрава России, последствия, обусловленные различными видами злоупотребления в отношении детей и подростков, оказывают негативное влияние на развитие ребенка в целом, затрагивая все сферы жизнедеятельности и нарушая социальное функционирование ребенка.

Действующая редакция части 2 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях содержит санкцию, предусматривающую наказание в виде административного штрафа в размере от 2 тыс. руб. до 3 тыс. руб. Повторное совершение данного административного

правонарушения, в соответствии с частью 3 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наказание в виде административного штрафа в размере от 4 тыс. руб. до 5 тыс. руб. или административного ареста на срок до 5 суток.

При этом, действующие размеры штрафов не пересматривались с 2011 года.

Учитывая изложенное, а также поступившую в Государственную Думу информацию о нарушении прав ребенка на общение с одним из родителей, неисполнении судебных решений об определении места жительства детей, о порядке осуществления родительских прав, полагаем, что предусмотренные действующим законодательством размеры штрафов не обеспечивают должного воспитательного воздействия на лиц, нарушающих закон, и не позволяют достигнуть целей административного наказания.

Проектом федерального закона предлагается увеличить размеры штрафов до 10 тыс. руб., а в случае повторного нарушения законодательства – до 20 тыс. руб., что должно обеспечить соразмерность и справедливость назначаемого наказания совершенному правонарушению.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, иных нормативных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, иных нормативных актов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » ноября 2025 г.

№ ДГ-П8-42576

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.А.Останиной

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 3.6-6/859 от 2 июля 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных нарушениях",
вносимый депутатом Государственной Думы Н.А.Останиной**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в части 2 и 3 статьи 5.35 «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), увеличив предусмотренные ими размеры административных штрафов.

Вместе с тем пояснительную записку к законопроекту следует доработать в части отражения в ней статистических сведений и иных данных правоприменительной практики, свидетельствующих о росте количества лиц, совершивших соответствующие правонарушения, в том числе повторно.

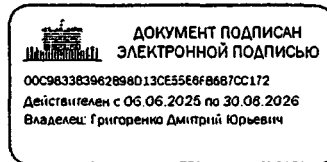
С учетом того, что законопроект направлен на обеспечение соблюдения прав несовершеннолетних и их родителей (иных родственников несовершеннолетних), исполнение судебных решений об определении места жительства детей и о порядке осуществления родительских прав, а также

1487576-Уч-2025 (8.0)



учитывая, что действующие меры ответственности, установленные частями 2 и 3 статьи 5.35 Кодекса, не пересматривались с 2011 года, Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии учета указанного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

