



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

12.12.2025 № 41/8403
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

О проекте закона Приморского края
«О внесении изменений в статью 7.23
Закона Приморского края «Об
административных правонарушениях
в Приморском крае»

Уважаемый Антон Анатольевич!

Направляю Вам проект закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – законопроект).

На основании части 2 статьи 14 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», учитывая актуальность и значимость вносимых изменений, прошу рассмотреть данный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края в трех чтениях.

Приложение: 1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» на 1 л. в 1 экз.

Законодательное Собрание Приморского края Управление по документационному и организационному обеспечению деятельности Входящий № 1107-ПР Дата: 15.12.2025 Время: 16:29

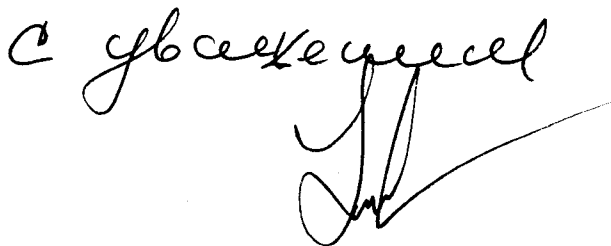
2. Проект закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» на 1 л. в 1 экз.

3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» на 6 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» на 1 л. в 1 экз.

5. Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» на 1 л. в 1 экз.

6. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» на 5 л. в 1 экз.



О.Н. Кожемяко



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

12.12.2025

г. Владивосток

№ 509-рг

О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

В соответствии со статьей 4 Закона Приморского края от 5 мая 1995 года № 5-КЗ «О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае».

2. Назначить Калитина Сергея Владиславовича, министра промышленности и торговли Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор Приморского края



О.Н. Кожемяко

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7.23 ЗАКОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ "ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в статью 7.23 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" следующие изменения:

1) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.";

2) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.".

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Распоряжением Правительства Приморского края от 04.07.2025 № 408-рп министерству промышленности и торговли Приморского края (далее – Министерство) поручено проработать вопрос о возможности внесения изменений в Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Закон № 44-КЗ), в части ужесточения санкций за размещение нестационарных торговых объектов и установления штрафных санкций для должностных лиц - от 25 до 40 тысяч рублей, для юридических лиц - от 50 до 100 тысяч рублей, а при повторном нарушении в течение года – для должностных лиц от 40 до 50 тысяч рублей, для юридических лиц - от 100 до 150 тысяч рублей.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Указом Президента Российской Федерации от 29 января 1992 года № 65 «О свободе торговли» установлено, что предприятия и граждане осуществляют торговлю в местах, отведенных органами исполнительной власти (пункт 4).

Пунктом 2 части 2 статьи 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ предусмотрены следующие формы торговли: торговля в стационарных торговых объектах, вне стационарных торговых объектов, в том числе на ярмарках, выставках, развозная торговля, разносная торговля, дистанционный способ продажи товаров, продажа товаров с использованием автоматов и иные формы торговли.

Статьей 10 вышеуказанного закона установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, в строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров на розничных рынках, регулируется Федеральным законом «О розничных рынках и внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ.

Согласно части 1 и 2 статьи 4 указанного закона рынок организуется в соответствии с планом, предусматривающим организацию рынков на территории субъекта Российской Федерации и утвержденным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с архитектурными, градостроительными и строительными нормами и правилами, с проектами планировки и благоустройства территории субъекта Российской Федерации и территории муниципального образования и с учетом потребностей субъекта Российской Федерации в рынках того или иного типа.

Из анализа приведенного выше законодательства следует, что федеральным законодательством, а также региональными нормативными правовыми актами определение мест торговли, объектов бытовых услуг отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации, а следовательно, установление административной ответственности за торговлю или оказание бытовых услуг в местах, не установленных органами государственной власти Приморского края и органами местного самоуправления для этих целей, относится к компетенции субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях.

В силу норм статьи 14.34 КоАП РФ установленная административная ответственность за нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках (в силу части 1 статьи 1 статьи 14.34 КоАП РФ установлен административный штраф на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей).

Кроме того, согласно анализа Кодексов об административных правонарушениях других субъектов Российской Федерации за аналогичное правонарушение установлены следующие штрафы: Кодекс Московской области об административных правонарушениях - согласно статьи 4.5 установлена административная ответственность за административное правонарушение в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей, за повторное правонарушение на должностных лиц в размере

от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

В связи с чем, во исполнение распоряжения Правительства Приморского края от 26 мая 2025 № 315-рп «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию нелегальной занятости в Приморском крае на 2025 — 2027 годы» (в редакции распоряжения Правительства Приморского края от 04.07.2025 № 408-рп) Министерством подготовлен проект закона о внесении изменений в статью 7.23 Закона № 44-КЗ, которым предлагается установить размер административного штрафа для должностных лиц - от 25 до 40 тысяч рублей, для юридических лиц - от 50 до 100 тысяч рублей, а при повторном нарушении в течение года – для должностных лиц от 40 до 50 тысяч рублей, для юридических лиц - от 100 до 150 тысяч рублей

Статьей 7.23 Закона № 44-КЗ предусмотрена административная ответственность за административное правонарушение по размещению нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной правовым актом органа местного самоуправления. Однако низкий размер административных штрафов не является препятствием для недобросовестных должностных и юридических лиц и их незаконной деятельности после привлечения к административной ответственности и демонтажа незаконно установленных объектов.

Незаконная деятельность должностных и юридических лиц в сфере размещения эксплуатации нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов нарушает внешний архитектурный облик муниципальных образований, ухудшает условия проживания и отдыха населения, создает препятствия для проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях, влечет нарушение требований градостроительного, земельного, экологического законодательства, законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и пожарной безопасности, правил благоустройства.

Для эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления по организации благоустройства территорий муниципальных образований, пресечения правонарушений в рассматриваемой сфере целесообразно увеличение размера административных штрафов в целях пресечения незаконной деятельности.

Увеличение размера административных штрафов обусловлена ростом потребительских цен с момента последнего внесения изменений в статью 7.23 Закона № 44-КЗ, недостаточная эффективность действующих санкций, необходимость приведения в соответствие с федеральными тенденциями.

Проектом закона предлагается увеличить размер административных штрафов для должностных и юридических лиц за административное правонарушение по размещению нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной правовым актом органа местного самоуправления. Увеличение размера административного штрафа приведет к пополнению консолидированного бюджета Приморского края за счет средств недобросовестных должностных и юридических лиц.

Таким образом, в целях повышения эффективности административного воздействия, приведения размеров штрафов в соответствии с текущим уровнем экономического развития и с учетом роста потребительских цен, руководствуясь статьями 71 и 72 Конституции Российской Федерации, статьями 1.3.1 и 14.34 КоАП РФ, предлагаем ужесточить штрафные санкции в статье 7.23 Закона № 44-КЗ.

Проект закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» прошел антикоррупционную экспертизу в прокуратуре Приморского края, по результатам изучения препятствий к принятию нормативного правового акта не установлено.

Министерством экономического развития Приморского края подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия указанного

проекта нормативного правового акта, по результатам которого принятия проекта не устанавливает необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет необоснованных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Министр промышленности
и торговли Приморского края

A handwritten signature in black ink, consisting of a circular loop followed by a long, sweeping horizontal stroke that tapers to the right.

С.В. Калитин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» не потребует дополнительных финансовых расходов из краевого бюджета.

Министр промышленности и
торговли Приморского края



С.В. Калитин

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законодательных актов Приморского края.

Министр промышленности
и торговли Приморского края



С.В. Калитин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Приморского края
«О внесении изменений в статью 7.23 закона
Приморского края «Об административных
правонарушениях в Приморском крае»

Министерством экономического развития Приморского края (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 7.23 закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее соответственно — проект закона), разработанного министерством промышленности и торговли Приморского края (далее — регулирующий орган, разработчик).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 Порядка.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка регулирующим органом проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона, в связи с чем установлено следующее.

Проект закона разработан с целью актуализации размеров административных штрафов, предусмотренных статьей 7.23 Закона

Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в соответствии со сложившейся ситуацией по размещению нестационарных торговых объектов (далее - НТО) вне утвержденной органом местного самоуправления схемы размещения НТО и с учетом инфляционных процессов, произошедших с момента принятия данной нормы, а также для дальнейшего обеспечения профилактики совершения повторных административных правонарушений.

Принятие проекта закона позволит увеличить объем поступлений в региональный бюджет, будет способствовать соблюдению требований действующих законодательств и правил благоустройства, улучшит условия ведения деятельности для добросовестных предпринимателей.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

органы исполнительной власти Приморского края;

органы местного самоуправления Приморского края;

физические лица;

юридические лица, осуществляющие деятельность на территории Приморского края.

По информации разработчика, определить количество участников, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным, т. к. действие проекта закона распространяется на все физические и юридические лица вне зависимости от сферы экономической деятельности.

В качестве альтернативного способа регулирующим органом рассмотрены следующие варианты:

1) проведение разъяснительной работы с гражданами и представителями юридических лиц, индивидуальными предпринимателями, которые должны осознавать последствия своих действий при нарушении требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципальных образований Приморского края в сфере благоустройства, общественного порядка.

2) увеличение размеров установленных сумм штрафов как

профилактической меры.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных доходов для потенциальных участников предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов возможны в виде расходов на оплату административных штрафов за несоблюдение установленных проектом закона требований и запретов:

при первом нарушении:

от 25 тысяч рублей до 40 тысяч рублей для должностных лиц;

от 50 тысяч рублей до 100 тысяч рублей для юридических лиц.

при повторном нарушении в течении года:

от 40 тысяч рублей до 50 тысяч рублей для должностных лиц;

от 100 тысяч рублей до 150 тысяч рублей для юридических лиц.

С принятием проекта закона увеличивается документооборот по ведению административного делопроизводства, связанные с этим расходы для бюджета Приморского края составят:

на формирование одного дела об административном правонарушении:
2 чел./час;

среднемесячная заработная плата: 60 000,0 рублей;

средняя стоимость часа работы: 340,91 рублей (60 000/ 22 рабочих дня/ 8 рабочих часов);

предполагаемое количество правонарушений – 10 ед.

Общая стоимость функции составила: $340,91 \text{ рублей} * 2 * 10 = 0,007 \text{ млн рублей}$.

Дополнительные доходы для консолидированного бюджета Приморского края возможны за счет административных штрафов, возлагаемых на потенциальных адресатов в случае несоблюдения ими запретов и требований, установленных проектом закона.

При этом, по финансовой оценке разработчика, прогнозируется существенный размер поступлений в бюджет за счет административных штрафов за нарушение размещения НТО вне утвержденной органом местного

самоуправления схемы размещения НТО:

среднее количество фиксируемых нарушений в день - 265 ед.;

нижняя граница штрафных санкций (для граждан) - 4 000,0 рублей;

возможный размер дохода в бюджет края за год - 386,9 млн рублей.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, приводящие к возникновению положений подпункта б) пункта 2.3 Порядка, соответственно определена средняя степень регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://regulation-new.primorsky.ru/projects#npa=6949> (далее — Портал).

Срок проведения публичных консультаций: с 25.11.2025 по 08.12.2025.

В период проведения публичных консультаций с проектом закона ознакомились 12 пользователей Портала, оставлено 4 положительные оценки, отрицательных оценок, а также замечаний и предложений от экспертов на Портал не поступило.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделан следующий вывод.

Принятие проекта закона не устанавливает необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет необоснованных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Проект закона не устанавливает новые обязательные требования, при этом вводит административную ответственность за нарушение требований правил благоустройства, установленных иными нормативными правовыми актами, включая муниципальные.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Министр

А.И. Блохин

