

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.12.2025 № 263**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

1 декабря 2025 г.

**79. О проекте федерального закона № 1049990-8 "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части уточнения права выбора гражданином медицинской организации) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, А.К.Луговым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, С.А.Наумовым, Д.П.Новиковым, К.М.Панешем, А.Н.Свинцовым, В.С.Селезевым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым, В.В.Сысоевым, сенаторами Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по охране здоровья ответственным по указанному проекту федерального закона.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим

должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по охране здоровья отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 31 декабря 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2026 года.

Председатель Государственной  
Федеральной Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 23.10.2025 12:52  
№1049990-8; 1.1

23 октября 2025г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

**Л.Э.Слущкий**

№ 3.4- 6.573

27 ОКТ 2025

27 ОКТ 2025

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
А.К.Луговым,  
Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко,  
С.Г.Каргиновым,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
С.А.Наумовым,  
Д.П.Новиковым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
В.С.Селезевым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым,  
В.В.Сысоевым

Сенаторами  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Денгиным

Проект *№1049990-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 21 Федерального закона  
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

### **Статья 1**



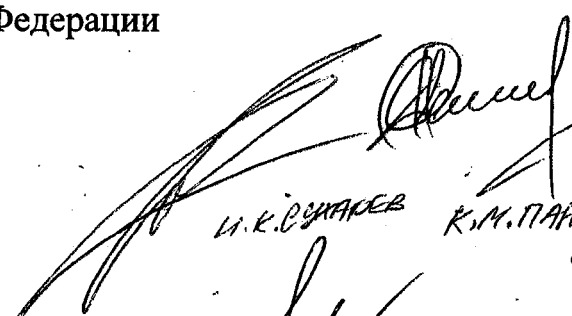

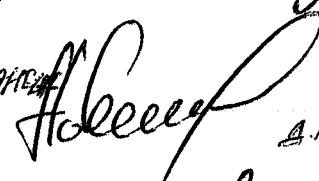
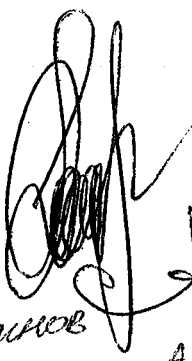
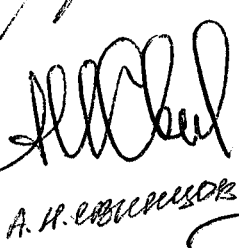
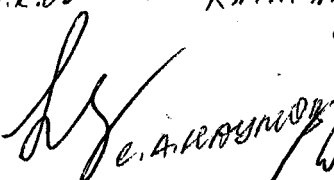

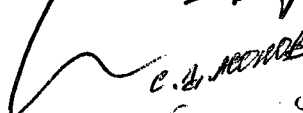
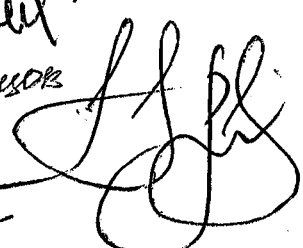
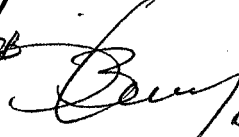
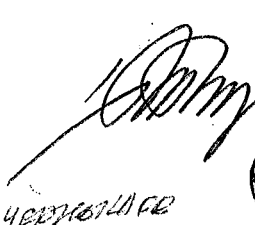

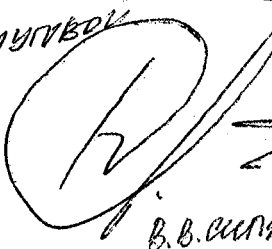
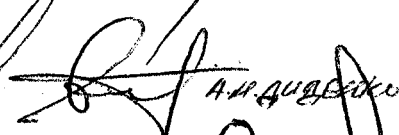

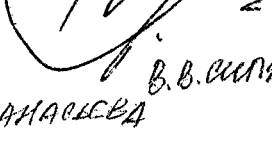
Внести в статью 21 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 27, ст. 3477; 2021, № 18, ст. 3075) изменение, изложив часть 2 в следующей редакции:

«2. Для получения первичной медико-санитарной помощи гражданин выбирает медицинскую организацию, в том числе по территориально-участковому принципу, не чаще чем один раз в год (за исключением случаев изменения места жительства или места пребывания гражданина, а также при замене медицинской организации, в которой гражданин получает первичную медико-санитарную помощь, без участия гражданина в связи с изменениями в структуре такой организации). В выбранной медицинской организации гражданин осуществляет выбор не чаще чем один раз в год (за исключением случаев замены медицинской организации) врача-терапевта, врача-терапевта участкового, врача-педиатра, врача-педиатра участкового, врача общей практики (семейного врача) или фельдшера путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

 Л. Д. СМОЛОВ  
 В. В. ГЕРАСИМОВ  
 И. К. СУШАКОВ  
 К. М. ПАНИНА  
 А. П. НОВИКОВ  
 С. Г. КАРТИКОВ  
 А. Н. ЕВГЕНЬЕВ  
 Е. А. ИВАНОВ  
 В. В. КУЗНЕЦОВ  
 С. Д. ЛЕБЕДЕВ  
 А. Р. ЛУГОВОЙ  
 В. А. КОШЧЕВ  
 Б. А. ЧЕРНЫШОВ  
 Е. В. АРАНАСОВА  
 В. В. СИЛЯГИНА  
 А. М. ДУБОВИК  
 В. Е. Д. СИЛЯГИН  
 В. В. СЫСОВЕВ

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» разработан в целях обеспечения соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья и предоставления связанных с этими правами государственных гарантий, а также для развития доступности и качества медицинской помощи.

В настоящее время по законодательству в сфере охраны здоровья граждан для получения первичной медико-санитарной помощи лицо выбирает медицинскую организацию, в том числе по территориально-участковому принципу, не чаще чем один раз в год (за исключением случаев изменения места жительства или места пребывания гражданина).

Вместе с тем в регионах страны складывается следующая проблемная ситуация. Например, в городе Москве в марте 2025 года проведена модернизация поликлиник, в результате чего произошло автоматическое (без участия граждан) перекрепление населения к новым поликлиникам в связи с вхождением в них филиалов других поликлиник. При этом право на выбор медицинской организации, в том числе ее филиала, такими гражданами, в силу независящих от них обстоятельств, было утрачено. Так, при обращении в поликлинику с заявлением о смене медицинской организации пациенты получают отказ на основании данных о смене поликлиники в текущем году, однако фактически по-своему желанию они не реализовывали право на выбор медицинской организации.

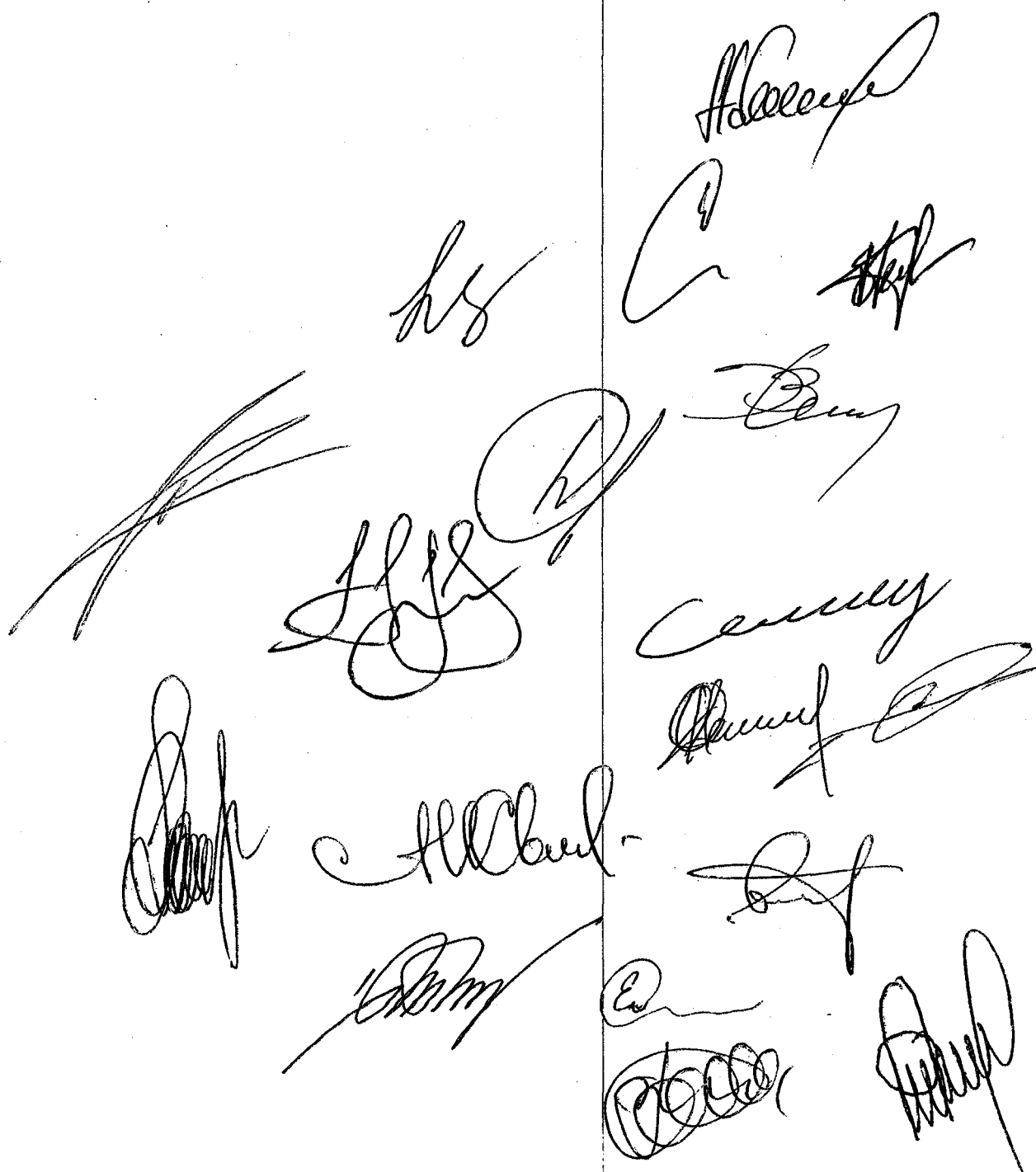
Таким образом, разработка законопроекта обусловлена возникшим нарушением прав граждан на самостоятельный выбор медицинской организации в установленные законодательством периоды в связи с «фиктивной» сменой поликлиники (филиала).

Необходимо отметить, что модернизация медицинских организаций в настоящее время проводится в Липецке, Смоленске, Ижевске, Омске и планируется к проведению в Мурманске и других регионах страны, в связи с чем проблема включает риск распространения до значительных масштабов и роста социального недовольства.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается установить право граждан на выбор медицинской организации чаще одного раза в год в случае их автоматического прикрепления к другим филиалам или поликлиникам в связи с изменением структуры медицинских организаций, в которых они получают первичную медико-санитарную помощь.

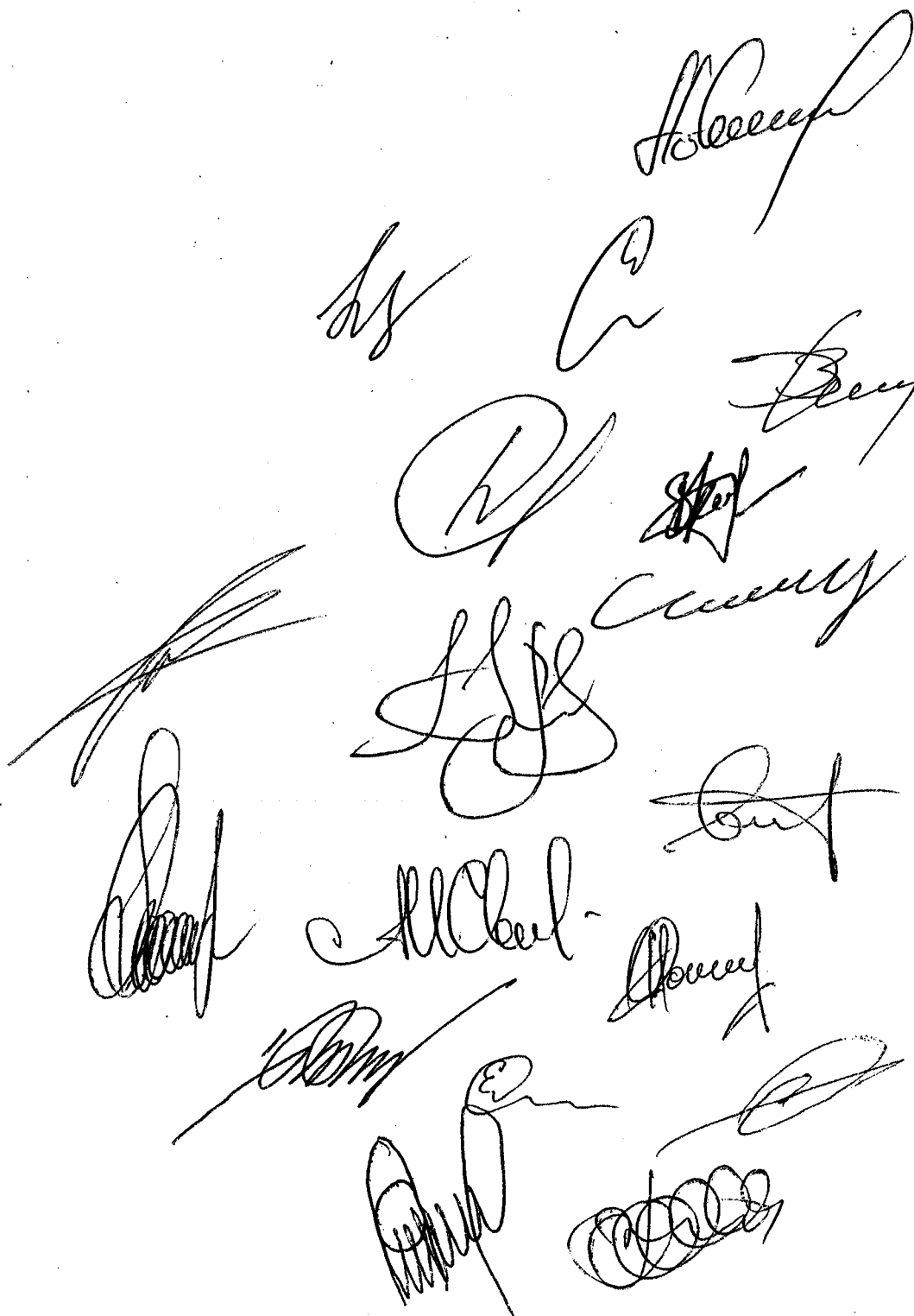
Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не окажет отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 21  
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан  
в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 21  
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской  
Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.





## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» потребует внесения изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.04.2025 № 216н «Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».