

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.12.2025 № 263

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 декабря 2025 г.

77. О проекте федерального закона № 1057459-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях защиты прав собственников транспортных средств от незаконного привлечения их к административной ответственности) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Д.Г.Гусевым, А.А.Ющенко, Д.А.Свищевым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 31 декабря 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 октября 2025 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

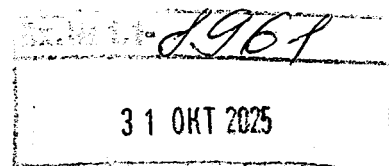
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы



А.А. ЮЩЕНКО

А.Е. НИЛОВ

А.Г. ГУСЕВ

А.А. СВИЩЕВ

Вносится депутатами
Государственной Думы

Я.Е.Ниловым
Д.Г. Гусевым
А.А. Ющенко
Д.А. Свищёвым

Проект № 1057459-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739;

№ 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6158, 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975;

2017, № 1, ст. 12, 31; № 7, ст. 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1218; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4121, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2020, 2029; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 70; № 9, ст. 1461, 1466; № 11, ст. 1701; № 15, ст. 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4222, 4223; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2605; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 52, ст. 9360; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3252; № 26, ст. 4673, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6144, 6155, 6157, 6158; № 51, ст. 9162; 2024, № 1, ст. 2, 19, 49; № 18, ст. 2399; № 33, ст. 4940, 4944, 4953; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 51, ст. 7855; № 48, ст. 7209; № 49, ст. 7411; № 53, ст. 8510, 8526; 2025, № 28, ст. 3849) следующие изменения:

1) дополнить статьей 12.35¹ следующего содержания:

**"Статья 12.35¹. Незаконное привлечение собственника
(владельца) транспортного средства к
административной ответственности**

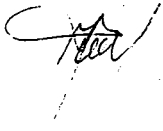
Вынесение постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном главой 12 настоящего Кодекса, о наложении административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства на основании материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, если указанное постановление было отменено вышестоящим органом, вышестоящим должностным лицом либо судом в связи с отсутствием фиксации административного правонарушения в материалах, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо, вынесшее постановление о наложении штрафа на собственника (владельца) транспортного средства, в размере наложенного административного штрафа, но не менее пяти тысяч рублей.";

2) часть 1 статьи 23.1 после цифр "12.35," дополнить цифрами "12.35¹";

3) часть 1 статьи 28.4 после цифр "12.35," дополнить цифрами "12.35¹".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях защиты прав владельцев транспортных средств от незаконного привлечения их к административной ответственности.

В соответствии с частью 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного главой 12 Кодекса, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Экземпляры постановления по делу об административном правонарушении и соответствующих материалов направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в форме копии постановления на бумажном носителе или в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица.

Очень часто водители сталкиваются с получением постановлений об административных правонарушениях, которые не были совершены. При этом о незаконности привлечения к административной ответственности со всей очевидностью свидетельствуют направляемые одновременно с постановлением по делу об административном правонарушении материалы, полученные с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств (на фото попала чужая машина, сплошную пересекла не машина, а ее тень, штраф за превышение скорости выписан на автомобиль, находящийся в этот момент на эвакуаторе, и другие).

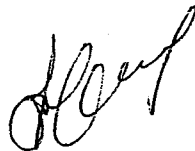
Однако даже при таких очевидных признаках отсутствия административного правонарушения должностные лица неумышленно, в спешке либо сознательно подписывают постановления об административных правонарушениях, вероятно, полагая, что лишь немногие водители будут их обжаловать.

Действительно, в настоящее время обжалуется незначительно количество от всех выписанных административных штрафов, поскольку водителю часто проще заплатить такой административный штраф, чем тратить время и силы на разбирательства.

Следует отметить, что в КоАП РФ отсутствует административная ответственность должностных лиц за неправомерные, незаконные постановления об административных правонарушениях.

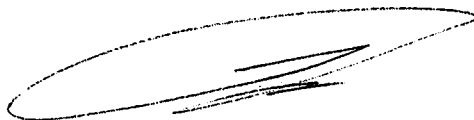
Законопроектом предлагается внести изменение в КоАП РФ, дополнив главу 12 новой статьей 12.35.1, предусматривающей административную ответственность должностных лиц за незаконное привлечение собственника (владельца) транспортного средства к административной ответственности, установив административный штраф.

Принятие указанного законопроекта позволит защитить права владельцев транспортных средств от незаконного привлечения их к административной ответственности.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 01 » октября 2025 г.

№ ДГ-П50-36572

МОСКВА

На № НЯЕ-2/356 от 1 сентября 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 12.35¹, предусматривающей административную ответственность за незаконное привлечение собственника (владельца) транспортного средства к административной ответственности.

При подготовке законопроекта не учтено, что за совершение противоправных действий должностные лица органов внутренних дел в зависимости от обстоятельств привлекаются к дисциплинарной ответственности в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" либо к уголовной ответственности при наличии в их действиях (бездействии) признаков составов преступлений, предусмотренных, в частности, статьей 285

1922248-Уч-2025 (4.0)



"Злоупотребление должностными полномочиями", статьей 292 "Служебный подлог", статьей 293 "Халатность" Уголовного кодекса Российской Федерации.

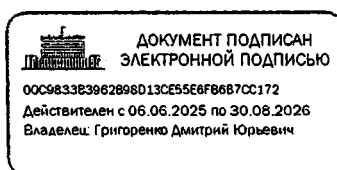
В свою очередь, вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов либо должностных лиц этих органов, подлежит возмещению за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации (статьи 1064, 1069, 1071 Гражданского кодекса Российской Федерации). При этом статьей 1081 указанного Кодекса предусмотрено право регресса к лицу, причинившему вред.

Внесение изменений в законодательство об административных правонарушениях должно основываться на результатах анализа материалов правоприменительной практики и статистических данных, указывающих на неэффективность действующего правового регулирования. Вместе с тем такой информации пояснительная записка к законопроекту не содержит.

Кроме того, необходимо отметить, что в Правительстве Российской Федерации ранее рассматривался проект федерального закона № 128090-8 "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", внесенный в Государственную Думу депутатами Государственной Думы, сенаторами Российской Федерации, с аналогичным предметом правового регулирования (официальный отзыв от 24 февраля 2022 г. № 1696п-П50).

С учетом изложенного позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

