



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

25.11.2025

г. Владивосток

№ 573

О принятии в первом чтении проекта закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов"

Рассмотрев и обсудив внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов", решение комитета Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан, заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с основными характеристиками бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - фонд) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

2.Отметить следующее:

1)бюджет фонда на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе на 2026 год в объеме - 54 818,4 млн рублей, на 2027 год - 61 606,3 млн рублей, на 2028 год - 66 126,9 млн рублей;

сохранена тенденция роста доходов и расходов на трехлетний период, в то же время увеличение предложенных проектом бюджета показателей относительно плановых назначений 2025 года сложилось ниже индекса потребительских цен (4 процента) и составило по доходам 3,1 процента, по расходам - 1,4 процента; на плановый период 2027-2028 годов доходная и расходная части бюджета фонда также предусмотрены с увеличением к предыдущим периодам на 12,4 процента и 7,3 процента соответственно;

2)рост прогнозируемого объема доходов в 2026 году относительно плановых назначений на 2025 год на 3,1 процента или на 1 633,6 млн рублей,

в 2027 году - на 12,4 процента или на 6 787,9 млн рублей (относительно 2026 года), в 2028 году - на 7,3 процента или на 4 520,6 млн рублей (относительно 2027 года);

основным источником доходов бюджета фонда являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, удельный вес которых составляет 99,8 процента в общем объеме поступлений, предусмотренных на 2026 год в сумме 54 734,9 млн рублей, с ростом к показателю 2025 года на 3,1 процента, на 2027 и 2028 годы прогнозные значения составили 61 519,5 млн рублей и 66 036,6 млн рублей, с ростом к показателю предыдущего года на 12,4 процента и 7,3 процента соответственно;

в общем объеме безвозмездных поступлений на 2026 год субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края составила 98,3 процента; межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) - 1,1 процента; прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования - 0,6 процента;

объем субвенции бюджету фонда на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края на 2026 год предусмотрен в сумме - 53 778,3 млн рублей, с ростом к показателю 2025 года на 1 581,8 млн рублей или на 3,0 процента; размер субвенции определен без учета нераспределенного резерва в размере 5,0 процента, распределение резерва будет произведено поправками ко второму чтению проекта бюджета фонда с учетом актуальных значений коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации; на 2027 и 2028 годы прогнозные значения показателя составили 61 145,7 млн рублей и 65 635,5 млн рублей соответственно с ростом к предыдущему периоду на 13,7 процента и 7,3 процента;

3)прогнозируемый размер страховых взносов на ОМС неработающего населения по расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края соответствует показателям проекта Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" и составил: на 2026 год в сумме 17 358 млн рублей с ростом к 2025 году на 1 142,8 млн рублей или на 7,0 процента; на 2027 год - 18 491,2 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 1 133,2 млн рублей или на 6,5 процента; на 2028 год - 19 753,5 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 1 262,3 млн рублей или на 6,8 %.

4)межбюджетные трансферты из краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС предусмотрены законопроектом на 2026 год в размере 627,8 млн рублей, что соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному проектом закона Приморского края "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов", их них:

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС - 328,1 млн рублей; на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций по территориально-участковому принципу - 299,7 млн рублей;

5) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в части возмещений бюджету фонда средств за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами их территории страхования, на 2026 год запланированы в размере 328,8 млн рублей, что на 8,2 млн рублей или на 2,6 процента, выше уровня 2025 года; на 2027-2028 годы поступления предусматриваются в суммах 373,8 млн рублей и 401,1 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущему периоду на 13,7 процента и 7,3 процента соответственно;

6) удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов составляет 0,15 процента; поступления неналоговых доходов на 2026 год запланированы в сумме 83,5 млн рублей, что ниже показателя 2025 года (93,9 млн рублей) на 11,1 процента или на 10,4 млн рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов неналоговые доходы предложены в объемах 86,8 млн рублей и 90,3 млн рублей, с ростом к предыдущему периоду на 3,9 процента и 4,0 процента соответственно.

7) законопроектом предусматривается распределение бюджетных ассигнований бюджета фонда на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по разделам "Общегосударственные вопросы", "Образование" и "Здравоохранение";

расходы по разделам "Общегосударственные расходы" и "Образование" осуществляются по непрограммным направлениям деятельности в целях финансового обеспечения деятельности фонда: на 2026 год по данным разделам запланированы расходы в сумме 364,2 млн рублей, на 2027 год - 375,9 млн рублей, на 2028 год - 389,7 млн рублей; расходы по разделу "Здравоохранение" осуществляются по программным и непрограммным направлениям деятельности фонда и предусмотрены на 2026 год в сумме 54 454,2 млн рублей, 2027 год - 61 230,4 млн рублей, 2028 год - 65 737,2 млн рублей;

8) в рамках программных направлений деятельности фонда расходы на выполнение территориальной программы ОМС Приморского края предусмотрены на 2026 год - 54 053,5 млн рублей, на 2027 год - 60 781,8 млн рублей, на 2028 год - 65 258,3 млн рублей, из них:

на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС Приморского края в 2026 году предусмотрены средства в размере 53 414,1 млн рублей с ростом к утвержденному показателю 2025 года на 1,4 процента или на 759,8 млн рублей; в 2027 году - 60 769,8 млн рублей, что выше показателя 2026 года на 13,8 процента; в 2028 году - 65 245,8 млн рублей с ростом к показателю 2027 года на 7,4 процента;

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу, на 2026 год предложены расходы в объеме 299,7 млн рублей, на период 2027 и 2028 годов проектные показатели отсутствуют;

9) в рамках непрограммных направлений деятельности фонда на 2026 год предусмотрены средства в объеме 400,7 млн рублей, по отношению к плану 2025 года снижение составило 67,0 млн рублей или 14,3 процента; на 2027 год прогнозное значение - 448,6 млн рублей (рост к 2026 году 12,0 процента); на 2028 год - 478,9 млн рублей (рост к 2027 году 6,8 процента);

средства планируется направить: на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации в 2026 году в сумме 328,8 млн рублей, в 2027 году - 373,8 млн рублей и в 2028 году - 401,1 млн рублей; на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2026 году в сумме 71,9 млн рублей, в 2027 году - 74,8 млн рублей, в 2028 году - 77,8 млн рублей;

10) по состоянию на 01.10.2025 сумма кредиторской задолженности по медицинским учреждениям Приморского края, включая центральные городские и районные больницы, по средствам ОМС выросла по отношению к показателю на начало года (816 млн рублей) в 2,6 раза и составила 2 119,3 млн рублей, в том числе просроченная - 609 млн рублей. При этом дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.2025 составляла 92,9 млн рублей. Данная ситуация свидетельствует о серьезных финансовых проблемах отдельных медицинских организаций Приморского края. В декабре 2024 года из краевого бюджета выделялись дополнительно 1 100,7 млн рублей на погашение просроченной кредиторской задолженности государственных и автономных учреждений здравоохранения;

11) норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, на 2026 год устанавливается в размере 0,87 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам;

12) общий размер средств нормированного страхового запаса на 2026 год не превышает 5 458,9 млн рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов - не превышает 6 143,4 млн рублей и 6 592,7 млн рублей соответственно;

3.Обратить внимание министерства здравоохранения Приморского края и государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на сложившуюся ситуацию по значительному увеличению объемов кредиторской задолженности, в том числе наличию просроченной кредиторской задолженности по медицинским организациям, а также отсутствию прогнозных средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат, не позволяющих оценить сбалансированность и определить риски недостаточности ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края.

4.Рассмотреть проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" на очередном заседании Законодательного Собрания 26 ноября 2025 года в первом чтении.

5.Рекомендовать Законодательному Собранию принять вышеназванный законопроект в первом чтении.

6.Предложить выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу Виноградову Дмитрию Александровичу, председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края.

7.Поручить выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу Маноконову Павлу Руслановичу, заместителю председателя комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

8.Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием данного законопроекта в первом чтении, - 20 минут, в том числе время для доклада - 7 минут, время для содокладов - по 3 минуты.

9.Направить настоящее решение в министерство здравоохранения Приморского края, государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета

Г.Ц. Ахоян