

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.10.2025 № 256
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 октября 2025 г.

63. О проекте федерального закона № 1028139-8 "О продовольственном сертификате" - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Д.Г.Гусевым, Н.А.Останиной, А.Н.Диденко, А.А.Журавлевым, Д.А.Свищевым, Е.Е.Марченко, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 19 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2025 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 октября 2025г.

№ _____

03 ОКТ. 2025

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

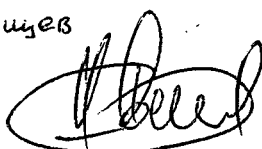
На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О продовольственном сертификате».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л.;
 2. Пояснительная записка на 2 л.;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы


Гусев

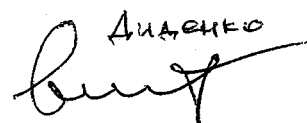
Свищев



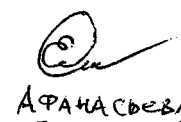

МАРЧЕНКО


НИЛОВ


ЖУРАВЛЕВ

ДИАЧЕНКО



ОСТАПЕНКО


АФАНАСЬЕВА

Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
Д.Г.Гусевым,
Н.А.Останиной,
А.Н.Диденко,
А.А.Журавлевым,
Д.А.Свищевым,
Е.Е.Марченко

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект № 1028139-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О продовольственном сертификате

Настоящий Федеральный закон устанавливает основания назначения и предоставления продовольственного сертификата.

Статья 1

1. Продовольственный сертификат – это форма адресной социальной поддержки нуждающихся малоимущих граждан, предоставляющая право его владельцу приобрести на фиксированную сумму продовольственные товары.

2. Право на получение продовольственного сертификата имеют совершеннолетние граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

3. Право на получение продовольственного сертификата возникает у граждан, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в

субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации за квартал, предшествующий дню обращения за предоставлением продовольственного сертификата, либо у одиноко проживающих граждан, доходы которых ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации за квартал, предшествующий дню обращения за предоставлением продовольственного сертификата.

4. Номинальная стоимость продовольственного сертификата составляет 30 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации за второй квартал года, предшествующий году обращения за предоставлением продовольственного сертификата, в месяц.

5. Продовольственный сертификат используется в течение срока его действия для покупки продовольственных товаров, перечень которых определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6. Покупка продовольственных товаров с использованием продовольственного сертификата осуществляется путем его предъявления на предприятиях розничной торговли, заключивших договор с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации об обслуживании продовольственных сертификатов в целях дальнейшего возмещения недополученных доходов в связи с реализацией ими продовольственных товаров с использованием продовольственного сертификата.

7. Порядок предоставления продовольственного сертификата, форма продовольственного сертификата, порядок обращения за назначением продовольственного сертификата, а также перечень документов,

необходимых для его назначения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. Предоставление продовольственного сертификата не может являться основанием для отказа в предоставлении иных мер социальной поддержки.

Статья 2

1. Предоставление продовольственного сертификата осуществляется на основании заявления гражданина Российской Федерации.

2. Выдача продовольственного сертификата осуществляется в месяце, следующим за месяцем, в котором подано заявление и необходимые документы.

3. Заявление о предоставлении продовольственного сертификата подается гражданином по месту жительства (пребывания) или фактического проживания в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, на основании заявления гражданина и предоставленных документов принимает решение о назначении продовольственного сертификата со сроком действия до конца финансового года. После окончания срока действия продовольственного сертификата гражданин вправе повторно обратиться с заявлением о предоставлении продовольственного сертификата.

Статья 3

1. Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по

назначению и предоставлению продовольственного сертификата.

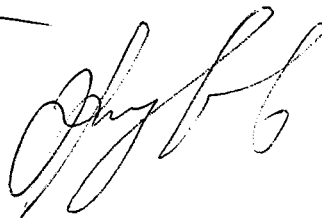
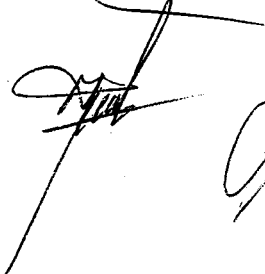
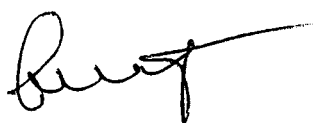
2. Средства на реализацию переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

3. Средства на реализацию переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О продовольственном сертификате»

Проект федерального закона «О продовольственном сертификате» направлен на установление на федеральном уровне продовольственного сертификата, предоставляемого нуждающимся малоимущим гражданам для покупки продовольственных товаров по своему усмотрению.

Продуктовые карты сегодня используются региональными властями в нескольких регионах нашей страны, а именно в Москве (программа действует уже 15 лет), Ямало-Ненецком округе (программа действует с 2023 года), Республике Адыгее, Бурятии, Якутии, Алтайской и Красноярском краях, Вологодской, Сахалинской, Ленинградской областях. Такая мера социальной поддержки представляет собой электронный сертификат, который выпускают к карте «Мир» или социальной карте жителя региона. В зависимости от региона и возможностей регионального бюджета размер такой поддержки различается.

Однако с учетом того, что количество регионов в стране, где вводится такая мера поддержки, расширяется, это означает, что механизм актуален и востребован, однако не все регионы могут позволить себе такую меру поддержки. При этом в нашей стране сегодня 11,9 миллионов граждан (по данным за I квартал 2025 года), которые находятся за чертой бедности, что составляет 8,1 процента от населения нашей страны.

Так продовольственные сертификаты уже сейчас используются строго в соответствии с целями: потратить их можно только на покупку продуктов питания по утвержденному перечню в определенных торговых точках региона выдачи, если им не воспользуются до конца расчетного периода, то денежные средства «сгорают», электронный сертификат нельзя обналичить.

О введении социальных сертификатов, в том числе для приобретения продуктов питания, заявляли представители Минпромторга России еще в 2018 году, однако этого так и не произошло.

Введение на федеральном уровне адресной социальной поддержки в виде продовольственного сертификата в период непростой экономической ситуации и, как следствие, снижения доходов населения, является крайне важной и

своевременной мерой.

Законопроектом предлагается предоставлять продовольственный сертификат совершеннолетним гражданам, чей среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации. При этом предлагается установить сумму, которую можно потратить на продукты питания, равную 30 процентам величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации, в месяц.

Данная мера адресной социальной поддержки носит заявительный характер.

Согласно законопроекту порядок предоставления продовольственного сертификата и его форма, порядок обращения за назначением продовольственного сертификата, а также перечень документов, необходимых для его назначения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Предусматривается, что Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и предоставлению продовольственного сертификата. Средства на реализацию переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Предусмотрено, что указанный Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature in the center, and several smaller signatures and initials on the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О продовольственном сертификате»

Принятие проекта федерального закона «О продовольственном сертификате» потребует дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

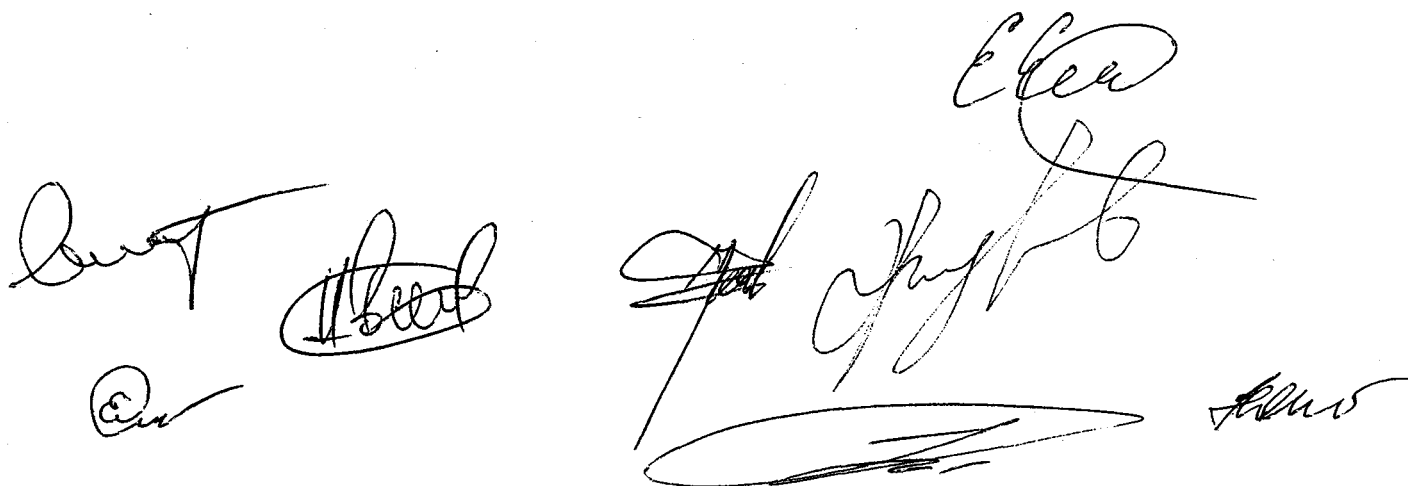
Согласно данным Росстата, численность населения Российской Федерации с доходами ниже границы бедности в I квартале 2025 года составила 11,9 млн. человек.

Численность нуждающихся граждан с доходами ниже границы бедности, которым может быть назначен продовольственный сертификат, составит, по оценке, около 8,1% от общей численности населения страны.

С учетом этой численности граждан и номинальной стоимости продовольственного сертификата дополнительные расходы федерального бюджета могут составить около 200 млрд. рублей в год.

Указанные дополнительные расходы должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

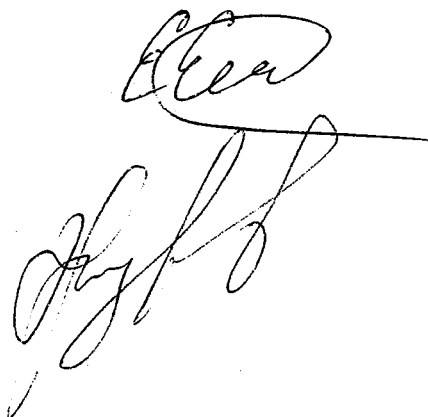
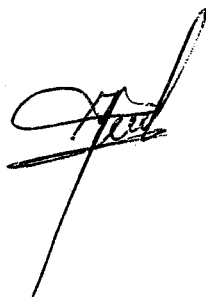
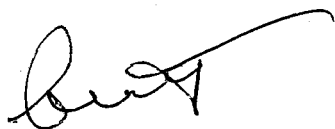
Фонд национального благосостояния может быть источником указанных дополнительных расходов.

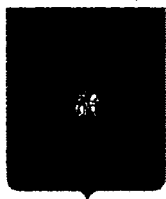
The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there are two distinct signatures. In the center, there is a large, stylized signature that appears to be 'Евсеев' (Yevseev) written vertically. To the right of this, there is another signature and a circular stamp. At the bottom right, there is a signature that looks like 'Анто' (Anto).

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О продовольственном сертификате»

Принятие Федерального закона «О продовольственном сертификате» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » августа 2025 г.

№ ДГ-П45-31190

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/233 от 2 июля 2025 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О продовольственном сертификате",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить основания и порядок назначения и предоставления продовольственного сертификата, право на получение которого имеют совершеннолетние граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

При этом проектируемые нормы не учитывают действующие меры поддержки различных категорий граждан, что может привести к дублированию и неопределенности правового регулирования и к противоречивой правоприменительной практике.

Так, в соответствии с Федеральным законом "О государственной социальной помощи" малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам может оказываться помощь в натуральной форме.

1502177-Уч-2025 (3.0)

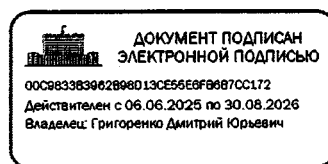


Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, предусмотрена помощь в виде ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, которое может быть использовано в том числе на продовольственные товары.

Частью 6 статьи 1 законопроекта предусмотрено, что покупка продовольственных товаров с использованием продовольственного сертификата осуществляется путем его предъявления на предприятиях розничной торговли, заключивших договор с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации об обслуживании продовольственных сертификатов. При этом законодательством Российской Федерации не установлена обязанность предприятий розничной торговли заключать такой договор, законопроектом не определен порядок его заключения.

Ранее Правительством Российской Федерации рассматривался проект федерального закона с аналогичным предметом правового регулирования (заключение от 18 ноября 2020 г. № 10740п-П12). Замечания, изложенные в указанном заключении, сохраняют свою актуальность и в отношении представленного законопроекта, в связи с чем позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

