



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

25.11.2025

г. Владивосток

№ 566

О принятии в первом чтении проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" и об основных характеристиках краевого бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Рассмотрев и обсудив внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов", заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края и правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на указанный законопроект, решение комитета Законодательного Собрания по экономической политике и собственности, решение комитета Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан, решение комитета Законодательного Собрания по региональной политике, законности и международному сотрудничеству по данному проекту закона Приморского края, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с основными характеристиками краевого бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

2.Отметить следующее:

1)основные характеристики законопроекта прогнозируются:

на 2026 год по доходам в сумме 246 107,88 млн рублей, расходам – 277 739,70 млн рублей, размеру дефицита – 31 631,82 млн рублей;

на плановый период 2027 года по доходам и расходам в одинаковом объеме 255 256,22 млн рублей, размеру дефицита – 0,00 млн рублей;

на плановый период 2028 года – по доходам и расходам в одинаковом объеме 278 951,32 млн рублей, размеру дефицита – 0,00 млн рублей.

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2026 год, предлагаемых законопроектом, характеризуется увеличением общего объема доходов по отношению к параметрам на тот же год, утвержденным Законом Приморского края от 19 декабря 2024 года № 692-КЗ "О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (в действующей редакции), в

основном в связи с ростом налоговых и неналоговых доходов. Увеличится объем расходов краевого бюджета.

В связи с превышением расходов над доходами прогнозируется дефицит краевого бюджета.

В плановом периоде 2027 и 2028 годов краевой бюджет планируется бездефицитным. Прогнозные значения доходов увеличиваются по отношению к предыдущим периодам. При этом наблюдается постоянный рост налоговых и неналоговых доходов, тогда как расходы то снижаются в 2027 году, то имеют прирост в следующем году, что связано с колебаниями прогнозируемых объемов межбюджетных трансфертов в бюджет Приморского края. Стоит отметить, что ежегодно объем безвозмездных поступлений неоднократно уточняется в ходе исполнения краевого бюджета, увеличивая тем самым свою часть;

2) законопроект сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2026 год и плановый период до 2028 года.

В соответствии с Прогнозом-2026 основные макроэкономические показатели 2025 года, по оценке, превысят прогнозные значения по таким показателям, как объем ВРП, оборот розничной торговли, объем платных услуг населению, индекс физического объема ВРП (по консервативному варианту развития).

В то же время ниже прогнозных значений в текущем году оцениваются такие показатели, как: индекс физического объема ВРП (по базовому варианту развития экономики), индекс промышленного производства, инвестиции в основной капитал.

Численность населения Приморского края продолжает снижаться. По Прогнозу-2026, среднегодовая численность населения Приморского края, по оценке, на 2025 год составит 1 795,07 тыс. человек и к 2028 году снизится до 1 780,50 тыс. человек;

3) законопроект об общем объеме доходов краевого бюджета на 2026 год представлен в сумме 246 107,88 млн рублей, что больше на 4,34 процента, или на 10 238,96 млн рублей, к законодательно утвержденным плановым назначениям на 2026 год, и выше на 0,47 процента, или на 1 149,69 млн рублей, к плановым назначениям текущего года.

На 2026 год по налоговым и неналоговым доходам планируется 211 341,98 млн рублей, а именно: с увеличением к утвержденным плановым назначениям на 8,02 процента к уровню того же года (195 658,39 млн рублей) и на 8,03 процента к 2025 году (195 632,57 млн рублей).

Основную долю в налоговых и неналоговых доходах (94,22 процента в их общем объеме) составят: налог на доходы физических лиц – 41,56 процента, налог на прибыль организаций – 23,48 процента, акцизы – 10,98 процента, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 10,90 процента, налог на имущество организаций – 7,30 процента.

В структуре налоговых и неналоговых доходов на 2026 год основная сумма увеличения приходится по: налогу на доходы физических лиц (на 10 849,15 млн рублей), акцизам по подакцизным товарам (продукции)

(на 1 098,00 млн рублей), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 1 084,25 млн рублей), доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (на 1 004,68 млн рублей), штрафам, санкциям, возмещению ущерба (на 1 323,99 млн рублей).

Снижение налоговых и неналоговых доходов в 2026 году по сравнению с утвержденными на тот же год ожидается в основном по: налогу на прибыль организаций (на 562,68 млн рублей), налогу на имущество организаций (на 373,99 млн рублей).

В плановом периоде 2027 и 2028 годов налоговые и неналоговые доходы составят 224 217,62 млн рублей и 239 297,86 млн рублей соответственно;

4)общий объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2026 году составит 34 765,90 млн рублей, в том числе: объем дотаций составит 2 744,51 млн рублей, субсидий – 25 572,86 млн рублей, субвенций – 4 224,71 млн рублей, иных межбюджетных трансфертов – 2 223,82 млн рублей.

На плановый период 2027 и 2028 годов безвозмездные поступления запланированы в объеме 31 038,60 млн рублей и 39 653,46 млн рублей соответственно;

5)расходы краевого бюджета на 2026 год составят 277 739,70 млн рублей, что на 41 870,78 млн рублей больше утвержденных бюджетных назначений на тот же год (235 868,92 млн рублей). Планируемые расходы на 2026 год ниже утвержденных плановых назначений на текущий 2025 год (278 104,51 млн рублей) на 364,81 млн рублей.

Общий объем расходов краевого бюджета на плановый период 2027 года прогнозируется в сумме 255 256,22 млн рублей, на 2028 год – 278 951,32 млн рублей;

б)законопроектом в ведомственной классификации расходы распределены по 43 главным распорядителям бюджетных средств.

Основной объем расходов краевого бюджета в 2026 году приходится на пять главных распорядителей бюджетных средств:

министерство образования Приморского края (18,00 процента);

министерство здравоохранения Приморского края (15,32 процента);

министерство труда и социальной политики Приморского края (12,50 процента);

министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (12,14 процента).

министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (9,62 процента);

7)в программной структуре краевого бюджета на 2026 год, в отличие от действующей редакции закона о краевом бюджете на тот же год, увеличивается количество государственных программ с 20 до 21 (далее – ГП) в связи с добавлением новой ГП "Развитие промышленности Приморского края" (выделенной из структуры ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края").

Доля расходов краевого бюджета, запланированных в законопроекте на реализацию программных мероприятий в 2026 году, составила 94,38 процента, непрограммных направлений деятельности органов государственной власти – 5,62 процента. На плановый период 2027 года – соответственно 97,16 процента и 2,84 процента,

2028 года – 96,98 процента и 3,02 процента (с учетом условно утвержденных расходов).

В 2026 году в общем объеме расходов бюджета наибольший удельный вес (76,54 процента) займут расходы по пяти программам:

"Развитие образования Приморского края" – 24,39 процента (63 935,48 млн рублей);

"Развитие здравоохранения Приморского края" – 17,12 процента (44 863,06 млн рублей);

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 13,30 процента (34 870,88 млн рублей);

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 9,07 процента (23 764,49 млн рублей);

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 12,66 процента (33 186,54 млн рублей).

В 2026 году по отношению к законодательно утвержденным бюджетным назначениям на тот же финансовый год по 18 ГП планируется увеличение расходов, из которых наибольшее значение ожидается по следующим программам:

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – на 9 284,68 млн рублей;

ГП "Развитие образования Приморского края" – на 8 727,25 млн рублей;

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 7 629,00 млн рублей;

ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" – на 2 854,80 млн рублей;

ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 2 987,94 млн рублей;

ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" – на 1 010,61 млн рублей.

Законопроектом предусмотрены расходы новой ГП "Развитие промышленности Приморского края" на 2026 год в сумме 849,20 млн рублей, на 2027 год – 192,66 млн рублей, на 2028 год – 717,28 млн рублей;

8) законопроектом в проектной части ГП предусмотрены расходы на реализацию 11 национальных проектов, реализуемых через 34 региональных проекта, встроенных в структуру 16 государственных программ Приморского края на общую сумму 28 903,52 млн рублей.

По сравнению с утвержденными Законом № 692-КЗ расходами на 2026 год на реализацию НП (23 795,21 млн рублей) в законопроекте прогнозируется рост расходов на 5 108,31 млн рублей.

В количественном выражении присутствие в краевом бюджете расходов на реализацию НП увеличивается с 10 до 11 НП за счет включения НП "Международная кооперация и экспорт".

Увеличится количество региональных проектов с 33 до 34 (за счет включения РП "Медицинские кадры", РП "Генеральная уборка", РП "Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Приморском крае" и исключения РП "Человек труда", РП "Вода России").

В законопроекте объем средств на реализацию мероприятий региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, снижается на 10 424,59 млн рублей до 6 487,23 млн рублей. В 2026 году планируется реализация 11 РПНВ в рамках 6 государственных программ Приморского края.

На реализацию 4 ведомственных проектов в рамках 4 ГП в 2026 году планируется направить 525,77 млн рублей, что на 2 607,82 млн рублей меньше, чем утверждено на 2026 год (3 133,59 млн рублей);

9) в 2026 году доля расходов, планируемых на социально-культурную сферу, составит 157 634,38 млн рублей, или 56,76 процента от общей суммы расходов, что больше чем в предыдущем году (53,67 процента).

Законопроектом с 1 января 2026 года предусмотрено увеличение расходов на 4,0 процента на социальное обеспечение детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях;

10) по проекту адресной инвестиционной программы Приморского края на 2026 год расходы в рамках 8 государственных программ составят в общей сумме 20 972,68 млн рублей на финансирование социальных программ, строительство больниц и школ, реконструкцию дорог и мостов и так далее.

Например, в соответствии с законопроектом на 2026 год планируются инвестиции по:

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – 2 524,51 млн рублей на уровне утвержденных на 2026 год на 5 объектов строительства (поликлиники). По сравнению с утвержденным объемом на 2025 год по данным объектам – увеличение на 384,89 млн рублей;

ГП "Развитие физической культуры и спорта" – 2 631,96 млн рублей по 7 объектам (утверждено на 2026 год – 2 236,73 млн рублей по 5 объектам), из них строительство 2 катков, 3 ФОК, центра боевых искусств, современного круглогодичного семейного горнолыжного курорта "Арсеньев". По сравнению с утвержденными на 2025 год расходами расходы на 2026 год увеличиваются на 558,13 млн рублей;

ГП "Развитие образования Приморского края" – 7 477,81 млн рублей (утверждено на 2026 год – 7 385,15 млн рублей) на 13 объектов, из них: строительство, реконструкция (создание и эксплуатация) 8 школ, 4 детских сада, 1 ИНТЦ на острове Русском. По сравнению с утвержденным объемом на 2025 год – увеличение на 2 296,73 млн рублей;

11) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2026 год определен в размере 30 160,71 млн рублей. На плановый

период 2027 и 2028 годов дорожный фонд составит 26 778,84 млн рублей и 37 288,56 млн рублей соответственно;

12) верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 1 января 2027 года прогнозируется в размере 48 962,16 млн рублей, на 1 января 2028 года – 48 583,32 млн рублей, на 1 января 2029 года – 48 529,52 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2025 года объем государственного внутреннего долга Приморского края составил 18 201,94 млн рублей – бюджетные кредиты.

Законопроектом на 2026-2028 годы обязательства по государственным гарантиям Приморского края не запланированы.

13) размер дефицита краевого бюджета на 2026 год составит 31 631,82 млн рублей. На плановый период 2027-2028 годов краевой бюджет запланирован бездефицитным.

Среди источников финансирования дефицита краевого бюджета в 2026-2028 годах планируется привлечение бюджетных и коммерческих кредитов, а также их погашение (кроме 2026 года – погашение кредитов кредитных организаций не запланировано).

Представленный законопроект размер дефицита краевого бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "О принятии в первом чтении проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" и об основных характеристиках краевого бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов", подготовленный комитетом Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

4. Рассмотреть постановление Законодательного Собрания Приморского края "О принятии в первом чтении проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" и об основных характеристиках краевого бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" и проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" на очередном заседании Законодательного Собрания 26 ноября 2025 года в первом чтении.

5. Рекомендовать Законодательному Собранию принять постановление Законодательного Собрания Приморского края "О принятии в первом чтении проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" и об основных характеристиках краевого бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" и проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов" в первом чтении.

6.Предложить выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу Виноградову Дмитрию Александровичу, председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края.

7.Поручить выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу Ахояну Галусту Цолаковичу, председателю комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

8.Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием данного законопроекта в первом чтении, — 45 минут, в том числе время для доклада — 20 минут, время для содокладов — 15 минут.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян