



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690090
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю комитета
по бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

Ахояну Г.Ц.

19.11.2025 № 04-09/1159
На № 07-16/371 от 12.11.2025

О направлении заключения
Контрольно-счетной палаты
Приморского края

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов".

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель

Д.А. Виноградов

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного
медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый
период 2026 и 2027 годов"

В соответствии с пунктом 12 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края представлен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (далее – законопроект).

Законопроект предлагает вторые изменения в Закон Приморского края 19.12.2024 № 693-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (далее – Закон № 693-КЗ).

Согласно законопроекту основные характеристики бюджета ТФОМС ПК на 2025 год изменяются в результате увеличения в одинаковом объеме на 8034,41 тыс. рублей и составят по:

доходам – с 53184786,19 тыс. рублей до 53192820,60 тыс. рублей;
расходам – с 54056173,46 тыс. рублей до 54064207,87 тыс. рублей.

Корректировки не повлекли за собой изменений размера дефицита бюджета ТФОМС ПК (в сумме 871387,27 тыс. рублей).

В таблице приведены изменения основных характеристик бюджета ТФОМС на 2025 год.

Наименование	(тыс. рублей)		
	Плановые назначения на 2025 год		
	Закон № 693-КЗ	Законопроект	Отклонение
ДОХОДЫ	53 184 786,19	53 192 820,60	8 034,41
Налоговые и неналоговые доходы	93 939,22	139 903,17	45 963,95
Безвозмездные поступления	53 090 846,98	53 052 917,43	-37 929,55
РАСХОДЫ	54 056 173,46	54 064 207,87	8 034,41
ПРОФИЦИТ (+), ДЕФИЦИТ (-)	-871 387,27	-871 387,27	0,00

Бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На плановый период основные характеристики бюджета ТФОМС ПК остаются без изменений (доходы и расходы в одинаковой сумме на 2026 год – 56710762,17 тыс. рублей, на 2027 год – 60586535,99 тыс. рублей).

Доходы

Согласно законопроекту доходы бюджета ТФОМС ПК на текущий год по сравнению с показателями, утвержденными Законом № 693-КЗ, увеличились на 45963,95 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование	Плановые назначения на 2025 год		
	Утверждено Законом № 693-КЗ	Законопроект	Отклонение
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	93 939,22	139 903,17	45 963,95
Доходы от оказания услуг и компенсации затрат государства	64 536,91	71 515,83	6 978,92
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	29 402,31	68 387,34	38 985,03
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	53 090 846,98	53 052 917,43	-37 929,55
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	53 112 136,95	53 117 927,50	5 790,55
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	284,09	977,65	693,56
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-21 574,07	-65 987,71	-44 413,64
ВСЕГО ДОХОДОВ	53 184 786,19	53 192 820,60	8 034,41

В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета ТФОМС ПК значатся только неналоговые доходы в объеме 139903,17 тыс. рублей, что больше на 48,93 % бюджетных назначений, утвержденных Законом № 693-КЗ. Рост на 45963,95 тыс. рублей сложился в основном за счет штрафов, санкций, возмещения ущерба – на 38985,03 тыс. рублей (утверждено Законом № 693-КЗ 29402,31 тыс. рублей, законопроект – 68387,34 тыс. рублей), из которых на 36191,79 тыс. рублей увеличен объем денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (утверждено – 18294,22 тыс. рублей, законопроект – 54486,01 тыс. рублей).

Доходы от компенсации затрат бюджета ТФОМС ПК увеличиваются на 6978,92 тыс. рублей (утверждено – 64536,91 тыс. рублей, законопроект – 68387,34 тыс. рублей).

По безвозмездным поступлениям на 2025 год произведено снижение на 37929,55 тыс. рублей (утверждено – 53090846,98 тыс. рублей, законопроект – 53052917,43 тыс. рублей).

Наименование	Плановые назначения на 2025 год		
	Утверждено Законом № 693-КЗ	Законопроект	Отклонение
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	53 090 846,98	53 052 917,43	-37 929,55
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	53 112 136,95	53 117 927,49	5 790,53
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	580 177,49	580 177,49	0,00
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	52 196 453,10	52 196 453,10	0,00
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	14 139,00	19 927,80	5 788,80
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	788,20	788,20	0,00
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	320 579,17	320 580,90	1,73
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	284,09	977,65	693,56
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-21 574,07	-65 987,71	-44 413,64

В соответствии с дополнительным распределением межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС увеличиваются в доходах бюджета ТФОМС ПК средства на софинансирование расходов медицинских

организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – на 5788,80 тыс. рублей (утверждено – 14139,0 тыс. рублей, законопроект – 19927,80 тыс. рублей).

Кроме того, законопроектом на 2025 год по факту поступлений за 9 месяцев текущего года увеличены доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 693,56 тыс. рублей (утверждено – 284,09 тыс. рублей, законопроект – 977,65 тыс. рублей).

Планируемый возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет увеличится до 65987,71 тыс. рублей.

Расходы

Расходы бюджета ТФОМС ПК на 2025 год, представленные в законопроекте (54064207,87 тыс. рублей), больше на 8034,41 тыс. рублей утвержденных параметров (54056173,46 тыс. рублей). Корректировки отражены по разделу бюджетной классификации расходов 0900 "Здравоохранение". Подробный анализ изменений бюджетных назначений по разделам, подразделам, целевым статьям расходов бюджета ТФОМС на 2025 год представлен в приложении 1 к заключению.

В программном формате в рамках *государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края"* увеличены расходы на 2245,61 тыс. рублей (утверждено – 53248116,13 тыс. рублей, законопроект – 53250361,74 тыс. рублей). Увеличение производится по комплексу процессных мероприятий "Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае" по расходам на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов (утверждено – 13611,60 тыс. рублей, законопроект – 15857,22 тыс. рублей).

Расходы по *непрограммным направлениям деятельности ТФОМС ПК* увеличиваются на 5788,80 тыс. рублей (утверждено 808057,34 тыс. рублей, законопроект – 813846,13 тыс. рублей) за счет расходов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (утверждено – 14139,00 тыс. рублей, законопроект – 19927,80 тыс. рублей).

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС ПК является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

В приложении 1 к законопроекту в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2025 год отражено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 871387,27 тыс. рублей, в том числе: увеличение – (минус) 53192820,61 тыс. рублей и уменьшение – 54064207,88 тыс. рублей.

Выводы и предложения

1. Законопроект предлагает вторые изменения в Закон Приморского края от 19.12.2024 № 693-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов".

2. Согласно законопроекту основные характеристики бюджета ТФОМС ПК на 2025 год в результате увеличения в одинаковом объеме на 8034,41 тыс. рублей составят по:

доходам – 53192820,60 тыс. рублей;

расходам – 54064207,87 тыс. рублей.

Корректировки не повлекли за собой изменения размера дефицита бюджета ТФОМС ПК (871387,27 тыс. рублей).

3. В составе доходов увеличиваются неналоговые доходы бюджета ТФОМС ПК до 139903,17 тыс. рублей, что больше на 48,93 % утвержденных назначений (93939,22 тыс. рублей). Представленное увеличение сложилось в основном за счет штрафов, санкций, возмещения ущерба (на 38985,03 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления снижаются на 37929,55 тыс. рублей до 53052917,43 тыс. рублей в основном за счет:

дополнительного распределения межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – на 5788,80 тыс. рублей;

возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на 44413,64 тыс. рублей.

4. На 2025 год увеличение расходов на 8034,41 тыс. рублей до 54064207,87 тыс. рублей произведено по разделу 0900 "Здравоохранение".

В программном формате увеличение расходов по ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" составило 2245,61 тыс. рублей (утверждено – 53248116,13 тыс. рублей, законопроект – 53250361,74 тыс. рублей).

По непрограммным направлениям деятельности ТФОМС ПК рост расходов на 5788,80 тыс. рублей (утверждено – 808057,34 тыс. рублей, законопроект – 472703,97 тыс. рублей).

5. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2025 год отражено изменение остатков средств на счетах.

6. Бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования его дефицита, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель



Д.А. Виноградов

Приложение 1

**Анализ изменений бюджетных назначений бюджета ТФОМС
по разделам (Рз), подразделам (Пр), целевым статьям (ЦСР)
классификации расходов на 2025 год**

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	ЦСР	Закон № 693-КЗ	Законопроект	Отклонение
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	00	0	339 903,85	339 927,85	24,00
Другие общегосударственные вопросы	01	13	0	339 903,85	339 927,85	24,00
Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	01	13	7300000000	339 903,85	339 927,85	24,00
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	01	13	7320000000	339 903,85	339 927,85	24,00
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	7320050930	339 903,85	339 927,85	24,00
ОБРАЗОВАНИЕ	07	00	0	396,14	372,14	-24,00
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	0	396,14	372,14	-24,00
Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	07	05	7300000000	396,14	372,14	-24,00
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	07	05	7320000000	396,14	372,14	-24,00
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	07	05	7320050930	396,14	372,14	-24,00
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	00	0	53 715 873,47	53 723 907,88	8 034,41
Амбулаторная помощь	09	02	0	842,17	842,17	0,00
Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	09	02	7300000000	842,17	842,17	0,00
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	02	7310000000	842,17	842,17	0,00

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	ПР	ЦСР	Закон № 693-КЗ	Законопроект	Отклонение
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	09	02	7310052580	842,17	842,17	0,00
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	0	53 715 031,30	53 723 065,71	8 034,41
Государственная программа Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края"	09	09	0100000000	53 248 116,13	53 250 361,74	2 245,61
Комплексы процессных мероприятий	09	09	0140000000	53 248 116,13	53 250 361,74	2 245,61
Комплекс процессных мероприятий "Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае"	09	09	0142600000	52 667 938,63	52 670 184,25	2 245,61
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	0142650930	52 654 327,03	52 654 327,03	0,00
Оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края	09	09	0142650931	52 654 327,03	52 654 327,03	0,00
Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов	09	09	0142680930	13 611,60	15 857,22	2 245,61
Комплекс процессных мероприятий "Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования"	09	09	0142700000	580 177,49	580 177,49	0,00
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы	09	09	0142795001	302 400,00	302 400,00	0,00

Наименование	Рз	ПР	ЦСР	Закон № 693-КЗ	Законопроект	Отклонение
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу	09	09	0142795004	277 777,49	277 777,49	0,00
Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	09	09	7300000000	466 915,17	472 703,97	5 788,80
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	7310000000	466 915,17	472 703,97	5 788,80
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	7310050930	356 921,86	356 921,86	0,00
Оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации	09	09	7310050932	356 921,86	356 921,86	0,00
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	09	09	7310052570	14 139,00	19 927,80	5 788,80
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	7310070470	95 854,31	95 854,31	0,00
ВСЕГО РАСХОДОВ				54 056 173,46	54 064 207,87	8 034,41