

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.12.2025 № 263

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 декабря 2025 г.

80. О проекте федерального закона № 1066460-8 "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части предоставления сведений об оказании неотложной или экстренной медицинской помощи иностранному гражданину при отсутствии у него полиса медицинского страхования) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, В.А.Даванковым, Н.А.Останиной, Д.Г.Гусевым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, М.Н.Матвеевым, А.А.Журавлевым, Е.Е.Марченко

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по охране здоровья ответственным по указанному проекту федерального закона.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по охране здоровья отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 31 декабря 2025 года.
5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2026 года.

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФСР

Дата 12.11.2025 09:34

№1066460-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 НОЯ 2025

12 ноября 2025 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

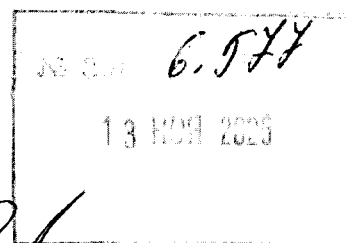
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы



А.А. СВИЩЕВ
А.А. НИЛОВ
В.А. ДАДАНКОВ
Н.А. ОСТАНИНА

А.Г. РУСОВ

М.Н. МАТВЕЕВ
А.А. ХУРАВИКОВ
Е.Е. НАРЧЕНКО

Вносится депутатами
Государственной Думы

Я.Е.Ниловым
В.А.Даванковым
Н.А.Останиной
Д.Г.Гусевым
А.Н.Диденко
Д.А.Свищёвым
М.Н.Матвеевым
А.А.Журавлёвым
Е.Е.Марченко

Проект № 1066460-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Дополнить пункт 5 части 4 статьи 13 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2021, № 18, ст. 3073.....) подпунктом «д» следующего содержания:

«д) об оказании неотложной или экстренной медицинской помощи иностранному гражданину при отсутствии у такого иностранного гражданина полиса обязательного медицинского страхования или полиса добровольного медицинского страхования.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней с даты его опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image contains several handwritten signatures in black ink. At the top right is a large, stylized signature. Below it and to the left are several other signatures of varying sizes and styles, some appearing to be initials or abbreviated names. The signatures are scattered across the lower half of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Согласно статье 27 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» установлено, что запрещается въезд иностранным гражданам на территорию России в том числе, если иностранный гражданин не предъявил медицинский полис, действительный на территории России. Данное ограничение распространяется на всех иностранцев независимо от необходимости получения визы и целей въезда на территорию России.

Однако имеется довольно обширная судебная практика, которая говорит о том, что в случае отсутствия полиса медицинского страхования у иностранных граждан – это признается нарушением правила въезда на территорию России, а также нарушение режима пребывания в стране в соответствии с частью 1 статьи 18.8 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ). Ответственность за указанное административное правонарушение, помимо административного штрафа, предусматривает и выдворение.

Как показывает анализ судебной практики по делам, где основанием привлечения иностранцев к административной ответственности по части 1 статьи 18.8 КоАП РФ стало отсутствие полиса добровольного медицинского страхования (ДМС), иностранные граждане в обоснование своей позиции приводят два ключевых аргумента:

1. при въезде на территорию России данный полис у них не потребовали;
2. на основании международных договоров с рядом стран иностранцам из таких государств неотложная и экстренная медицинская помощь оказывается бесплатно (например, Соглашение от 27.03.1997 «Об оказании медицинской помощи гражданам государств участников Содружества Независимых Государств, Договор о Евразийском экономическом союзе»

(Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 25.05.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.06.2024)).

На основании вышеуказанного иностранные граждане пытаются доказать в суде, что полис добровольного медицинского страхования им вовсе не нужен, раз экстренную и неотложную помощь окажут в любом случае, кроме того, совершенно бесплатно. Понесенные бюджетом России такие расходы в рамках тех же соглашений не подлежат возмещению странами, гражданами которых являются иностранцы.

Согласно данным Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД России в 2024 году в рамках статьи 18.8 КоАП РФ было выявлено 153 тысячи нарушений, а в 1 квартале 2025 – более 60 тысячи нарушений. Но выявление отсутствия медицинских полисов (как полисов добровольного, так и полисов обязательного медицинского страхования) у иностранных граждан происходит уже на этапе продления или переоформления документов, дающих право на осуществление трудовой деятельности в нашей стране.

Все это приводит к злоупотреблениям со стороны иностранных граждан, а также излишней нагрузке на систему здравоохранения, когда экстренная и неотложная помощь оказывается иностранным гражданам за бюджетный счет, при этом они не оформляют полисы добровольного медицинского страхования намеренно, рассчитывая на такую помощь и которую безусловно получают в рамках заключенных международных соглашений. Конечно же, речи не идет о тех иностранцах, которые в силу действующих норм законодательства России имеют или должны иметь полис обязательного медицинского страхования.

Здесь важно отметить, что родовспоможение также относится к неотложной или экстренной медицинской помощи. Соответственно, иностранные граждане женского пола из тех стран, с которыми заключены соответствующие международные договоры и соглашения, могут рожать в России бесплатно, что совершенно несправедливо по отношению к нашим

согражданам. Однако наличие таких соглашений не означает и того, что наша страна не может обязать иметь иностранных граждан полисы добровольного медицинского страхования при въезде, так как речь в международных соглашениях идет исключительно об экстренной и неотложной помощи при определенных медицинских состояниях, а не о любых медицинских услугах. Соответственно, рассчитывая на бесплатную экстренную помощь, профилактика здоровья остается за рамками, что влечет за собой распространение инфекционных заболеваний в среде мигрантов.

В связи с чем предлагается внести изменения в действующее законодательство, расширив перечень оснований для предоставления сведений, составляющих медицинскую тайну, органам внутренних дел в отношении иностранных граждан, которым была оказана неотложная или экстренная медицинская помощь и у которых отсутствует полис обязательного или добровольного медицинского страхования, с целью проведения дальнейших контрольных мероприятий профильным ведомством на предмет законности нахождения такого иностранного гражданина на территории нашей страны.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a signature that appears to be 'Ivanov', a large stylized signature, a signature in a circle, and another signature. Below these, there are more signatures, including one that looks like 'Bella' in a circle and another that is very stylized and elongated.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в
Российской Федерации»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью
13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации»» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет
средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Мед

Вед

Г. А.

Вед

Вед

Вед

Вед

Вед



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 29 » октября 2025 г.

№ ДГ-П12-40518

МОСКВА

На № НЯЕ-2/360 от 3 сентября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 13
Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить предусмотренный Федеральным законом "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" перечень сведений, составляющих врачебную тайну и предоставляемых без согласия пациента или его законного представителя органам внутренних дел.

Проектируемая норма, возлагая на медицинские организации дополнительную обязанность по информированию органов внутренних дел обо всех случаях оказания неотложной или экстренной медицинской помощи иностранному гражданину при отсутствии у него полиса обязательного медицинского страхования или полиса добровольного медицинского страхования (далее - полис медицинского страхования), не учитывает, что отсутствие указанного полиса у иностранного гражданина не всегда сопряжено с нарушением порядка временного пребывания иностранного гражданина на территории Российской Федерации.

1988173-Уч-2025 (6.0)



4065630-8

Законопроектом в частности не учтено, что Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" установлена обязанность для временно пребывающего иностранного гражданина иметь или полис медицинского страхования или договор о предоставлении платных медицинских услуг, заключенный с медицинской организацией. При этом высококвалифицированный специалист и прибывшие вместе с ним в Российскую Федерацию неработающие члены его семьи могут иметь право на получение первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи на основании договора, заключенного работодателем с медицинской организацией.

Кроме того, при оказании экстренной медицинской помощи не всегда есть возможность установить факт наличия (отсутствия) полиса медицинского страхования или указанного договора.

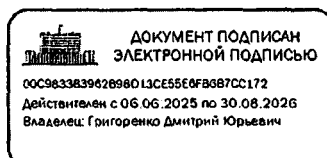
В материалах к законопроекту указано, что он направлен на снижение нагрузки на бюджетную систему и на систему здравоохранения, однако соответствующие сведения, подтверждающие прогнозируемый экономический эффект от реализации проектируемого положения, отсутствуют.

Реализация проектируемых норм в части возложения на органы внутренних дел дополнительной обязанности по обработке соответствующей информации, поступающей из медицинских организаций, может повлечь потребность в дополнительном финансировании за счет средств федерального бюджета. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте отсутствуют нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Кроме того, срок вступления в силу федерального закона не соответствует положениям Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

