

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.12.2025 № 264
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 декабря 2025 г.

125. О проекте федерального закона № 1049987-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления ответственности за незаконную реализацию электронных проездных документов (билетов) на поезда дальнего следования) - внесен депутатами Государственной Думы А.К.Луговым, С.Д.Леоновым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

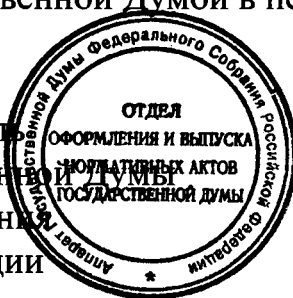
3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний,

а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 7 января 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2026 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 октября 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу на 1 л.
4. Перечень нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
6. Материалы по законопроекту на магнитном носителе - 1 шт.
7. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.

Депутаты Государственной Думы

А.К. Луговой

С.Д. Леонов

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.К. Луговым
С.Д. Леоновым

Проект № 1049987-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3354) следующие изменения:

1) дополнить статьей 14.4.4 следующего содержания:

«Статья 14.4.4. Незаконная реализация электронных проездных документов (билетов) на поезд дальнего следования лицами, не являющимся перевозчиком (представителем перевозчика)

«Возмездное оказание услуг, в том числе посреднических услуг, по оформлению в электронной форме проездных документов (билетов) (далее – электронный проездной документ (билет) лицом, не являющимся перевозчиком (представителем перевозчика), с использованием официального сайта перевозчика (представителя перевозчика) или владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо мобильного приложения перевозчика (представителя перевозчика) или владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, под которым понимается программное обеспечение, предназначенное для оформления электронных проездных документов (билетов) с использованием пользовательского оборудования (оконечного оборудования), имеющего в своем составе идентификационный модуль (далее – мобильное приложение), а также оформление электронных проездных документов (билетов) с использованием сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» лица, не являющегося перевозчиком (представителем перевозчика), или мобильного приложения лица, не являющегося перевозчиком (представителем перевозчика), при отсутствии заключенного с перевозчиком договора на оформление электронных проездных документов (билетов), - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти и до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридических лиц – от четырехсот тысяч рублей до пятисот тысяч рублей».

2) в статье 23.36:

а) в пункте 1 после слов «статьей 13.19.6,» дополнить словами «статьей 14.4.4,»;

б) в подпункте 4 пункта 2 после слов «статьей 11.31,» дополнить словами «статьей 14.4.4,».

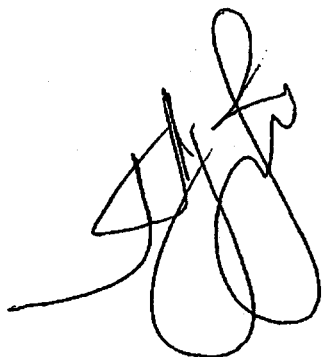
Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно законопроект, КоАП) разработан в целях повышения защиты прав пользователей услугами железнодорожного транспорта (пассажиров) и повышения эффективности работы железнодорожного транспорта.

В условиях ограничения на авиаперевозки пассажиров с рядом регионов Российской Федерации, со стороны Правительства Российской Федерации, Минтранса России, ОАО «РЖД» были предприняты беспрецедентные меры по обеспечению транспортной доступности этих регионов для населения. Вместе с тем участились случаи массового выкупа билетов так называемыми «перекупщиками», не имеющими цели проезда железнодорожным транспортом, для дальнейшей их перепродажи по завышенной цене, создавая искусственный дефицит билетов, доступных в открытой продаже.

Неправомерные действия перекупщиков, нарушают права добросовестных пользователей услуг железнодорожным транспортом и причиняют им материальный ущерб в части возникновения дополнительных расходов на приобретение проездных документов (билетов) (по сравнению со стоимостью проездных документов (билетов), реализуемых перевозчиком).

Указанные неправомерные действия приводят к искусственному дефициту мест в поездах дальнего следования (в особенности по южным направлениям) и социальной напряженности.

Перепродажа билетов, покупка которых осуществлялась на официальных сайтах ОАО «РЖД», «АО «ТК «Гранд Сервис Экспресс», зачастую осуществлялась «перекупщиками» на торговой площадке «Авито», а также иных торговых площадках и посредством каналов связи. За свои услуги они получали от 1,5 до 3 тыс. рублей, существенно увеличивая, таким образом, конечную стоимость билета.

Так, по информации ОАО «РЖД» за 2024 год выявлено 2 тыс. случаев приобретения электронных проездных документов (билетов) лицами, не являющиеся перевозчиками.

По информации ОАО «РЖД», за 2024 г. по итогам анализа деятельности недобросовестных пользователей на веб-ресурсах ОАО «РЖД» в свободную продажу возвращено 7 636 мест на общую сумму 22 869 893 руб. 10 копеек.

Достижение указанной цели защиты прав граждан на свободное приобретение билетов может быть достигнуто только путем установления

административной ответственности за продажу (перепродажу) билетов лицами, не являющимися перевозчиками или лицами, действующими от имени перевозчика.

В соответствии со статьей 1.3 КоАП административная ответственность может быть установлена за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

31.07.2025 принят Федеральный закон № 339-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении положений законодательства в сфере железнодорожного транспорта), согласно которому в Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» внесены изменения запрещающие действия физических и юридических лиц, неуполномоченных перевозчиком, по покупке и последующей перепродаже билетов.

Таким образом, подготовлены положения законодательства Российской Федерации, за нарушение которых может быть установлена административная ответственность.

Анализ совершенных действий «перекупщиков», выявил необходимость дополнения КоАП новой статьей 14.4.4, предусматривающей административную ответственность за реализацию проездных документов (билетов) физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, не имеющими агентских договоров с перевозчиком.

Как правило, оформление проездных документов «перекупщиками» осуществляется самостоятельно через свои личные кабинеты, зарегистрированные на электронных каналах продаж перевозчика или владельца железнодорожной инфраструктуры общего пользования (ОАО «РЖД», АО «ФПК») по цене, превышающей размер платы за перевозку, указанную в железнодорожном билете (контрольный купон железнодорожного билета).

При проектировании нормы о размере штрафов во внимание приняты санкции, установленные в части пятой статьи 14.1.2 КоАП за осуществление, не предусмотренной законодательством Российской Федерации предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров и багажа, грузов, либо распространение информации об осуществлении, не предусмотренной законодательством Российской Федерации предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров и багажа, грузов.

Так, проектируемой статьей 14.4.4 КоАП предусматривается наложение административного штрафа на:

- 1) граждан в размере пяти и до десяти тысяч рублей;
- 2) на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридических лиц — от четырехсот тысяч рублей до пятисот тысяч рублей.

По предварительной оценке доходы федерального бюджета от взыскания административных штрафов, предусмотренных проектируемой статьей 14.4.4 КоАП, составят:

- 1) для штрафов, взыскиваемых с физических лиц и индивидуальных предпринимателей — около 800 млн. рублей в год;
- 2) для штрафов, взыскиваемых с юридических лиц — около 1 млрд. рублей в год.

Таким образом, усиление мер противодействия «перскупщикам» позволит увеличить доходы федерального бюджета.

В соответствии со статьей 23.36 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.1 КоАП, рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный транспортный надзор (Ространснадзор).

В связи с этим, законопроектом предусматривается наделение Ространснадзора полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 14.4.4 КоАП.

Предлагаемые к реализации решения законопроекта не повлекут отрицательных социально-экономических последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Реализация на практике положений законопроекта не потребует увеличения численности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, а также выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

Законопроект не противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Положения законопроекта не окажут негативного влияния достижение целей государственных программ Российской Федерации



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

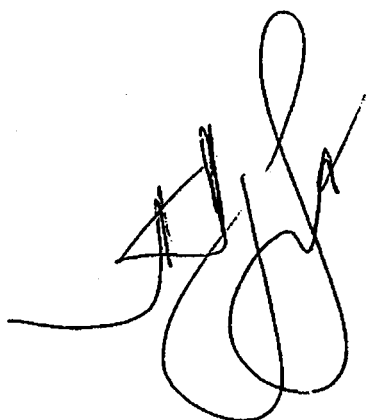
По информации ОАО «РЖД» за 2024 год выявлено 2 тыс. случаев приобретения электронных проездных документов (билетов) лицами, не являющиеся перевозчиками.

По информации ОАО «РЖД», за 2024 г. по итогам анализа деятельности недобросовестных пользователей на веб-ресурсах ОАО «РЖД» в свободную продажу возвращено 7 636 мест на общую сумму 22 869 893 руб. 10 копеек.

По предварительной оценке доходы федерального бюджета от взыскания административных штрафов, предусмотренных проектируемой статьей 14.4.4 КоАП, составят:

- 1) для штрафов, взыскиваемых с физических лиц и индивидуальных предпринимателей — около 800 млн. рублей в год;
- 2) для штрафов, взыскиваемых с юридических лиц — около 1 млрд. рублей в год.

Таким образом, усиление мер противодействия «перекупщикам» позволит увеличить доходы федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативно правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

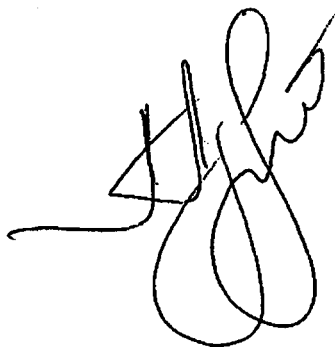
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized 'E' shape with a horizontal line at the bottom.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.A handwritten signature in black ink, featuring a large, sweeping loop followed by a few smaller strokes.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.К.Луговому

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

« 27 » августа 2025 г.

№ ДГ-П50-31680

МОСКВА

На № ЛАК-4/108 от 23 июля 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы А.К.Луговым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 14.4⁴, предусматривающей административную ответственность за незаконную реализацию электронных проездных документов (билетов) на поезда дальнего следования лицом, не являющимся перевозчиком (представителем перевозчика). Полномочиями по администрированию данного состава правонарушения предлагается наделить должностных лиц Роспотребнадзора.

Запрет, корреспондирующий проектируемой административной ответственности, был установлен Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 339-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

1654662-Уч-2025 (5.0)



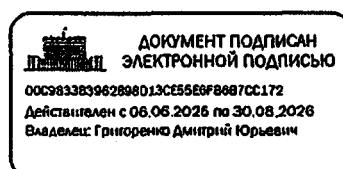
Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что соблюдение соответствующего запрета не является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей (статья 40 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей"). Таким образом, наделение должностных лиц Роспотребнадзора полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел о проектируемых административных правонарушениях необоснованно.

Кроме того, реализация предлагаемых решений может повлечь дополнительные бюджетные расходы на осуществление производства по делам об административных правонарушениях. В связи с этим финансово-экономическое обоснование к законопроекту необходимо дополнить соответствующими расчетами либо информацией, мотивированно подтверждающей его незатратный характер.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

