



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 879563-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах
культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов
Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона
«О государственной регистрации недвижимости»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 879563-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», внесенный сенаторами Российской Федерации Л.С.Гумеровой, Д.Ю.Василенко, И.М.-С.Умахановым, Е.Б.Алтабаевой, Е.В.Писаревой, Л.Н.Скаковской, Е.А.Богомазовым, А.М.Гибатдиновым, Н.П.Котовой, А.С.Малашенковым,

С.П.Михайловым, И.А.Мурогом, А.И.Русаковым, П.Н.Тултаевым, О.В.Щетининой, а также Т.Ю.Хтеем в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по культуре в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по культуре доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
20 ноября 2025 года
№ 9536-8 ГД

Вносится сенаторами
Российской Федерации
Л.С. Гумеровой, Д.Ю.Василенко,
И.М.-С.Умахановым,
Е.Б.Алтабаевой, Е.В. Писаревой,
Л.Н.Скаковской, Е.А.Богомазовым,
А.М.Гибатдиновым, Н.П.Котовой,
А.С.Малащенко, ~~М.В.Малащенко~~,
С.П.Михайловым, И.А.Мурогом,
А.И.Русаковым, П.Н.Тултаевым,
Т.Ю.Хтеем, О.В.Щетининой

Проект № 889563-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 29, ст. 3418; №30,

ст. 3616; 2010, № 49, ст. 6424; 2012, № 31, ст. 4322; 2014, № 43, ст. 5799; № 49, ст. 6928; 2016, № 1, ст. 28, 79; № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4771; 2018, № 32, ст. 5133, 5135; № 52, ст. 8098; № 53, ст. 8458; 2019, № 8, ст. 714; 2021 № 1, ст. 7; № 9, ст. 1468; № 18, ст. 3058; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5174; 2022, № 29, ст. 5275; № 43, ст. 7270; 2023, № 31, ст. 5791) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) часть первую после слов «подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры» дополнить словами «, со времени возникновения или с даты создания которых либо с даты исторических событий, с которыми такие объекты связаны, прошло не менее сорока лет (для объектов археологического наследия - не менее ста лет с момента их возникновения), за исключением мемориальных квартир и мемориальных домов, которые связаны с жизнью и деятельностью выдающихся личностей, имеющих особые заслуги перед Россией, и которые могут быть отнесены к объектам культурного наследия до истечения указанного срока после смерти таких лиц. Объекты капитального строительства, иные сооружения, возникшие в результате исторических событий, могут быть отнесены к объектам культурного наследия в случае, если с момента их создания (возникновения) прошло не менее сорока лет.»;

б) дополнить новой частью второй следующего содержания:

«Понятия «объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации» и «объекты культурного наследия» применяются в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации в одном значении.»;

2) пункт 5 статьи 3¹ дополнить абзацем следующего содержания:

«Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, – в отношении объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, – в отношении иных объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), направляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, его территориальные органы (далее – орган регистрации прав)

документы (содержащиеся в них сведения) об утверждении (изменении) границ территории выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, ограничений использования лесов и требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места в срок не более чем пятнадцать рабочих дней со дня принятия решений указанных документов»;

3) пункт 4 статьи 5.1 признать утратившим силу;

4) в пункте 1 статьи 9:

а) в подпункте 11 слова «о включении объекта» заменить словами «о включении выявленного объекта», слова «во включении объекта» заменить словами «во включении выявленного объекта»;

б) дополнить подпунктом 34³ следующего содержания:

«34³) Установление порядка принятия решения о возможности перемещения объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, путем проведения работ по его сохранению, а также определение оснований для перемещения объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр

объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.»;

5) в подпункте 12 статьи 9² слова «о включении объекта» заменить словами «о включении выявленного объекта культурного наследия», слова «во включении объекта» заменить словами «во включении выявленного объекта культурного наследия»;

6) в пункте 11 статьи 16¹ слово «пяти» заменить словом «пятнадцати»;

7) в статье 18:

а) абзац первый пункта 7 изложить в следующей редакции:

«7. Решение о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр принимается:»;

б) подпункт 1 пункта 7 изложить в следующей редакции:

«федеральным органом охраны объектов культурного наследия – в отношении включения выявленного объекта культурного наследия в реестр в качестве объекта культурного наследия федерального значения»;

в) подпункт 2 пункта 7 изложить в следующей редакции:

«региональным органом охраны объектов культурного наследия – в отношении включения выявленного объекта культурного наследия в реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения или по согласованию с органами местного самоуправления - объекта культурного наследия местного (муниципального) значения.»;

г) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12. В реестр могут быть включены выявленные объекты культурного наследия, время возникновения или дата создания которых либо дата исторических событий, с которыми такие объекты связаны, соответствуют критериям, установленным статьей 3 настоящего Федерального закона.»;

8) пункт 3 статьи 20 изложить в следующей редакции:

«3. Перечень сведений, которые вносятся в реестр, определяется Положением о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.»;

9) в пункте первом статьи 20²:

а) в абзаце первом слова «пять рабочих дней» заменить словами «пятнадцать рабочих дней»;

б) абзац 3 признать утратившим силу;

10) статью 21 признать утратившей силу;

11) в пункте 1 статьи 26:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, физические и юридические лица вправе получать в федеральном органе охраны объектов культурного наследия и региональных органах охраны объектов культурного наследия выписку из реестра.»;

б) абзац второй признать утратившим силу;

в) абзац третий изложить в следующей редакции:

«Форма выписки из реестра, порядок ее оформления и выдачи федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия утверждаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.»;

г) дополнить абзацами следующего содержания:

«Выписка из реестра оформляется для:

- соответствующего органа охраны объектов культурного наследия,;
- федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц, направивших запрос о выдаче выписки из реестра.»;

12) абзац второй пункта 1 статьи 27 изложить в следующей редакции:

«Информационные надписи и обозначения не устанавливаются на выявленные объекты культурного наследия, объекты археологического наследия и достопримечательные места.»;

13) в статье 28:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«обоснования включения выявленного объекта культурного наследия в реестр;»;

б) абзац третий признать утратившим силу;

14) в статье 30:

а) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«документы, обосновывающие включение выявленного объекта культурного наследия в реестр;»;

б) абзац восемнадцатый статьи 30 признать утратившим силу;

15) в статье 47⁶:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Неотъемлемой частью охранного обязательства является выписка из реестра, предусмотренная статьей 26 настоящего Федерального закона.»;

б) пункт 5 признать утратившим силу;

16) пункт 8 статьи 48 дополнить словами

«и (или) выписка из реестра в отношении объекта культурного наследия (при наличии)».

Статья 2

1) В пункте 3 статьи 32 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»:

а) в абзаце первом слово «пять» заменить словом «пятнадцать»;

б) подпункт 4 изложить в следующей редакции:

«об утверждении или изменении границ территории выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, требований к

Статья 3

Президент
Российской Федерации

В.Путин

1. *Stamen*
 2. *Stamen*
 3. *Stamen*
 4. *Stamen*
 5. *Stamen*
 6. *Stamen*
 7. *Stamen*
 8. *Stamen*
 9. *Stamen*
 10. *Stamen*
 11. *Stamen*
 12. *Stamen*
 13. *Stamen*
 14. *Stamen*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»

В соответствии со Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 2501-р, одной из приоритетных целей реализации государственной культурной политики России является сохранение исторического и культурного наследия народов Российской Федерации и его использование для воспитания и образования настоящего и будущего поколений России.

Для достижения поставленной цели требуется совершенствование федерального законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия по следующим направлениям.

1. Статья 3 Федерального закона от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) раскрывает содержание понятия «объект культурного наследия», но не предусматривает временного критерия, характеризующего объект как объект культурного наследия.

Вместе с тем, согласно пункту 12 статьи 18 Федерального закона включению в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр) подлежат выявленные объекты культурного наследия, со времени возникновения или с даты создания которых либо с даты исторических событий, с которыми такие объекты связаны, прошло не менее сорока лет (за исключением мемориальных квартир и мемориальных домов, которые связаны с жизнью и деятельностью выдающихся личностей, имеющих особые заслуги перед Россией, и которые могут быть отнесены к объектам культурного наследия до истечения указанного срока после смерти таких лиц, объектов археологического наследия).

В целях исключения неопределенности толкования понятия объект культурного наследия и его уяснения Законопроектом предлагается дополнить часть первую статьи 3 Федерального закона временным критерием – «со времени возникновения или с даты создания которых либо с даты исторических событий, с которыми такие объекты связаны, прошло не менее сорока лет».

Во избежание случаев преждевременной постановки на государственную охрану современных, недавно построенных объектов капитального строительства проектом федерального закона предлагается дополнить часть первую статьи 3 Федерального закона положением, предусматривающим, что объекты капитального строительства, иные сооружения, возникшие в результате исторических событий, могут быть отнесены к объектам культурного наследия в случае, если с момента их создания, возникновения прошло не менее сорока лет.

Кроме того, в целях достижения единообразия при реализации распорядительной правовой деятельности понятиям «объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации» и «объекты культурного наследия» необходимо придать равный юридический статус (новая часть вторая статьи 3 Федерального закона).

2. Согласно статье 9 Федерального закона Минкультуры России совместно с региональными органами охраны объектов культурного наследия (далее – Органы охраны) осуществляют формирование Реестра, а также его ведение.

Данные функции осуществляются Органами охраны в соответствии с принципом разграничения полномочий по государственной охране объектов культурного наследия.

Так, Минкультуры России осуществляет полномочия по государственной охране только в отношении отдельных объектов федерального значения, перечень которых определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 года № 759-р (далее – Перечень), а исполнение полномочий по государственной охране иных объектов культурного наследия

возложено на субъекты Российской Федерации в лице региональных органов охраны объектов культурного наследия.

В связи с этим пунктом 5 статьи 3¹ Федерального закона в редакции Законопроекта предлагается закрепить полномочия по направлению в орган регистрации прав документов об утверждении (изменении) границ территорий объектов культурного наследия федерального значения, утвержденных Перечнем, за федеральным органом охраны объектов культурного наследия, а в отношении иных объектов культурного наследия – за региональным органом охраны объектов культурного наследия.

3. В дополнительном законодательном урегулировании нуждается вопрос перемещения объектов культурного наследия.

Согласно пункту 1 статьи 33 Федерального закона, перемещение объекта культурного наследия возможно только в целях защиты объекта культурного наследия от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

Однако, перемещение объекта культурного наследия может потребоваться также в связи с возможностью возвращения памятника истории и культуры на его первоначальное историческое местонахождение либо в связи с возможностью обеспечения сохранности объекта культурного наследия только в случае его перемещения, например, в музей-заповедник.

Поэтому новым пунктом 34³ пункта 1 статьи 9 Федерального закона предлагается отнести к полномочиям федерального органа охраны объектов культурного наследия определение оснований для перемещения объектов культурного наследия и установление порядка принятия решения о возможности их перемещения.

4. Пункт 3 статьи 20 Федерального закона определяет перечень сведений об объектах культурного наследия, которые подлежат внесению в Реестр (далее – Перечень).

Вместе с тем, в настоящее время существует необходимость дополнения Перечня, например, сведениями о номерах кадастровых участков, в границах

которых расположены объекты культурного наследия, их территории, пространственными данными об объектах культурного наследия, а в перспективе - также иными сведениями о памятниках истории и культуры.

Поэтому для оперативного расширения Перечня Законопроектом предлагается определять состав Перечня Положением о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, который утверждается федеральным органом охраны объектов культурного наследия (пункт 3 статьи 20 Федерального закона в редакции Законопроекта).

5. Постановлением Совета Министров РСФСР от 24 января 1980 г. № 54 «О мерах по улучшению охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры в свете Закона СССР и Закона РСФСР об охране и использовании памятников истории и культуры» была введена научная паспортизация памятников истории и культуры.

Федеральным законом также предусмотрен паспорт объекта культурного наследия, форма которого утверждена федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Однако, по мере развития системы государственной охраны объектов культурного наследия основную информацию об объекте культурного наследия содержат также иные учетные документы (учетная карточка объекта культурного наследия, проектная документация на работы по сохранению объектов культурного наследия, каталоги (своды) объектов культурного наследия).

Максимально полный объем информации об объектах культурного наследия содержится в Реестре.

Сведения об объекте культурного наследия, указываемые в паспорте, в полном объеме дублируются в выписке из Реестра.

Таким образом, паспорт объекта культурного наследия утратил свою актуальность.

Следует также отметить, что в соответствии с Федеральным законом паспорт выдается только собственнику объекта культурного наследия,

а выписка из реестра может быть предоставлена любым физическим и юридическим лицам. Изменением к статье 26 Федерального закона предлагается дополнить круг лиц, имеющих право на получение такой выписки, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Учитывая изложенное, Законопроектом предлагается исключить нормы о порядке оформления и выдачи паспорта из Федерального закона.

При этом паспорт объекта культурного наследия является частью учетного дела объекта культурного наследия, предусмотренного Положением о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным Приказом Минкультуры России от 03.10.2011 года № 954, и подлежащего бессрочному хранению в уполномоченном органе охраны объекта культурного наследия (пункты 6 и 7 Положения о Реестре).

Новой редакцией пункта 4 статьи 47⁶ Федерального закона предложено выписку из Реестра сделать неотъемлемой частью охранного обязательства вместо паспорта, а новой редакцией пункта 8 статьи 48 Федерального закона предложено сделать выписку из реестра приложением к договорам имущественного характера, оформляемым в отношении объектов культурного наследия.

6. В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 27 Федерального закона информационные надписи и обозначения не устанавливаются на объекты культурного наследия, являющиеся отдельными захоронениями, некрополями.

Однако, информирование широкого круга лиц путем установки информационных надписей и обозначений на таких объектах культурного наследия будет способствовать предотвращению рисков причинения им вреда.

Учитывая изложенное, Законопроектом предлагается распространить требования Федерального закона об обязательности установления информационных надписей и обозначений также на отдельные захоронения и некрополи, что позволит обеспечить информированность неопределенного круга

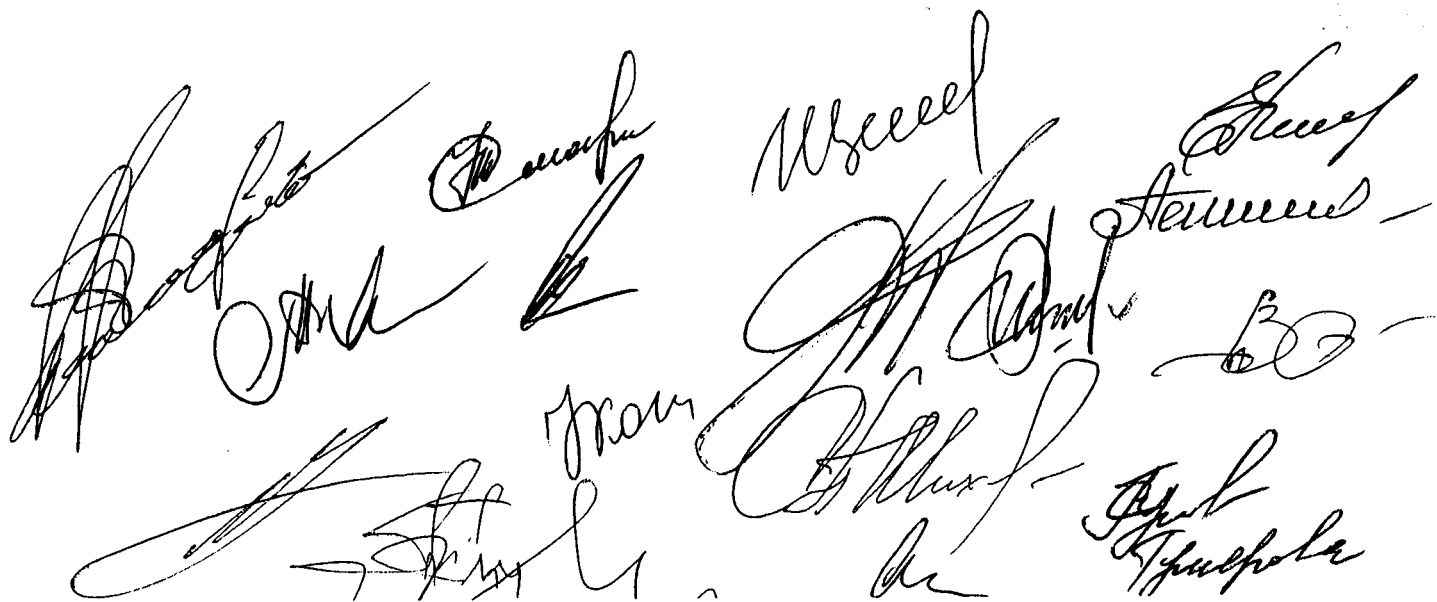
лиц о наличии у таких объектов статуса объектов культурного наследия (абзац второй пункта 1 статьи 27 Федерального закона в редакции Законопроекта).

7. В соответствии со статьей 28 Федерального закона государственная историко-культурная экспертиза (далее – ГИКЭ) проводится в целях определения категории историко-культурного значения объекта культурного наследия, а в соответствии со статьей 30 Федерального закона объектом ГИКЭ является документация, обосновывающая определение категории историко-культурного значения объекта культурного наследия.

Однако, согласно пункту 2 статьи 18 Федерального закона, сведения о категории историко-культурного значения объекта культурного наследия, наряду с иными сведениями об объекте культурного наследия, указывается в заключении ГИКЭ, необходимом для принятия решения о включении выявленного объекта культурного наследия в Реестр.

Документы, обосновывающие включение выявленного объекта культурного наследия в Реестр и содержащие данные сведения, уже являются объектами ГИКЭ, указанными в статье 30 Федерального закона.

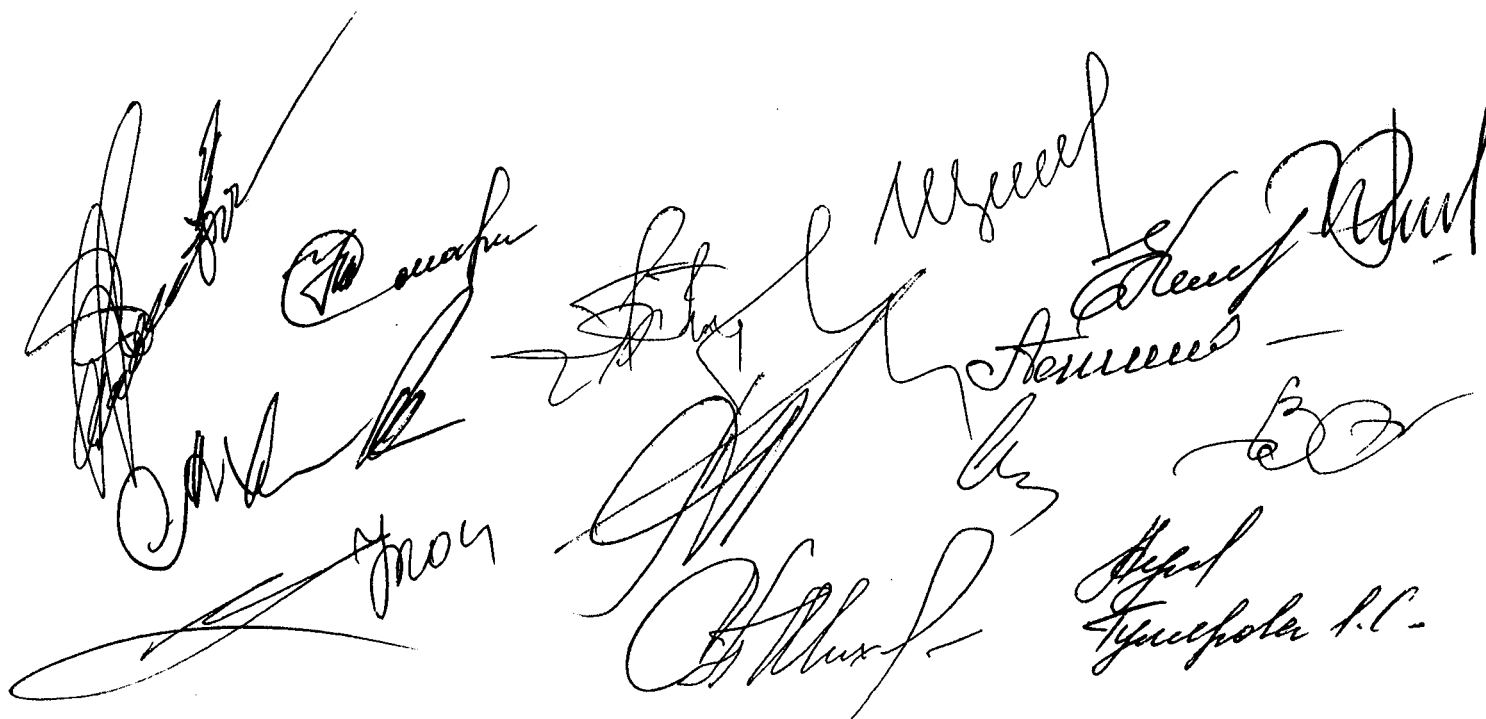
Поэтому выделение в качестве самостоятельного объекта ГИКЭ документации, обосновывающей определение категории историко-культурного значения объекта культурного наследия, избыточно, в связи с чем Законопроектом предлагается исключить из целей и объектов ГИКЭ, предусмотренных статьями 28 и 30 Федерального закона, определение категории историко-культурного значения объекта культурного наследия.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» не потребует выделения дополнительных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» потребует:

внести изменения в следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2024 № 530 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе»;

приказ Минкультуры России от 03.10.2011 № 954 «Об утверждении положения о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

приказ Минкультуры России от 13.07.2020 № 774 «Об утверждении формы охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и порядка его подготовки и утверждения»;

приказ Минкультуры России от 13.12.2021 № 2089 «Об утверждении формы выписки из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и порядка ее выдачи федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия»;

признать утратившим силу приказ Минкультуры России от 07.06.2016 № 1271 «Об утверждении порядка оформления и выдачи паспорта объекта

принять нормативный правовой акт, устанавливающий порядок перемещения объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также определяющий основания для перемещения объекта культурного наследия, включенного в Реестр.