

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.12.2025 № 263
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 декабря 2025 г.

94. О проекте федерального закона № 884609-8 "О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части распространения дополнительных гарантий по социальной защите на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях) - внесен Новгородской областной Думой

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

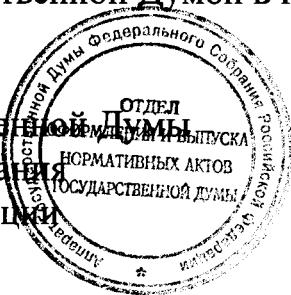
2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные

органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 31 декабря 2025 года.

4. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.10.2025 № 1173-7 ОД
Великий Новгород

Об изменении текста проекта федерального закона № 884609-8 «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

В соответствии с решением Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства от 02.09.2025 № 3.6-5/170 и на основании пункта «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Изменить текст проекта федерального закона № 884609-8 «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенного Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, изложив его в прилагаемой редакции.

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину.

Председатель Новгородской
областной Думы **Ю.И.Бобрышев**



ЛМ
№ 1186-пд

Приложение
к постановлению Новгородской
областной Думы
от 30.10.2025 № 1173-7 ОД

Новая редакция проекта
федерального закона

Проект вносит
Новгородская областная Дума

№ 884609-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2000, № 33, ст. 3348; 2002, № 15, ст. 1375; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2011, № 47, ст. 6608; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 45, ст. 6143; 2015, № 1, ст. 53; 2016, № 27, ст. 4292; 2018, № 32, ст. 5115; 2021, № 8, ст. 1200; 2022, № 29, ст. 5261; 2023, № 23, ст. 4009) следующие изменения:

1) статью 1 после абзаца десятого дополнить новым абзацем следующего содержания:

«обучающиеся по договорам об оказании платных образовательных услуг - обучающиеся из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам, программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по договорам об оказании платных образовательных услуг, в связи с отсутствием возможности, обусловленной объективными факторами, осуществления ими образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;»;

2) статью 6 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Обучающиеся по договорам об оказании платных образовательных услуг имеют право на полное государственное обеспечение по нормам, утвержденным в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи, и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения, установленные настоящей статьей, либо денежную компенсацию за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Условия и порядок полного государственного обеспечения, размер, условия и порядок выплаты денежной компенсации за счет средств федерального бюджета обучающимся по договорам об оказании платных образовательных услуг в федеральных государственных образовательных организациях устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Условия и порядок полного государственного обеспечения, размер, условия и порядок выплаты денежной компенсации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов обучающимся по договорам об оказании платных образовательных услуг (за исключением обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях) утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6
Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») определены дополнительные меры социальной поддержки, включая дополнительные гарантии на образование, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

В частности, статьей 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право лиц, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных средств, на полное государственное обеспечение до завершения такого обучения.

Кроме того, обучающимся выплачивается государственная социальная стипендия, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, они обеспечиваются бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения по образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации или в иные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в организации, осуществляющие образовательную деятельность, могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.

Предусмотренные Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке распространяются

только на лиц указанной категории при получении ими профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения за счет средств бюджета соответствующей бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем, по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих есть направления, которые предполагают обучение только на договорной (платной) основе.

При этом, лица указанной категории, обучающиеся по договорам платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях, остаются вне правового регулирования и без дополнительной социальной поддержки со стороны государства, хотя свой правовой статус они не утрачивают. Это, в свою очередь, ухудшает материальное положение обучающегося и негативным образом сказывается на его адаптации.

Конституцией Российской Федерации закреплено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей.

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» одним из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования закрепляет свободу выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека, создание условий для самореализации каждого человека, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, организации, осуществляющей образовательную деятельность, направленности образования в пределах, предоставленных системой образования, а также предоставление педагогическим работникам свободы в выборе форм, методов и средств обучения и воспитания (пункт 7 части 1 статьи 3). Также в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся предоставляется право на выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения восемнадцати лет.

Таким образом, существующий подход законодателя к установлению дополнительных гарантий на образование в зависимости от платности (бесплатности) прохождения обучения ставит лиц одного статуса в неравное положение и влечет социальную несправедливость.

Законопроектом предлагается предусмотренные законом гарантии по социальной поддержке распространить не только на обучающихся в профессиональных образовательных организациях по очной форме за счет средств соответствующих бюджетов Российской Федерации, а также на

обучающихся по договорам об оказании платных образовательных услуг, при условии отсутствия возможности оказывать образовательные услуги в рамках государственного или муниципального задания по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

С этой целью предлагается ввести новое понятие - обучающиеся по договорам об оказании платных образовательных услуг, определив их право на полное государственное обеспечение по нормам, утвержденным в порядке, установленном Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения, установленные статьей 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», либо денежную компенсацию за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект подготовлен по предложению органов прокуратуры Новгородской области и направлен на улучшение материального положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6
Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Согласно статье 5 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Предусмотренные настоящим Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в основном потребует дополнительных расходов, покрываемых, как правило, за счет средств региональных бюджетов.

При этом, в связи с малочисленностью указанной категории (у большинства субъектов Российской Федерации численность таких обучающихся не превышает 100 человек, в шести субъектах Российской Федерации не превышает 200 человек, в двух субъектах - 339 и 684 человек соответственно) реализация проекта, в случае его принятия, не приведет к существенному увеличению финансовой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Расчет расходов бюджетных средств произведен на примере полученных от 73 субъектов Российской Федерации сведений о количестве обучающихся по договорам об оказании платных образовательных услуг по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в профессиональных образовательных организациях исходя из нормативов финансирования мер социальной поддержки (например, в Новгородской области областной норматив финансирования мер социальной поддержки на 2026 год определяется 13945 рублей на одного обучающегося).

Согласно представленным данным в настоящее время по договорам об оказании платных образовательных услуг в пределах Российской Федерации обучается не менее 4575 человек, в связи с чем дополнительные расходы соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (условный консолидированный бюджет) в 2026 году могут составить 63 617 090 рублей ($13945 \times 4575 = 63\,617\,090$).

Перечень
актов федерального законодательства и иных нормативных правовых
актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона
«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и
детей, оставшихся без попечения родителей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» повлечет принятие нормативных правовых актов, определяющих условия и порядок полного государственного обеспечения, размер, условия и порядок выплаты денежной компенсации за счет средств соответствующих бюджетов Российской Федерации обучающимся по договорам об оказании платных образовательных услуг.

Обучающиеся из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам, программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по договорам об оказании платных образовательных услуг

№	Регион	Количество обучающихся в профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по договорам об оказании платных образовательных услуг по основным профессиональным образовательным программам, по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих	Примечание
1	2	3	4
1.	Республика Северная Осетия-Алания	21	
2.	Республика Бурятия	79	
3.	Воронежская область	40	
4.	Чувашская Республика	74	
5.	Республика Татарстан	80	
6.	Мурманская область	8	
7.	Алтайский край	97	
8.	Московская область	684	из них: 186 обучающихся государственных областных профессиональных образовательных организаций; 498 - государственных федеральных и частных
9.	Луганская Народная Республика	1	всего детей сирот-сирот и лиц из их числа - 558
10.	Липецкая область	29	принят Закон, предусматривающий для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам среднего профессионального или высшего образования

1	2	3	4
			по очной форме обучения по договорам об образовании, компенсацию в размере 50 процентов от стоимости обучения
11.	Амурская область	50	
12.	Кировская область	19	по договорам об оказании платных образовательных услуг в частных профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования
13.	Вологодская область	28	
14.	Республика Адыгея	14	
15.	Новосибирская область	88	
16.	Еврейская автономная область	4	
17.	Калужская область	32	
18.	Ростовская область	35	
19.	Челябинская область	146	
20.	Ямало-Ненецкий автономный округ	6	
21.	Самарская область	97	
22.	Брянская область	60	
23.	Ивановская область	38	из них в частных профессиональных образовательных организациях - 30 человек
24.	Удмуртская Республика	41	по программам высшего образования 87 человек
25.	Донецкая Народная Республика	19	
26.	Сахалинская область	14	
27.	Краснодарский край	77	
28.	Хабаровский край	56	
29.	Иркутская область	114	

1	2	3	4
30.	г. Севастополь	26	
31.	Тамбовская область	18	
32.	г. Санкт-Петербург	89	
33.	Республика Мордовия	4	
34.	Свердловская область	202	
35.	Приморский край	30	
36.	Республика Башкортостан	159	
37.	Республика Алтай	4	
38.	Владимирская область	51	
39.	Астраханская область	84	
40.	Республика Карелия	71	
41.	Омская область	62	
42.	Ярославская область	34	
43.	Республика Тыва	82	
44.	Оренбургская область	95	
45.	Тульская область	15	
46.	Курская область	34	
47.	Тюменская область	41	
48.	Волгоградская область	146	
49.	Республика Крым	49	
50.	Республика Марий-Эл	1	
51.	Саратовская область	339	
52.	Республика Коми	29	
53.	Архангельская область	11	
54.	Ставропольский край	97	
55.	Кабардино-Балкарская Республика	14	
56.	Томская область	54	
57.	Новгородская область	29	
58.	Ленинградская область	19	по программам высшего образования - 21

1	2	3	4
59.	Смоленская область	31	
60.	Ульяновская область	60	
61.	Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	127	
62.	Псковская область	18	из них в частной образовательной организации - 13
63.	Камчатский край	3	
64.	Пермский край	153	
65.	Республика Дагестан	89	
66.	Рязанская область	22	
67.	Пензенская область	10	
68.	Карачаево-Черкесская Республика	14	
69.	Магаданская область	0	отсутствуют
70.	Республика Калмыкия	0	отсутствуют
71.	Белгородская область	0	отсутствуют
72.	Костромская область	0	отсутствуют
73.	Херсонская область	0	отсутствуют
74.	Забайкальский край	0	отсутствуют
75.	Чеченская Республика	0	отсутствуют
76.	Запорожская область	-	информацию предоставят позже
77.	г.Москва	-	информацию предоставят позже
	Всего:	4575	



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Новгородская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » июня 2025 г.

№ ДГ-П8-21717

МОСКВА

На № ОД-703-И от 1 апреля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 6
Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей",
вносимый в Государственную Думу Новгородской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие предоставление дополнительных гарантий по социальной поддержке и полного государственного обеспечения обучающимся по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях.

Законодательством Российской Федерации созданы условия для получения бесплатного образования детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа, а следовательно и зачисления на полное государственное обеспечение.

0854599-Уч-2025 (4.0)



В соответствии со статьей 6 Федерального закона дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, зачисляются на полное государственное обеспечение.

В случае достижения указанными лицами возраста 23 лет за ними сохраняется право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке до завершения обучения по таким образовательным программам.

В то же время в силу положений пункта 1.2 статьи 6 Федерального закона лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам по договорам об оказании платных образовательных услуг, предоставлено право перехода с платного обучения на бесплатное.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» указанное право имеют также и иные обучающиеся, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа.

Следует отметить, что согласно статье 5 Федерального закона законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот. Статьей 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предусмотрено право устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации иные дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

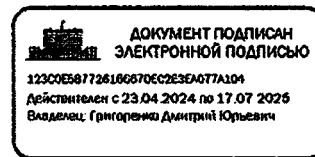
Поскольку законодательством не установлены приоритеты по предоставлению мер поддержки лицам, обучающимся по договорам об оказании платных образовательных услуг, предлагаемое законопроектом распространение дополнительных гарантий по социальной поддержке на детей-сирот и лиц из их числа, обучающихся на платной основе в профессиональных образовательных организациях, повлечет правовую коллизию.



Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация проектируемых положений повлечет дополнительные расходы федерального бюджета. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

