

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Приморского края «О внесении изменений
в статью 9.1 Закона Приморского края «Об административных
правонарушениях в Приморском крае»

Министерством экономического развития Приморского края (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее — проект закона), разработанного на основании инициативы Думы города Владивостока, скорректированного Полномочным представителем Губернатора Приморского края в Законодательном Собрании Приморского края в процессе подготовки отзыва Губернатора Приморского края (далее — разработчик).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 Порядка.

В соответствии с Порядком регулирующим органом проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона, в связи с чем установлено следующее.

Проект закона разработан с целью актуализации размеров административных штрафов, предусмотренных статьей 9.1 Закона

Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее - Закон № 44-КЗ), с учетом инфляционных процессов, произошедших с момента принятия данной нормы и правового регулирования административной ответственности за организацию, осуществление торговой деятельности на территории общего пользования вне торговых объектов в отношении любых видов товаров.

Принятие проекта закона будет способствовать соблюдению действующего законодательства, улучшит условия ведения деятельности для добросовестных предпринимателей, позволит увеличить объем поступлений в региональный бюджет и установить:

единый состав за осуществление торговой деятельности на территории общего пользования вне торговых объектов (в том числе в отношении рыбной продукции), увеличивая размеры административных штрафов (часть 1 статьи 9.1 Закона № 44-КЗ);

единый состав за организацию торговой деятельности на территории общего пользования вне торговых объектов (в том числе и в отношении рыбной продукции), увеличивая размеры административных штрафов (часть 3 статьи 9.1 Закона № 44-КЗ);

административную ответственность за повторное в течение года совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 9.1 Закона № 44-КЗ.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

- органы исполнительной власти Приморского края;
- органы местного самоуправления Приморского края;
- физические лица;
- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица.

Определить количество участников, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным, т. к. действие проекта закона распространяется на все физические лица, а также юридические лица вне зависимости от сферы экономической деятельности.

В качестве альтернативных способов решения проблемы могут выступать следующие варианты:

1) проведение разъяснительной работы с гражданами и представителями юридических лиц, индивидуальными предпринимателями, которые должны осознавать последствия своих действий при осуществлении ими незаконной торговли;

2) увеличение количества рейдов, проводимых контролирующими органами, с целью предотвращения и минимизации случаев незаконной торговли.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных доходов для потенциальных участников предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов возможны в виде расходов на оплату административных штрафов в случае:

1. Осуществления ими незаконной торговли:

при первом нарушении:

от 1,5 тысяч рублей до 4 тысяч рублей для граждан;

от 15 тысяч рублей до 20 тысяч рублей для должностных лиц;

от 60 тысяч рублей до 80 тысяч рублей для юридических лиц;

при повторном нарушении в течении года:

от 4 тысяч рублей до 5 тысяч рублей для граждан;

от 20 тысяч рублей до 30 тысяч рублей для должностных лиц;

от 80 тысяч рублей до 100 тысяч рублей для юридических лиц.

2. Организации ими незаконной торговли:

при первом нарушении:

от 3 тысяч рублей до 4,5 тысяч рублей для граждан;

от 35 тысяч рублей до 40 тысяч рублей для должностных лиц;

от 80 тысяч рублей до 100 тысяч рублей для юридических лиц;

при повторном нарушении в течении года:

5 тысяч рублей для граждан;

от 40 тысяч рублей до 50 тысяч рублей для должностных лиц;

от 100 тысяч рублей до 120 тысяч рублей для юридических лиц.

По информации разработчика, в первом полугодии 2025 года административными комиссиями Владивостокского городского округа по части 1 статьи 9.1 Закона № 44-КЗ рассмотрено 329 административных материалов и наложено штрафов за административные правонарушения на сумму 287,0 тысяч рублей, что указывает на незначительность сумм штрафных санкций за указанное правонарушение.

За период с 2020 по 2025 годы накопленный уровень инфляции в Российской Федерации составил более 55%, что привело к снижению реального воздействия штрафных санкций и, как следствие, к ослаблению их превентивной функции.

Нередки случаи неоднократного привлечения одних и тех же лиц к административной ответственности за незаконную торговлю, что также свидетельствует о недостаточной степени воздействия действующих размеров штрафных санкций.

С принятием проекта закона документооборот по ведению административного делопроизводства не увеличивается, поскольку административная ответственность за незаконную торговлю уже внедрена, дополнительных периодических расходов бюджета края не прогнозируется.

Дополнительные доходы для консолидированного бюджета Приморского края возможны за счет административных штрафов, возлагаемых на потенциальных адресатов в случае осуществления и организации ими незаконной торговли.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, приводящие к возникновению положений подпункта б) пункта 2.3 Порядка, соответственно определена средняя степень регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://regulation-new.primorsky.ru/projects#npa=6942> (далее — Портал).

Срок проведения публичных консультаций: с 20.11.2025 по 03.12.2025.

За период публичного обсуждения с проектом закона ознакомились 13 пользователей Портала, оставлено 2 положительные оценки, отрицательных оценок, а также замечаний и предложений от экспертов на Портал не поступило.

Ранее законопроект проходил оценку регулирующего воздействия, предусматривающий увеличение размеров административных штрафов за осуществление торговой деятельности на территории общего пользования вне торговых объектов, предусмотренных частью 1 статьи 9.1 Закона № 44-КЗ (<https://regulation-new.primorsky.ru/projects#npa=6825>) публичные обсуждения проходили с 01.10.2025 по 14.10.2025.

На данный документ уполномоченным органом было подготовлено положительное заключение об ОРВ с рекомендацией рассмотреть вопрос о возможности увеличения штрафных санкций в отношении физических лиц и должностных лиц, а также о возможности увеличения штрафных санкций в отношении юридических лиц.

В процессе подготовки отзыва Губернатора Приморского края было предложено доработать проект закона в части восполнения пробела в правовом регулировании административной ответственности за организацию торговой деятельности на территории общего пользования вне торговых объектов в отношении любых видов товаров. Также уравнивать ответственность за осуществление торговой деятельности в отношении любых иных товаров, не относящихся к рыбной продукции, и ввести административную ответственность за указанное правонарушение как за первое, так и за повторное совершение.

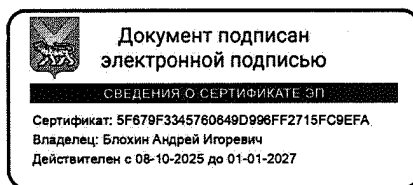
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной в пояснительной записке, уполномоченным органом сделан следующий вывод.

Принятие проекта закона не устанавливает необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет необоснованных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Проект закона не устанавливает новые обязательные требования, увеличивает размер штрафных санкций за осуществление и организацию незаконной торговли.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Министр



А.И. Блохин