

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.12.2025 № 264
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 декабря 2025 г.

129. О проекте федерального закона № 1072762-8 "О внесении изменений в статью 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (о правилах землепользования и застройки моногородов в составе ТОР) - внесен депутатами Государственной Думы Н.В.Школкиной, В.В.Абрамченко, М.А.Топилиным, С.А.Наумовым, Ю.В.Сарановой, М.В.Кузьминым, Л.Н.Тутовой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки

отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 7 января 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2026 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 11 2025г.

№ 8/М

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Приложение:

- | | |
|--|------|
| 1. Текст проекта федерального закона на | 1 л. |
| 2. Пояснительная записка на | 2 л. |
| 3. Финансово-экономическое обоснование на | 1 л. |
| 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона | 1 л. |
| 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе | 1 шт |

Депутаты Государственной Думы

Н.В. Школкина

М.А. Топилин

С.А. Наумов

Н. Н. Тугובה

В.В. Абрамченко

Ю.В. Саранова

М. В. Кузьмин

9442
19 НОЯ 2025

Вносится Депутатами
Государственной Думы:
Н.В. Школкиной,
В.В. Абрамченко,
М.А. Топилиным,
С.А. Наумовым,
Ю.В. Сарановой,
М.В. Кузьминым
И.И. Жуковой
Проект №

1072462-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации

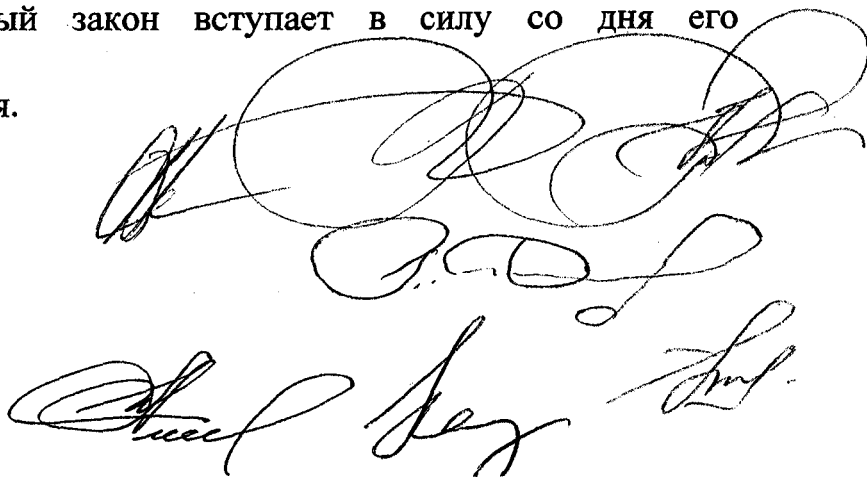
Статья 1

Пункт 6 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации после слов «территорий опережающего развития» дополнить словами «за исключением территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включённых в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 36

Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Законопроект) разработан в целях исключения правовой неопределённости в части утверждения правил землепользования и застройки на территориях опережающего развития (далее – ТОР), созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

Согласно части 1 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) правовой режим земельных участков, равно как и всего, что находится над и под поверхностью земельных участков, используемых как в процессе их застройки, так и в последующей эксплуатации объектов капитального строительства, определяется градостроительными регламентами. Однако, согласно части 6 данной статьи, градостроительные регламенты не устанавливаются на земли, расположенные в границах ТОР.

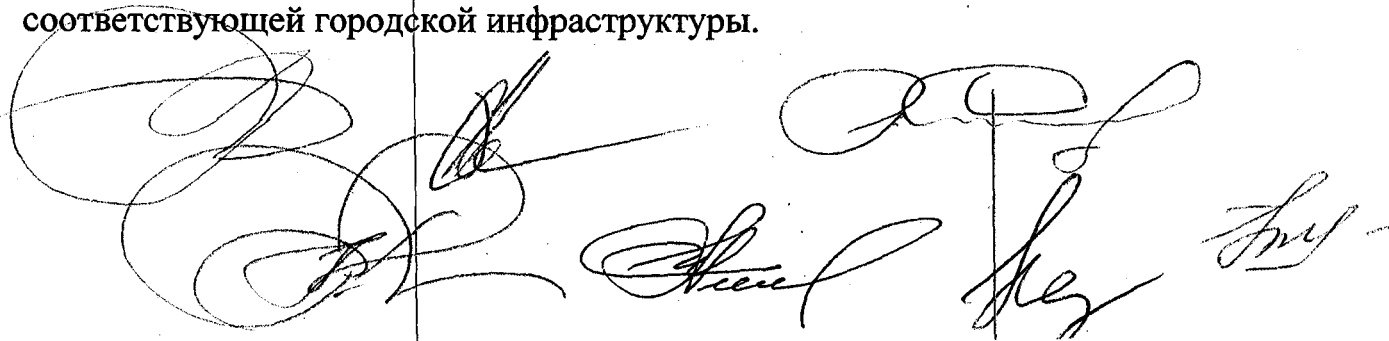
Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ) определены правовой режим ТОРов, меры и механизмы государственной поддержки резидентов ТОРов, особенности осуществления градостроительной деятельности на ТОРах в связи с размещением объектов инфраструктуры, а также порядок осуществления деятельности на ТОРах, в том числе на ТОРах, расположенных на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

Наряду с этим, в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 473-ФЗ установлено, что в отношении ТОРов, расположенных на территориях моногородов, не применяются положения настоящего Федерального закона, за исключением пунктов 3, 4, 8, 9 части 1 статьи 17 Федерального закона № 473-ФЗ, то есть за исключением положений, касающихся правового режима, мер и

механизмов государственной поддержки резидентов ТОР, а также осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) на ТОР.

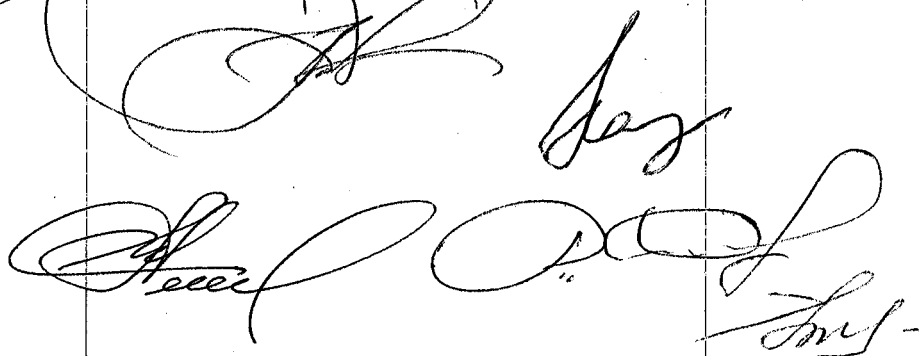
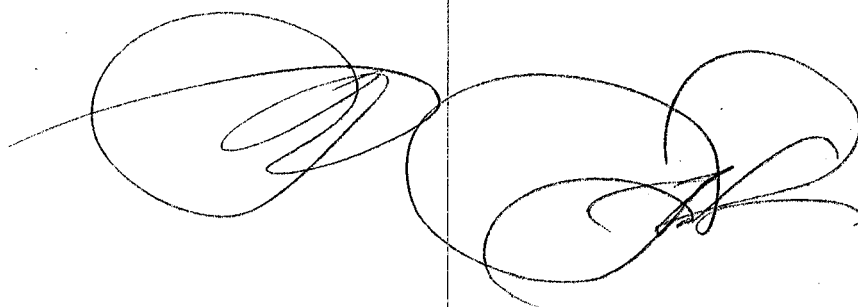
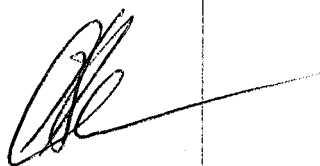
Таким образом, нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации запрещают установление градостроительных регламентов на ТОРах в Российской Федерации, ссылаясь на нормы Федерального закона № 473-ФЗ, определяющие особенности осуществления градостроительной деятельности на ТОРах, и которые, в свою очередь, не распространяют своё действие на ТОРы, расположенные в моногородах. Данная неопределённость не даёт возможность монопрофильным муниципальным образованиям Российской Федерации, на территориях которых созданы ТОРы (в России действует 84 ТОР в моногородах, попадающих под эту норму), осуществлять планомерное развитие городской, транспортной и промышленной инфраструктуры, а также формировать благоприятные условия для привлечения инвесторов. Но самое главное, это не позволяет в полной мере создавать более комфортные условия для обеспечения жизнедеятельности граждан, проживающих на таких территориях, и, соответственно, обеспечивать ускоренное социально-экономическое развитие муниципального образования в целом.

В целях исключения данной правовой неопределённости Законопроектом предлагается внести изменения в часть 6 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации, дополнив её нормой, позволяющей утверждать правила землепользования и застройки на территориях опережающего развития, расположенных в монопрофильных муниципальных образованиях Российской Федерации (моногородах), в соответствии со статьей 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации, то есть на основе градостроительных регламентов, что позволит таким моногородам системно выстраивать свою градостроительную политику, в первую очередь, в соответствии с запросами населения, в том числе при планировании общественных пространств и соответствующей городской инфраструктуры.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует
выделения дополнительных средств из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти.

