

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.10.2025 № 258
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 октября 2025 г.

12. О проекте федерального закона № 1051146-8 "О внесении изменений в статьи 3 и 3⁷ Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (об установлении случаев повторного предоставления земельных участков в собственность бесплатно) - внесен депутатами Государственной Думы С.А.Гавриловым, И.К.Сухаревым, С.Ю.Теном, В.И.Самокишем, А.П.Гимбатовым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 13 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.10.2025 16:30
№1051146-8; 1.1

24 октября 2025 г.

№ 8/ч.

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 3⁷ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 листах.
2. Пояснительная записка на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

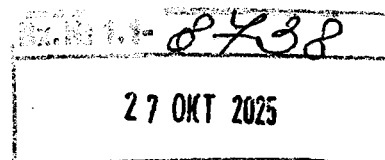
С.А.Гаврилов

С.Ю.Тен

В.И.Самокиш

А.П.Гимбатов

И.К.Сухарев



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.А.Гавриловым,
И.К.Сухаревым,
С.Ю.Теном,
В.И.Самокишем,
А.П.Гимбатовым
Проект №1051146-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3 и 3⁷ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2003, № 28, ст. 2875; № 50, ст. 4846; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 1, ст. 17; № 25, ст. 2425; 2006, № 1, ст. 3, 17; № 17, ст. 1782; № 27, ст. 2881; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 31, ст. 4009; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 48, ст. 5812; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 19, ст. 2281; № 29, ст. 3582; № 52, ст. 6418, 6427; 2011, № 1, ст. 47; № 13, ст. 1688; № 30,

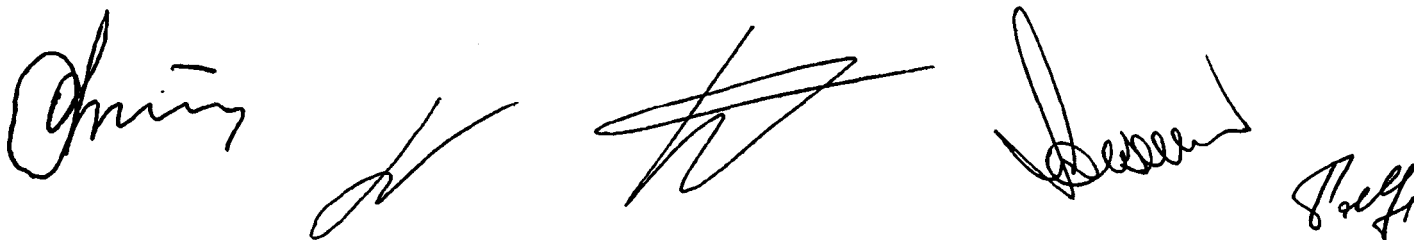
ст. 4562; № 49, ст. 7027; № 51, ст. 7448; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7614, 7615; 2013, № 23, ст. 2881; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4072; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 9; № 24, ст. 3369; 2016, № 22, ст. 3097; № 27, ст. 4294, 4306; 2017, № 25, ст. 3593; № 27, ст. 3940; № 31, ст. 4766; 2018, № 1, ст. 90; 2019, № 31, ст. 4426; 2022, № 1, ст. 47) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить новым пунктом 32 следующего содержания:

«32. При приобретении гражданином земельного участка в собственность бесплатно в порядке и (или) по основаниям, предусмотренным подпунктами 2⁷, 4 настоящей статьи, подпунктом 2 статьи 3⁷, подпунктом 2 статьи 3⁸ настоящего Федерального закона положения пункта 1 статьи 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации не применяются.»;

2) в пункте 3 статьи 3⁷ слова «, пункта 1 статьи 39¹⁹» исключить.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 3⁷
Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса
Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 3⁷ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» направлен на устранение противоречий в земельном законодательстве.

Согласно подпунктам 6 и 7 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется в собственность бесплатно гражданам, имеющим трёх и более детей, а также иным отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям в случаях, предусмотренных федеральными законами, иным отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Указанные нормы направлены на социальную поддержку отдельных категорий граждан, которая выражается в бесплатном предоставлении им земельного участка, в отношении которого у таких граждан ранее отсутствовали права.

С учетом особенности земли как природного ресурса пунктом 1 статьи 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации установлено ограничение по количеству предоставляемых в собственность бесплатно земельных участков для отдельных категорий граждан: предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляется однократно.

Вместе с тем, федеральное законодательство содержит ряд положений, гарантирующих право гражданина приобрести в собственность бесплатно земельный участок, который уже использовался им или его наследодателем на другом виде прав. Такие нормы предусмотрены подпунктами 2⁷, 4 статьи 3,

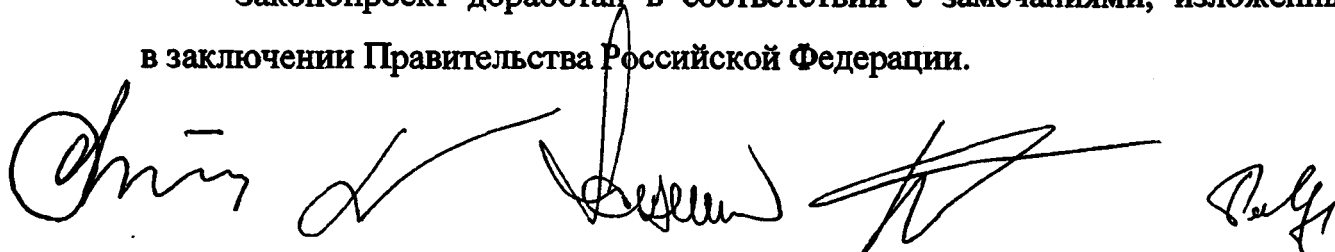
подпунктом 2 статьи 3⁷, подпунктом 2 статьи 3⁸ Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ).

При этом только положениями пункта 3 статьи 3⁸ Федерального закона № 137-ФЗ определено, что при предоставлении земельного участка в соответствии с данной статьёй не применяются положения пункта 1 статьи 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации об однократности предоставления земельного участка в собственность бесплатно отдельным категориям граждан. В этой связи на практике возникает вопрос о необходимости применения положений пункта 1 статьи 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации в иных указанных выше случаях.

В свою очередь, указанные выше положения законодательства, обеспечивающие приобретение земельных участков в собственность бесплатно, направлены на оформление уже сложившихся прав пользования соответствующими земельными участками (в том числе прав, появившихся до принятия Земельного кодекса Российской Федерации) в соответствии с требованиями земельного законодательства, кадастрового учёта и регистрации прав на недвижимость. Указанные положения законодательства не направлены на возникновение у гражданина прав в отношении нового участка, а позволяют переоформить и (или) зарегистрировать уже существующие права.

В этой связи, по мнению авторов, ко всем указанным выше случаям не должны применяться положения пункта 1 статьи 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации. С учетом наличия соответствующей оговорки только в отношении одного основания для предоставления земельного участка в собственность бесплатно (пункт 3 статьи 3⁸ Федерального закона № 137-ФЗ) необходимо предусмотреть соответствующую оговорку для всех указанных выше случаев предоставления земельных участков в собственность бесплатно. Соответствующие изменения предусматриваются в законопроекте.

Законопроект доработан в соответствии с замечаниями, изложенными в заключении Правительства Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 3⁷
Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса
Российской Федерации»**

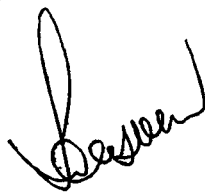
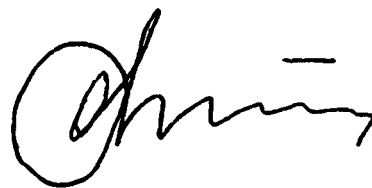
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 3⁷ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 3⁷ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 3⁷ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.А.Гаврилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » октября 2025 г.

№ ДГ-П11-39600

МОСКВА

На № ГАП-4/26 от 14 августа 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 3⁷
Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы С.А.Гавриловым,
И.К.Сухаревым, А.П.Гимбатовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается не распространять положения пункта 1 статьи 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации об однократности предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на случаи предоставления гражданам используемых ими земельных участков в соответствии с подпунктами 2⁷, 4, 9¹ статьи 3, подпунктом 2 статьи 3⁷ и подпунктом 2 статьи 3⁸ Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации".

Из законопроекта необходимо исключить ссылку на пункт 9¹ статьи 3 указанного Федерального закона, так как данный пункт не предусматривает возможность предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

1893874-Уч-2025 (2.0)



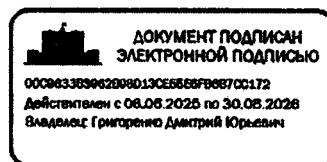
Следует также учесть, что реализация предусматриваемых законопроектом положений может оказать влияние на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе привести к увеличению финансовой нагрузки на субъекты Российской Федерации, в связи с чем законопроект требует проработки с субъектами Российской Федерации.

Кроме того, законопроект не содержит предусмотренных статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих видов расходных обязательств.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

