



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

12.11.2025 № 04-08/1123

На № _____ от _____

О направлении заключения
Контрольно-счетной палаты
Приморского края

Уважаемый Антон Анатольевич

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Приложение: на 34 л. в 1 экз.

Д.А. Виноградов

Председатель

Д.А. Виноградов

Пантелеева Ольга Геннадьевна
8 (423)240 15 19

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края «О бюджете
территориального фонда обязательного медицинского
страхования Приморского края на 2026 год и плановый период
2027 и 2028 годов»

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией Контрольно-счетной
палаты Приморского края
(протокол от 12.11.2025 № 21)

Владивосток
2025 год

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.....	3
3.	Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов	6
4.	Расходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.....	17
5.	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов	28
6.	Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.....	28
7.	Выводы и предложения	29

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» (далее – Закон Приморского края № 271-КЗ), от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» (далее – Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ) и другими нормативными правовыми актами.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект, проект бюджета ТФОМС), соответствует условиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 44 Закона Приморского края № 271-КЗ.

Во исполнение требований части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

На основании статей 145, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС и подготовлено Заключение на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Целью экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов являлась мотивированная оценка формирования бюджета ТФОМС на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования, а также оценка обоснованности расчетов доходов и расходов проекта закона о бюджете ТФОМС.

2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Состав показателей, предлагаемых к утверждению законопроектом, соответствует положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом (статьи 1-6) установлены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, нормы распределения доходов в бюджет ТФОМС и распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС, получаемых из других бюджетов

бюджетной системы в виде межбюджетных трансфертов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Приморского края, установлен в размере 0,87 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным (подушевым) нормативам. Норматив расходов на ведение дела по ОМС находится в границах значений, закрепленных статьей 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

Законопроектом (статья 8) установлен размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2026 год в сумме 5 458,9 млн рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов – в суммах 6 143,4 млн рублей и 6 592,7 млн рублей соответственно.

Приложением № 1 к законопроекту определены нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Приложением № 2 к законопроекту установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Приложением № 3 к законопроекту утверждены источники и объемы доходной части бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Приложением № 4 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Приложением № 5 к законопроекту предусмотрены межбюджетные трансферты, бюджету ТФОМС из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Основные параметры проекта закона о бюджете ТФОМС¹ на 2026 год и двухлетний плановый период в сравнении с характеристиками бюджета ТФОМС на 2025 год от 19.12.2024 № 693-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон от 19.12.2024 № 693-КЗ, закон на 2025 год) представлены в таблице 1.

Таблица 1
(млн рублей)

Наименование показателей	Закон на 2025 год	Проект бюджета ТФОМС на 2026 год	Рост (+) снижение (-) 2026 к 2025		Проект бюджета ТФОМС на 2027 год	Проект бюджета ТФОМС на 2028 год
			млн руб.	%		
ДОХОДЫ	53 184,8	54 818,4	1 633,6	3,1	61 606,3	66 126,9

¹ Погрешность округления является допустимой и неизбежной, так как она возникает при переходе от точного значения к более простому, что упрощает дальнейшее использование данных без критической потери смысла.

Налоговые и неналоговые доходы	93,9	83,5	(-) 10,4	(-) 11,1	86,8	90,3
Безвозмездные поступления	53 090,8	54 734,9	1 644,1	3,1	61 519,5	66 036,6
РАСХОДЫ	54 056,2	54 818,4	762,2	1,4	61 606,3	66 126,9
Общегосударственные вопросы (раздел 01 00)	339,9	363,8	23,9	7	375,5	389,3
(раздел 07 00)	0,4	0,4	0	0	0,4	0,4
Здравоохранение	53 715,9	54 454,2	738,3	1,4	61 230,4	65 737,2
Дефицит(-)/профицит(+)	871,4	0	(-) 871,4		0	0

Данные таблицы свидетельствуют о том, что тенденция роста доходов и расходов на трехлетний период сохранена, в то же время, увеличение предложенных проектом бюджета показателей относительно плановых назначений 2025 года сложилось ниже индекса потребительских цен² и составило по доходам 3,1 %, по расходам – 1,4 %.

На плановый период 2027 – 2028 годов доходная и расходная части бюджета ТФОМС также предусмотрены с увеличением к предыдущим периодам на 12,4 % и 7,3 % соответственно.

Бюджет ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе на 2026 год в объеме 54 818,4 млн рублей, на 2027 год – 61 606,3 млн рублей, на 2028 год – 66 126,9 млн рублей.

Формирование проекта бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов осуществлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 326-ФЗ, Законом Приморского края № 271-КЗ и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственным учреждением «Территориальный фонд медицинского страхования Приморского края» (далее – ГУ ТФОМС ПК) разработана и утверждена приказом от 24.11.2024 № 808-П Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС, администрируемых ТФОМС (далее – Методика прогнозирования доходов), которая определяет порядок прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС Приморского края и применяется при формировании бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

При расчете прогнозируемого объема поступлений неналоговых доходов на очередной финансовый год, фактические поступления неналоговых доходов ТФОМС в текущем году корректируются на суммы, имевшие нерегулярный (разовый) характер; средства, подлежащие обязательному возврату в другие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, на очередной финансовый год не прогнозируются.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях совершенствования процесса планирования бюджетных

²Значение индекса потребительских цен на 2026 год (по базовому варианту) – 104,0 %.

ассигнований бюджета ТФОМС, приказом ГУ ТФОМС ПК от 03.08.2023 № 280-П утверждены:

порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Приморского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – Порядок планирования расходов);

методика планирования бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Приморского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика планирования расходов).

3. Доходы, предусмотренные проектом бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Прогноз доходов бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленного пунктом 4 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Постановлением Правительства Приморского края от 28.12.2023 № 960-пп утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Статьей 4 законопроекта утверждены доходные источники бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (Приложение № 3), в том числе:

доходы от компенсации затрат государства;

штрафы, санкции, возмещения ущерба;

межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования;

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Законопроектом предложен рост прогнозируемого объема доходов в 2026 году относительно плановых назначений на 2025 год на 3,1 % или на 1 633,6 млн рублей, в 2027 году – на 12,4 % или на 6 787,9 млн рублей (относительно 2026 года), в 2028 году – на 7,3 % или на 4 520,6 млн рублей (относительно 2027 года).

На 2026 год прогнозируемые поступления налоговых и неналоговых доходов рассчитаны исходя из фактических поступлений за 9 месяцев 2025

года³ с учетом индекса потребительских цен на конец года (1,040)⁴ и корректировок на суммы, имевшие нерегулярный (разовый) характер, из них:

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования составляют 67,7 млн рублей, что выше плана 2025 года (64,5 млн рублей) на 5 %, или на 3,2 млн рублей. Поступления формируются за счет зачисления средств от медицинских организаций, страховых медицинских организаций от применения ТФОМС и страховыми медицинскими организациями в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 326-ФЗ санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

штрафы, санкции, возмещение ущерба составляют 15,8 млн рублей, что ниже плановых назначений 2025 года (29,4 млн рублей) на 46,3 %, или на 13,6 млн рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Приморского края от 30.07.2025 № 470-рп «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2026 год и плановый период до 2028 года» индексы потребительских цен (далее - ИПЦ) на конец года по базовому варианту составили: на 2026 год – 104 %, 2027 – 104 %, 2028 год – 104 %.

Доходы бюджета ТФОМС от поступления межбюджетных трансфертов определены исходя из объема ассигнований, предусмотренных законопроектами о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и о краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов. На 2026 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 54 734,9 млн рублей, что превышает плановые назначения на 2025 год на 3,1 %, или на 1 644,1 млн рублей.

В прогнозируемом периоде 2027-2028 годов отмечается положительная динамика по всем источникам доходов.

Основным источником доходов бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов являются безвозмездные поступления от других бюджетов, составляющие 99,8 % поступлений за прогнозный период.

Согласно представленному законопроекту, в 2026 году доходы ТФОМС составят 54 818,4 млн рублей, что на 3,1 % выше плановых назначений 2025 года. В 2027 году ожидается рост до 61 606,3 млн рублей, или на 12,4 % к показателю 2026 года, в 2028 – 66 126,9 млн рублей или на 7,3 % к показателю 2027 года.

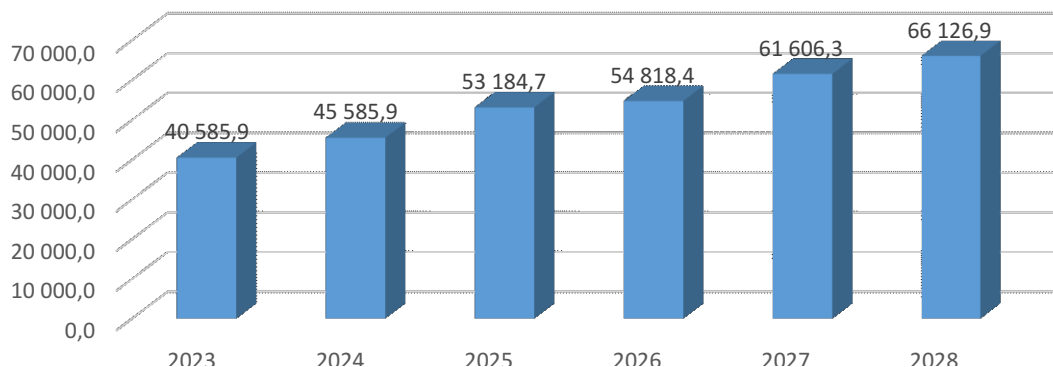
Увеличение доходов ТФОМС Приморского края в 2026 году ниже индекса потребительских цен означает, что рост доходов в номинальном выражении не покрывает инфляцию, и реальный объем финансирования системы ОМС Приморского края может не увеличиться или даже сократиться.

³Отчет об исполнении бюджета ГУ ТФОМС Приморского края по состоянию на 01.10.2025 (форма по ОКУД 0503117).

⁴Распоряжение Правительства Приморского края от 30.07.2025 № 470-рп «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2026 год и плановый период до 2028 года».

Это может повлиять на доступность и качество медицинских услуг, если расходы на медицину будут расти быстрее доходов.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2023 – 2025 годы, а также прогнозные показатели на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, представлены диаграммой (млн рублей).



3.1. Безвозмездные поступления.

По данному источнику запланировано доходов на 2026 год в сумме 54 734,9 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 3,1 %, или на 1 644,1 млн рублей, на 2027 год в сумме 61 519,5 млн рублей с ростом к 2026 году на 12,4 %, на 2028 год – 66 036,6 млн рублей с ростом к 2027 году на 7,3 %.

В общем объеме безвозмездных поступлений, субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Приморского края составила 98,3 %.

Прогноз поступления доходов в бюджет ТФОМС по безвозмездным поступлениям на 2026 – 2028 годы в сравнении с планом 2025 года представлен в таблице 2.

Таблица 2
(млн рублей)

Наименование показателей	Закон от 19.12.2024 № 693-КЗ на 2025 год ⁵	Проект бюджета ТФОМС на 2026 год	Рост (+) снижение (-) 2026 к 2025		Проект бюджета ТФОМС на 2027 год	Проект бюджета ТФОМС на 2028 год
			млн руб.	%		
Безвозмездные поступления	53 090,8	54 734,9	1 644,1	3,1	61 519,5	66 036,6
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	52 196,5	53 778,3	1 581,8	3	61 145,7	65 635,5
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое	580,2	627,8	47,6	8,2	0,0	0,0

⁵Закон Приморского края от 19.12.2024 № 693-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон от 19.12.2024 № 693-КЗ).

обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в <u>части базовой</u> программы обязательного медицинского страхования						
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	335,4 ⁶	328,8	(-) 6,6	(-) 2	373,8	401,1
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,3		(-) 0,3			
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	(-) 21,6		21,6			

Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (далее – субвенция)

Распределение субвенций из бюджета ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования утверждается федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

Приложением 4 к проекту Федерального закона № 1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект Федерального закона о бюджете ФФОМС) бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при осуществлении переданных в сфере ОМС полномочий, на 2026 год распределено 53 778,3 млн рублей с увеличением к показателю 2025 года на 1 581,8 млн рублей, или на 3 %. Размер субвенции ТФОМС Приморского края определен без учета нераспределенного резерва в размере 5 %, распределение которого будет произведено поправками ко второму чтению проекта бюджета ФФОМС⁷ с учетом актуальных статистических данных, отражающих рост цен и стоимость жилищно-коммунальных услуг. Планируемый размер субвенции обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2026 год в размере 22 924,3 рубля, на 2027 год – 24 761,6 рубля, на 2028 год – 26 579,8 рубля.

⁶14,1 млн рублей – межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходов МО на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 0,8 млн рублей – МБТ на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации; 320,6 млн рублей – прочие МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС.

⁷В соответствии с методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере ОМС, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

Размер субвенции на плановый период 2027 – 2028 годов, определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462⁸, с учетом:

численности застрахованного по ОМС населения Приморского края по состоянию на 01.01.2025 1 785 521 человек (на плановый период 2027 – 2028 годов аналогичный показатель – 1 785 521 человек);

подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, предусмотренного проектом государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на основе нормативов объемов медицинской помощи по видам и условиям ее оказания на 1 застрахованное лицо и нормативов финансовых затрат на 1 единицу объема медицинской помощи;

коэффициента дифференциации (для Приморского края – 1,383).

На 2027, 2028 годы прогнозные значения объема субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края составили 61 145,7 млн рублей и 65 635,5 млн рублей соответственно с ростом к предыдущему периоду на 13,7 % и 7,3 %.

Расчет размера субвенций на 2026, 2027 и 2028 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	2026	2027	2028
Подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы ОМС в части базовой программы (рубли)	22 924,3,	24 761,6	26 579,8
Коэффициент дифференциации для Приморского края	1,383	1,383	1,383
Численность застрахованных граждан по Приморскому краю (человек)	1 785 521	1 785 521	1 785 521
Расчетный размер субвенции (млн рублей)	56 608,7	61 145,7	65 635,5
Проект ФОМС (приложение 4), без учета нераспределенного резерва в размере 5 % (млн рублей)	53 778,3		
Проект закона Приморского края «О бюджете ТФОМС Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (млн рублей)	53 778,3	61 145,7	65 635,5

За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции находится в прямой зависимости от численности лиц, застрахованных по ОМС, размера подушевого норматива финансирования за

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС на соответствующий год и поправочных коэффициентов (к-т дифференциации, к-т доступности медицинской помощи, к-т корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе ОМС).

Размер прогнозируемой субвенции рассчитан с учетом обеспечения:

- сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597⁹ с учетом доли средств ОМС в оплате труда врачей и среднего медицинского персонала – 83 %;

- увеличения заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

- увеличения остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

- финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

Расчет показателей проекта бюджета ТФОМС произведен исходя из численности граждан, застрахованных по ОМС, по состоянию на 01.01.2025 в количестве 1 785 521 человек, в том числе: работающего населения – 824 114 человек, неработающего населения – 961 407 человек.

По сравнению с данными на 01.01.2024, общая численность застрахованных лиц уменьшилась на 12,6 тыс. человек или на 0,7 %, при этом численность работающего населения увеличилась на 14,3 тыс. человек (1,8 %), а численность неработающего населения уменьшилась на 26,9 тыс. человек (2,7 %).

Размер страхового взноса на ОМС неработающего населения рассчитан в соответствии с требованиями Федерального закона № 326-ФЗ, Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», исходя из численности застрахованного по ОМС неработающего населения по состоянию на 01.01.2025 в количестве 961 407 человек.

На 2026 - 2028 годы расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения произведен исходя из тарифа 18 864,6 рубля, коэффициентов дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленных проектом Федеральным законом о бюджете ФФОМС.

Размер поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения Приморского края определен на 2026 год в сумме 17 358 млн рублей, на 2027 год – 18 491,2 млн рублей, на 2028 год 19 753,5 млн рублей. Расчет произведен с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (соответственно 1,884; 2,007; 2,144), и с учетом

⁹Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

коэффициента дифференциации для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения (0,5080).

Расчет страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов приведен в таблице 4.

Таблица 4

Показатели	2025 год	2026 год	2027 год
Норматив тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, руб./чел.	18 864,6	18 864,6	18 864,6
Коэффициент дифференциации для Приморского края	0,508	0,508	0,508
Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	1,884	2,007	2,144
Численность застрахованных неработающих граждан по состоянию на начало текущего финансового года, чел.	961 407	961 407	961 407
Итого расчетный страховой взнос на ОМС неработающего населения (расчетный), млн рублей	17 358	18 491,2	19 753,5

В проекте Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения соответствует расчетному показателю и планируется в размерах:

на 2026 год в сумме 17 358 млн рублей с приростом к 2025 году (16 215,2 млн рублей) на 1 142,8 млн рублей, или на 7 %;

на 2027 год – 18 491,2 млн рублей (прирост 1 133,2 млн рублей, или 6,5 %);

на 2028 год 19 753,5 млн рублей (прирост 1 262,3 млн рублей, или 6,8 %).

Расчет платежа на обязательное медицинское страхование неработающего населения Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов, представленный министерством здравоохранения Приморского края в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края соответствует расчету, произведенному сотрудниками Контрольно-счетной палаты.

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования

Проектом Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в составе межбюджетных трансфертов из краевого бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС, на 2026 год в размере 627,8 млн рублей, что соответствует объему межбюджетных трансфертов, предложенному проектом закона о

бюджете ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложения № 3 и № 5), из них:

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – 328,1 млн рублей;

на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций по территориально-участковому принципу – 299,7 млн рублей.

Размер, цели предоставления, порядок уплаты, а также порядок возврата межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету ТФОМС Приморского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС и на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях определяются в соответствии с Правилами предоставления межбюджетных трансфертов, утвержденных постановлением Правительства Приморского края¹⁰.

Министерство здравоохранения Приморского края (далее министерство) является главным распорядителем средств краевого бюджета, осуществляющим предоставление межбюджетных трансфертов в соответствии со сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных министерству на указанные цели в соответствии с законом Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Годовой объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется на основании соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету ТФОМС.

Межбюджетные трансферты будут направлены в медицинские организации, подведомственные министерству и имеющие в своем составе подведомственные подразделения, оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в которых применяется способ оплаты по подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся к данной медицинской организации лиц и на расходы по ведению дела страховыми медицинскими организациями в размере 0,87 % от общего объема предоставляемых межбюджетных трансферты для медицинских организаций.

¹⁰Постановление Правительства Приморского края от 16.01.2023 № 9-пп «Об утверждении правил предоставления межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС Приморского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС»; проект правил предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС Приморского края на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу в 2026 году.

Согласно представленному министерством расчету по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, средства трансферта в сумме 325,3 млн рублей будут направлены в медицинские организации, подведомственные министерству: КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» 20,2 млн рублей, КГБУЗ «Кировская ЦРБ» 21 млн рублей, КГБУЗ «Пограничная ЦРБ» 19,2 млн рублей, КГБУЗ «Анучинская ЦРБ» 12,8 млн рублей, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» 46,5 млн рублей, КГБУЗ «Кавалеровская ЦРБ» 44,3 млн рублей, КГБУЗ «Чугуевская ЦРБ» 49,1 млн рублей, КГБУЗ «Красноармейская ЦРБ» 36,7 млн рублей, КГБУЗ «Лазовская ЦРБ» 29,5 млн рублей, КГБУЗ «Пластунская РБ» 26,5 млн рублей, КГБУЗ «Ольгинская ЦРБ» 19,5 млн рублей; 2,8 млн рублей – составляют расходы на ведение дела.

Расчет прогнозного значения межбюджетных трансфертов на оплату труда персонала (администратор, медицинский регистратор) министерством произведен на сумму 297,1 млн рублей, исходя из 352 единиц администраторов и медицинских регистраторов в разрезе 37 медицинских организаций Приморского края, перечень которых определяет министерство, с учетом расходов страховых медицинских организаций на ведение дела (2,6 млн рублей), из них: КГБУЗ «Уссурийская центральная городская больница» 25 единиц немедицинского персонала с расчетным фондом оплаты труда (далее – ФОТ) – 21 млн рублей, КГБУЗ «Арсеньевская ГБ», КГБУЗ «Находкинская ГБ» по 22 единицы немедицинского персонала с расчетным ФОТ – 17,6 млн рублей для каждого медицинского учреждения, КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница», КГБУЗ «Спасская городская больница» по 17 единиц немедицинского персонала с расчетным ФОТ – 14 млн рублей.

На плановый период 2027 и 2028 годов бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в части базовой программы не предусмотрены или отложены до следующего бюджетного цикла.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, предусмотрены законопроектом на 2026 год в размере 328,8 млн рублей, что на 8,2 млн рублей, или на 2,6 %, выше уровня 2025 года (320,6 млн рублей).

На 2027 – 2028 годы объемы доходов от возмещения бюджету ТФОМС средств на лечение граждан за пределами страхования предусматриваются в суммах 373,8 млн рублей и 401,1 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущему периоду на 13,7 % и 7,3 % соответственно.

Прогнозный объем поступлений от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в возмещение сумм за медицинские

услуги, оказанные в медицинских организациях Приморского края гражданам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов Российской Федерации, рассчитан исходя из ожидаемого поступления средств¹¹.

3.2. Неналоговые доходы (доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, поступления от применения санкций к медицинским организациям, штрафы, пени)

Удельные вес неналоговых доходов в общей структуре доходов составляет 0,15 %.

Прогнозные поступления неналоговых доходов оцениваются на 2026 год в сумме 83,5 млн рублей, что ниже показателя 2025 года (93,9 млн рублей) на 11,1 %, или на 10,4 млн рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов неналоговые доходы предложены в объемах 86,8 млн рублей и 90,3 млн рублей, с ростом к предыдущему периоду на 3,9 % и 4 % соответственно.

Основным источником неналоговых доходов на 2025 год является «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 81,1 % в общем объеме неналоговых доходов.

Данный показатель формируется из поступлений в бюджет ТФОМС платежей от применения санкций к медицинским организациям за выявленные нарушения при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Прогнозный объем поступлений на 2026 год – 67,7 млн рублей, что на 3,2 млн рублей, выше плана 2025 года. На 2027 и 2028 годы доходы запланированы в объеме 70,4 млн рублей и 73,2 млн рублей соответственно (рост к предыдущим периодам на 3,9 % ежегодно).

Удельный вес поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба (возврат медицинскими организациями использованных не по целевому назначению средств ОМС, уплата штрафов занецелевое использование средств ОМС, платежи по искам за причинение вреда здоровью) составляет 18,9 % в общем объеме неналоговых доходов. Прогнозные назначения доходов по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 2026 год – 15,8 млн рублей, что на 46,3 % ниже плана на 2025 год (29,4 млн рублей). На плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрены доходы в объеме 16,4 млн рублей и 17,1 млн рублей соответственно (рост к предыдущим периодам на 3,7 % и 4,2 % соответственно).

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2025 года поступления по неналоговым доходам составили 122,7 млн рублей или 130,7 % к плану года (93,9 млн рублей), сверх плана поступило доходов в сумме 28,8 млн рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в доходной части законопроекта не содержатся данные об объемах межбюджетных

¹¹Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, администрируемых территориальным фондом обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденная приказом ГУ ТФОМС ПК от 24.11.2021 № 808 – п.

трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС, в том числе на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Согласно части 28 статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ в соответствии с федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период, из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС предоставляются межбюджетные трансферты для осуществления выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940 утверждены правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на финансовое осуществление денежных выплат стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.12.2024 № 3609-р утверждено распределение в 2025 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на осуществление стимулирующих выплат за выявление онкологических заболеваний на общую сумму 121,3 млн рублей, из них бюджету ТФОМС Приморского края – 0,8 млн рублей.

Объем средств на указанные цели на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов проектом Федерального закона о бюджете ФФОМС определен на уровне 2025 года с учетом фактического освоения средств в текущем году.

3.3. В соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные в текущем финансовом году межбюджетные трансферты в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, должны быть возвращены в доход бюджета, из которого они поступили.

В результате на формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2026 году может оказать влияние объем возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет, объемы которых законопроектом не предусмотрены и оценить их в настоящий момент не представляется возможным.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2025 года в доход бюджета ТФОМС поступили доходы от возврата остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1 млн рублей, план – 0,3 млн рублей. Возврат остатков субсидий, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет за 9 месяцев 2025 года составил (-) 58,7 млн рублей, план – (-) 21,6 млн рублей.

Соответствие наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, классификации доходов бюджетов Российской Федерации соблюдено.

4. Расходы, предусмотренные проектом закона о бюджете ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Оценка расходов бюджета ТФОМС произведена с учетом планируемых доходов на трехлетний период и прогнозируется:

на 2026 год – 54 818,4 млн рублей,

на 2027 год – 61 606,3 млн рублей,

на 2028 год – 66 126,9 млн рублей.

Плановые показатели по расходам бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов определены исходя из прогнозных показателей доходной части в соответствии со статьей 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 26 Федерального закона № 326-ФЗ, в соответствии с Методикой планирования расходов.

Законопроект предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 года по трем разделам: «Общегосударственные вопросы», «Образование», «Здравоохранение».

Расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Образование» осуществляются в целях финансового обеспечения деятельности ТФОМС и не относятся к государственной программе Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края».

Согласно представленному к законопроекту расчету объема бюджетных ассигнований ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов прогнозные назначения составили:

по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2026 год – 363,8 млн рублей, 2027 год – 375,5 млн рублей, 2028 год – 389,3 млн рублей;

по разделу «Образование» (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации) – ежегодно по 0,4 млн рублей;

по разделу «Здравоохранение» 2026 год – 54 454,2 млн рублей, 2027 год – 61 230,4 млн рублей, 2028 год – 65 737,2 млн рублей.

Проектные назначения на 2026 год по разделам бюджета ТФОМС в сравнении с планом 2025 года и проектные ассигнования на 2027 – 2028 годы представлены в таблице 5.

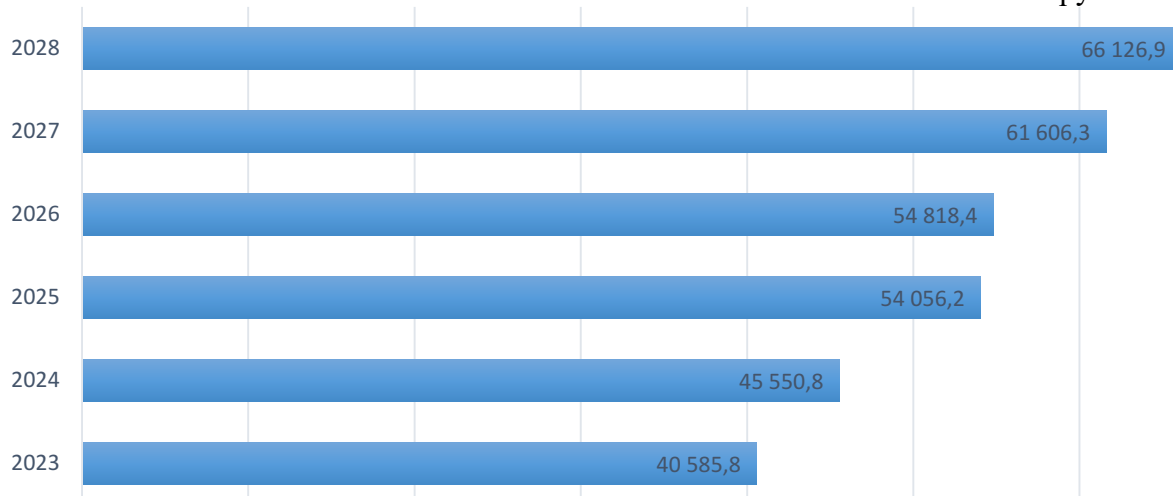
Таблица 5
(млн рублей)

Наименование показателей	Закон на 2025 год	Проект бюджета ТФОМС на 2026 год	Рост (+) снижение (-) 2026 к 2025		Проект бюджета ТФОМС на 2027 год	Проект бюджета ТФОМС на 2028 год
			млн руб.	%		
РАСХОДЫ	54 056,2	54 818,4	762,2	1,4	61 606,3	66 126,9

«Общегосударственные вопросы» (раздел 01 00)	339,9	363,8	23,9	7	375,5	389,3
«Образование» (раздел 07 00)	0,4	0,4	0	0	0,4	0,4
«Здравоохранение» (раздел 09 00)	53 715,9	54 454,2	738,3	1,4	61 230,4	65 737,2

По сравнению с плановыми назначениями 2025 года расходная часть бюджета в 2026 году увеличится на 762,2 млн рублей (1,4 %) и составит 54 818,4 млн рублей; на 2027, 2028 годы прогнозные назначения предложены 61 606,3 млн рублей и 66 126,9 млн рублей соответственно, с увеличением к показателю предыдущего года на 12,4 % и 7,3 %.

Изменение (увеличение) расходной части бюджета ТФОМС на 2025 – 2028 годы в сравнении с предыдущими периодами представлено диаграммой.



Данные о распределении планируемых расходов бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период с оценкой соотношения к показателям 2025 года представлены в таблице 6.

Таблица 6
(млн рублей)

Наименование	Бюджет ТФОМС на 2025 год	Проект бюджета ТФОМС					
		2026 год	% к уров. 2025 года	2027 год	% к уров. 2026 года	2028 год	% (+)/(-) к уров. 2027 года
Расходы, всего	54 056,2	54 818,4	101,4	61 606,3	112,4	66 126,9	107,3
Непрограммные направления деятельности ТФОМС ПК	340,3	364,2	107,0	375,9	103,2	389,7	103,7
01 00 «Общегосударственные вопросы»	339,9	363,8	107,0	375,5	103,2	389,3	103,7
07 00 «Образование»	0,4	0,4	100,0	0,4	100,0	0,4	100,0
09 00 «Здравоохранение»	53 715,9	54 454,2	101,4	61 230,4	112,4	65 737,2	107,4
финансовое обеспечение денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и	0,8						

профилактических медицинских осмотров							
Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения ПК»	53 715	54 454,2	101,4	61 230,4	112,4	65 737,2	107,4
Комплекс процессных мероприятий	53 248,1	54 053,5	101,5	60 781,8	112,4	65 258,3	107,4
<i>финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС ПК)</i>	<i>52 654,3</i>	<i>53 414,1</i>	<i>101,4</i>	<i>60 769,8</i>	<i>113,8</i>	<i>65 245,8</i>	<i>107,4</i>
<i>финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов</i>	<i>13,6</i>	<i>11,5</i>	<i>84,6</i>	<i>12</i>	<i>104,3</i>	<i>12,5</i>	<i>104,2</i>
<i>дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы, на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу</i>	<i>277,8</i>	<i>299,7</i>	<i>107,9</i>	<i>0</i>		<i>0</i>	
<i>дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы</i>	<i>302,4</i>	<i>328,1</i>	<i>108,5</i>	<i>0</i>		<i>0</i>	
Непрограммные направления деятельности ТФОМС ПК	466,9	400,7	85,8	448,6	112,0	478,9	106,8
финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях других субъектов Российской Федерации	356,9	328,8	92,0	373,8	113,7	401,1	107,3
софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	14,1						
финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	95,9	71,9	75,0	74,8	104,0	77,8	104,0

По разделу 09 00 «Здравоохранение»

Законопроектом бюджетные ассигнования по разделу 09 00 «Здравоохранение» на 2026 год предусмотрены в сумме 54 454,2 млн рублей, что выше плана на 2025 год на 1,4 %, или на 738,3 млн рублей; на плановый период 2027 и 2028 годов расходы спрогнозированы в объеме 61 230,4 млн рублей (рост 12,4 %) и 65 737,2 млн рублей (рост 7,4 %).

Расходы по разделу 09 00 «Здравоохранение» осуществляются по программным и непрограммным направлениям деятельности ТФОМС.

В ходе реализации программных направлений в рамках государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» предусмотрены расходы на следующие цели:

1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края – 53 414,1 млн рублей, что превышает план 2025 года на 1,4 %, или на 759,8 млн рублей; на плановый период 2027 и 2028 годов расходы спрогнозированы в объеме 60 769,8 млн рублей (рост к 2026 году – 13,8 %) и 65 245,8 млн рублей (рост к 2027 году – 7,4 %) соответственно.

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь, оказываемую в гарантированном объеме без взимания платы в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации), на основе которой субъекты Российской Федерации ежегодно утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи.

На дату проведения экспертизы законопроекта федеральная Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов Правительством Российской Федерации не утверждена¹².

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае к законопроекту не представлен (Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» не предусмотрено), что затруднило проведение экспертизы¹³.

¹² Проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 – 2028 годы подготовлен Минздравом России, дата публикации 16.10.2025.

¹³ Статья 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»: «4. Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на очередной финансовый год и плановый период должен содержать: 1) показатели доходов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации; 2) показатели расходов в соответствии со статьей 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026-2008 годы содержит ряд новых положений по сравнению с действующими нормативами и нормами.

Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой за счет бюджетных ассигнований, на 2026 год увеличены на 6,8 %, на 2027 год – на 7,5 %, на 2028 год – на 6,6 %.

Средние нормативы объема медицинской помощи, оказываемой за счет средств ОМС, на 2026 год скорректированы в том числе с учетом результатов исполнения нормативов базовой программы ОМС в 2024 году и прогноза на 2025 год по итогам первого полугодия 2025 года.

Впервые в проекте федеральной Программы на 2026-2028 годы (далее проект федеральной Программы) предусмотрены:

нормативы объема для проведения телемедицинских консультаций в составе нормативов объема по обращениям в связи с заболеваниями;

нормативы объема медицинской помощи и нормативы финансовых затрат в составе отдельных диагностических (лабораторных) исследований (медицинских услуг), в частности, на неинвазивное пренатальное тестирование (определение внеклеточной ДНК плода по крови матери), на вакцинацию для профилактики пневмококковых инфекций у лиц пожилого возраста, определение РНК вируса гепатита С в крови методом ПЦР, на лабораторную диагностику для пациентов с хроническим вирусным гепатитом С (оценка стадии фиброза, определение генотипа ВГС);

норматив объема комплексных посещений школ для беременных и по вопросам грудного вскармливания;

нормативы объема медицинской помощи на дистанционное наблюдение за состоянием здоровья пациентов при заболеваниях сахарным диабетом и артериальной гипертензией;

нормативы объема медицинской помощи и нормативы финансовых затрат, связанные с трансплантацией почки в условиях круглосуточного стационара.

Начиная с 2026 года из нормативов объема медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях (посещения с профилактической и иными целями), в дневном и круглосуточном стационаре выделены самостоятельные нормативы объема медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация». С учетом этого пропорционально уменьшены нормативы для посещений в амбулаторных условиях, случаев лечения в дневном стационаре и госпитализаций в круглосуточный стационар.

По сравнению в 2025 годом проектом федеральной Программы:

предусмотрено увеличение на 18,8 % среднего норматива финансовых затрат на оказание скорой медицинской помощи на 1 застрахованное лицо за счет уменьшения норматива объема на 10 % без изменения финансового обеспечения;

скорректированы нормативы объема медицинской помощи на 1 застрахованное лицо по профилактическим мероприятиям и для проведения диспансеризации. В перечень исследований и иных медицинских вмешательств, проводимых в рамках диспансеризации взрослого населения репродуктивного возраста по оценке репродуктивного здоровья, включены дополнительные диагностические исследования для женщин. В связи с этим скорректированы нормативы финансовых затрат при проведении диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья женщин;

средние нормативы финансовых затрат на проведение диспансерного наблюдения увеличены, в том числе в разрезе видов диспансерного наблюдения: на 15,3 % за больными с онкологическими заболеваниями (составляют 4 331,7 рубля), на 32,8 % за больными с сахарным диабетом (составляют 1 883,1 рубля), на 16,7 % за больными с болезнями системы кровообращения (составляют 3 680,7 рубля);

увеличение среднего норматива объема медицинской помощи по профилю «Онкология» в условиях дневных стационаров с 0,013842 случаев лечения в 2025 году до 0,015166 случаев лечения в 2026 году (рост – 9,6 %) при средней стоимости 81 289,5 рубля (рост – 5,9 %) на 2026 год;

средние нормативы объема медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях, в условиях дневных стационаров и в условиях круглосуточного стационара увеличены на 4 % по сравнению показателями 2025 года.

Одним из основных индикаторов, характеризующих финансовое состояние медицинских организаций и возможность качественного оказания ими медицинской помощи, с учетом утвержденных нормативов объемов и финансовых затрат в системе ОМС, является отсутствие кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.10.2025 сумма кредиторской задолженности по медицинским учреждениям Приморского края¹⁴, включая центральные городские и районные больницы, по средствам ОМС выросла по отношению к показателю на начало года (816 млн рублей) в 2,6 раза и составила 2 119,3 млн рублей, в том числе просроченная – 609 млн рублей. При этом дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.2025 составляла 92,9 млн рублей. Данная ситуация свидетельствует о серьезных финансовых проблемах отдельных медицинских организаций Приморского края. Стоит отметить, что в декабре 2024 года из краевого бюджета выделялись дополнительно 1 100,7 млн рублей¹⁵ на погашение просроченной кредиторской задолженности государственных и автономных учреждений здравоохранения.

¹⁴ Информация предоставлена министерством здравоохранения Приморского края: о текущей кредиторской и дебиторской задолженности медицинских учреждений по состоянию на 01.01.2024 и на 01.01.2025 от 11.04.2025 № 18-3399; о кредиторской и дебиторской задолженности по медицинским учреждениям по состоянию на 01.10.2025.

¹⁵ В рамках Государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па, в 2024 году на 1 100,7 млн рублей

Наиболее значительный объем кредиторской задолженности сложился по следующим учреждениям здравоохранения:

КГБУЗ «Арсеньевская городская больница» – 288,7 млн рублей, из них просроченная – 164,2 млн рублей, или 56,9 % от общего объема. За 9 месяцев 2025 года кредиторская задолженность увеличилась почти в 3 раза, или на 191,3 млн рублей. В декабре 2024 года за счет средств краевого бюджета погашена просроченная кредиторская задолженность учреждения в объеме 70,5 млн рублей;

КГБУЗ «Лесозаводская ЦГБ» – 254,9 млн рублей, из них просроченная – 174,5 млн рублей, или 68,5 %, от общего объема. За 9 месяцев 2025 года кредиторская задолженность увеличилась в 6 раз, или на 212,7 млн рублей. В декабре 2024 года за счет средств краевого бюджета погашена просроченная кредиторская задолженность учреждения в размере 196,4 млн рублей;

КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» – 152,7 млн рублей, за 10 месяцев 2025 года кредиторская задолженность увеличилась в 3 раза, или на 102,4 млн рублей;

КГБУЗ «Находкинская ГБ» – 149,5 млн рублей, за 9 месяцев 2025 года кредиторская задолженность увеличилась в 3,2 раза, или на 102,2 млн рублей. В декабре 2024 года за счет средств краевого бюджета погашена просроченная кредиторская задолженность в объеме 231,2 млн рублей;

КГБУЗ «Дальнегорская ЦГБ» – 134,6 млн рублей, из них просроченная – 83,9 млн рублей, или 62,3 % от общего объема. За 9 месяцев 2025 года кредиторская задолженность увеличилась в 21,4 раза, или на 128,3 млн рублей. В декабре 2024 года за счет средств краевого бюджета погашена просроченная кредиторская задолженность учреждения в размере 137,2 млн рублей;

ГБУЗ «ПККБ № 1» – 129,5 млн рублей, за 10 месяцев 2025 года кредиторская задолженность увеличилась в 1,8 раза, или на 58,4 млн рублей;

КГАУЗ «ВКБ № 2» – 124,1 млн рублей, за 9 месяцев 2025 года кредиторская задолженность увеличилась в 2,6 раза, или на 75,7 млн рублей.

Информация о наиболее значительных объемах кредиторской задолженности, в том числе просроченной, в разрезе медицинских организаций Приморского края по состоянию на 01.10.2025 представлена в таблице 7.

Таблица 7
(млн рублей)

№ п/п	Наименование учреждения	Сумма	в том числе просроченная	Удельный вес в общем объеме %
Кредиторская задолженность за счет средств ОМС, всего из них		2 119,3	609	28,7
1	КГБУЗ «Арсеньевская ГБ»	288,7	164,2	56,9
2	КГБУЗ «Лесозаводская ЦГБ»	254,9	174,5	68,5
3	КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1»	152,7	0,0	

увеличены расходы на погашение кредиторской задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений здравоохранения.

4	КГБУЗ «Находкинская ГБ»	149,5	0,0	
5	КГБУЗ «Дальнегорская ЦГБ»	134,6	83,9	62,3
6	ГБУЗ «ПМКБ № 1»	129,5	0,0	
7	ГБУЗ «ВКБ № 2»	124,1	0,0	
8	КГБУЗ «Артемовская ГБ № 1»	89,4	0,0	
9	КГБУЗ «Пожарская ЦРБ»	88,6	18,9	21,3
10	КГБУЗ «Уссурийская ЦГБ»	63,8	41,0	64,3
11	КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 9»	59,1	0,0	
12	КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ»	54,5	24,9	45,7
13	КГБУЗ «Хорольская ЦРБ»	47,0	28,3	60,2
14	КГБУЗ «Лазовская ЦРБ»	41,3	25,8	62,5
15	КГБУЗ «Красноармейская ЦРБ»	38,3	14,2	37,1
16	КГБУЗ «Октябрьская ЦРБ»	36,4	0,0	
17	ГБУЗ «ПКОД»	35,0	0,0	
18	КГБУЗ «Кавалеровская ЦРБ»	32,5	23,3	71,7

Сложившаяся ситуация указывает на ухудшение финансовой устойчивости ряда медицинских учреждений, так как значительная кредиторская задолженность в сочетании с отсутствием прогнозирования нормативов объемов и затрат на медицинскую помощь приводит к невозможности объективно оценить сбалансированность бюджета и рассчитать риски нехватки финансирования по ОМС.

2. На финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов на 2026 год предусмотрены расходы в объеме 11,5 млн рублей, что на 15,4 %, или на 2,1 млн рублей, ниже плана на 2025 год (13,6 млн рублей); на 2027 год расходы – 12 млн рублей с ростом к показателю 2026 года на 4,3 %; на 2028 год – 12,5 млн рублей, что выше показателя 2027 года на 4,2 %. По состоянию на 01.10.2025 расходы на обеспечение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов составили 7,1 млн рублей, или на 52,2 % к плану.

3. На дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования", годовой объем бюджетных ассигнований ежегодно утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС предложен законопроектом на 2026 год в сумме 627,8 млн рублей, что выше показателя 2025 года (580,2 млн рублей) на 8,2 %, или на 47,6 млн рублей, из них:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы – 328,1 млн рублей, что выше плана 2025 года на 8,5 %, или на 25,7 млн рублей, на период 2027 и 2028 годов законопроектом средства не предусмотрены. По состоянию на 01.10.2025 расходы на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной

программы ОМС в части базовой программы составили 201,6 млн рублей, или 66,7 %, к плану года;

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу, на 2026 год расходы предложены в объеме 299,7 млн рублей, на период 2027 и 2028 годов проектные показатели отсутствуют. По состоянию на 01.10.2025 расходы произведены в объеме 214 млн рублей, или на 77 % к плану.

На непрограммные направления деятельности ТФОМС на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 400,7 млн рублей, по отношению к плану 2025 года (467,7 млн рублей) снижение составило 67 млн рублей, или 14,3 %; на 2027 год прогнозное значение – 448,6 млн рублей (рост к 2026 году 12 %); на 2028 год – 478,9 млн рублей (рост к 2027 году 6,8 %).

Указанные средства будут направлены:

на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации в 2026 году в сумме 328,8 млн рублей, в 2027 году – 373,8 млн рублей и в 2028 году – 401,1 млн рублей.

По отношению к утвержденному плану на 2025 год (356,9 млн рублей) законопроект предусматривает снижение данных расходов в 2026 году на 28,1 млн рублей, или на 7,9 %; за 2027 год рост расходов по отношению к 2026 году составит 45 млн рублей, или 13,7 %; за 2028 год по отношению к 2027 году расходы увеличатся на 27,3 млн рублей, или 7,3 %.

Объем бюджетных ассигнований на оплату счетов медицинских организаций Приморского края за оказанную медицинскую помощь определяется исходя из расчета поступления доходов по Методике прогнозирования доходов. Размер средств определен расчетным путем исходя из оценки выставляемых счетов и исчислен на базе данных текущего года.

По состоянию на 01.10.2025 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края гражданам других регионов, направлено 241,6 млн рублей, что составляет 67,7 % к плану;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2026 году в сумме 71,9 млн рублей, в 2027 году – 74,8 млн рублей, в 2028 году – 77,8 млн рублей.

По отношению к утвержденному плану на 2025 год (95,9 млн рублей) законопроект предусматривает снижение расходов в 2026 году на 24 млн рублей, или на 25 %; в 2027 и в 2028 годах увеличение показателя по отношению к предыдущему году составит 2,9 млн рублей и 3 млн рублей соответственно, или по 4 % ежегодно.

По состоянию на 01.10.2025 расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению медицинского оборудования составили 19,2 млн рублей, или 20 % к плану, утвержденному законом о бюджете ТФОМС на 2025 год и плановый период (95,9 млн рублей). Согласно представленному ТФОМС Приморского края отчету о реализации мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования и использовании предоставленных средств для их финансового обеспечения по состоянию на 01.10.2025 план мероприятий по использованию медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программе повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2025 год сформирован на 38,3 млн рублей, что составляет 40 % к утвержденному плану.

Контрольно-счетная палата отмечает, что расходная часть законопроекта не содержит межбюджетные трансферты:

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

По состоянию на 01.10.2025 расходы на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составили 14,4 млн рублей, или 102,1 %, к плану года (14,1 млн рублей) и 80,4 % от уточненных бюджетных назначений (17,9 млн рублей);

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

По состоянию на 01.10.2025 расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения составили 0,5 млн рублей, или 62,5 % к плану (0,8 млн рублей).

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы»

Расходы на обеспечение ТФОМС своих функций на 2026 год предусмотрены в объеме 363,8 млн рублей, на прогнозный период 2027, 2028 годов – 375,5 млн рублей и 389,3 млн рублей соответственно.

Законопроект предусматривает рост расходов по отношению к предыдущим годам: в 2026 году – на 7 %, в 2027 и 2028 годах на 3,2 % и 3,7 % соответственно.

Доля расходов на выполнение управленческих функций в общем объеме расходов бюджета ТФОМС в 2026 году составляет 0,7 %, что выше показателя 2025 года (0,6 %).

Сведения о распределении бюджетных ассигнований на 2026-2028 годы в разрезе видов расходов, приведены в таблице 8.

Таблица 8
(млн рублей)

Наименование показателя	Утв-но на 2025 год	Проект бюджета ТФОМС на 2026 – 2028 годы					
		2026 год	% к 2025 году	2027 год	% к 2026 году	2028 год	% к 2027 году
Расходы на выплаты персоналу	270,3	289,9	107,3	301,5	104,0	313,6	104,0
Закупка товаров, работ, услуг	69,5	73,8	106,2	73,9	100,1	75,6	102,3
Иные бюджетные ассигнования	0,1	0,1	100,0	0,1	100,0	0,1	100,0
Всего	339,9	363,8	107,0	375,5	103,2	389,3	103,7

На 2026 год расходы на выплату персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, уплата налогов, сборов и иных платежей на соответствующий финансовый год)¹⁶ предложены законопроектом в размере 289,9 млн рублей, что составляет 79,7 % в общем объеме расходов раздела; рост к показателю 2025 года – 7,3 %, или 19,6 млн рублей. Прогнозные назначения на 2027, 2028 годы – 301,5 млн рублей и 313,6 млн рублей соответственно, с ежегодным ростом на 4 %.

На закупку товаров, работ, услуг на 2026 год предусмотрено 73,8 млн рублей (в 2025 году – 69,5 млн рублей), с увеличением к 2025 году на 6,2 %, или на 4,3 млн рублей. На прогнозный период 2027, 2028 годов предложены ассигнования в размере 73,9 млн рублей и 75,6 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущему году на 0,1 % и 2,3 %.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения своих функций ТФОМС согласовывает с ФФОМС.¹⁷

Контрольно-счетная палата отмечает, что на период подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС смета расходов на обеспечение выполнения своих функций на 2026 год на сумму 363,8 млн рублей с ФФОМС не согласована (информация о результатах рассмотрения обращения к настоящему законопроекту не представлена).

¹⁶ Расчет объема бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период на выплаты персоналу выполнен согласно методике.

¹⁷ Письмо ФФОМС от 16.05.2013 № 4039/21-и «Методические указания согласования Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций».

5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Проект бюджета ТФОМС Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован без дефицита (профицита).

Приложением № 2 к законопроекту предусмотрены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, в том числе: увеличение остатков средств бюджета на 2026 год (-) 54 818,4 млн рублей, на 2027, 2028 годы – (-) 61 606,3 млн рублей и (-) 66 126,9 млн рублей соответственно; уменьшение остатков средств бюджетов на 2026 год 54 818,4 млн рублей, на период 2027, 2028 годов – 61 606,3 млн рублей и 66 126,9 млн рублей.

6. Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов соответствуют данным приложений № 1 – № 5.

Статьей 7 законопроекта на 2026 год предлагается установить норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, в размере 0,87 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Предложенный к принятию размер норматива находится в пределах значений, установленных частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ¹⁸.

Статьей 8 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2026 год не превышает 5 458,9 млн рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов – не превышает 6 143,4 млн рублей и 6 592,7 млн рублей соответственно. Прогнозная сумма сформирована исходя из направлений его использования, утвержденных приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Нормированный страховой запас фонда на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов формируется и расходуется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, определяемом ФФОМС.

Статьей 9 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС, в частности установлено, что неиспользованные остатки на 01.01.2026 межбюджетных трансфертов, полученные из бюджета ФФОМС,

¹⁸ Территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

краевого бюджета, подлежат возврату в доход бюджета ФФОМС, краевого бюджета в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

7. Выводы

7.1. Бюджет ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно представленному законопроекту тенденция роста доходов и расходов на трехлетний период сохранена, в то же время увеличение предложенных проектом бюджета показателей на 2026 год относительно плановых значений 2025 года сложилось ниже индекса потребительских цен (4 %) и составило по доходам 3,1 %, по расходам – 1,4 %. На плановый период 2027 – 2028 годов доходная и расходная части бюджета ТФОМС также предусмотрены с увеличением к предыдущим периодам на 12,4 % и 7,3 % соответственно.

7.1.1. Основным источником доходов бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, удельный вес которых составляет 99,8 % в общем объеме поступлений. Законопроектом на 2026 год безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 54 734,9 млн рублей, с ростом к показателю 2025 года на 3,1 %. На 2027, 2028 годы прогнозные значения составили 61 519,5 млн рублей и 66 036,6 млн рублей, с ростом к показателю предыдущего года на 12,4 % и 7,3 % соответственно.

В общем объеме безвозмездных поступлений на 2026 год субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края составила 98,3 %; межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (межбюджетные трансферты из краевого бюджета) – 1,1 %; прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты) – 0,6 %.

7.1.2. Предложенный законопроектом объем субвенции бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края на 2026 год соответствует значению, предусмотренному проектом Федерального закона № 1026185-8 «О бюджете федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» – 53 778,3 млн рублей, с ростом к показателю 2025 года на 1 581,8 млн рублей, или на 3 %. Размер субвенции определен без учета нераспределенного резерва в размере 5 %, распределение резерва будет произведено поправками ко второму чтению проекта бюджета ФФОМС с

учетом актуальных значений коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации.

На 2027, 2028 годы прогнозные значения показателя составили 61 145,7 млн рублей и 65 635,5 млн рублей соответственно с ростом к предыдущему периоду на 13,7 % и 7,3 %.

Планируемый размер субвенции обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2026 год в размере 22 924,3 рублей, на 2027 год – 24 761,6 рублей, на 2028 год – 26 579,8 рублей.

7.1.3. Размер прогнозируемой субвенции рассчитан с учетом:

- сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 %, с учетом доли средств ОМС в оплате труда врачей и среднего медицинского персонала – 83 %;

- увеличения заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

- увеличения остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

- финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

7.1.4. Субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на ОМС неработающего населения.

На 2026 – 2028 годы расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения произведен исходя из тарифа 18 864,6 рубля, коэффициентов дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленных проектом Федерального закона о бюджете ФФОМС.

В проекте Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» объем страховых взносов на ОМС неработающего населения соответствует расчету Контрольно-счетной палаты и планируется в размерах: на 2026 год в сумме 17 358 млн рублей с ростом к 2025 году на 1 142,8 млн рублей, или на 7 %; на 2027 год – 18 491,2 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 1 133,2 млн рублей, или на 6,5 %; на 2028 год – 19 753,5 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 1 262,3 млн рублей, или на 6,8 %.

7.1.5. Межбюджетные трансферты из краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС предусмотрены законопроектом на 2026 год в размере 627,8 млн рублей, что соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному Проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», их них:

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – 328,1 млн рублей;

на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций по территориально-участковому принципу – 299,7 млн рублей.

Размер, цели предоставления, порядок уплаты, а также порядок возврата межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету ТФОМС Приморского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС определяются в соответствии с Правилами предоставления межбюджетных трансфертов, утвержденных постановлениями Правительства Приморского края.

7.1.6. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в части возмещений бюджету ТФОМС средств за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами их территории страхования, на 2026 год предложены законопроектом в размере 328,8 млн рублей, что на 8,2 млн рублей, или на 2,6 %, выше уровня 2025 года.

На 2027 – 2028 годы поступления от возмещения бюджету ТФОМС средств на лечение граждан за пределами страхования предусматриваются в суммах 373,8 млн рублей и 401,1 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущему периоду на 13,7 % и 7,3 % соответственно.

7.1.7. Неналоговые доходы (доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, поступления от применения санкций к медицинским организациям, штрафы) на 2026 год предусмотрены законопроектом в сумме 83,5 млн рублей, относительно показателя 2025 года снижение – на 10,4 млн рублей, или на 11,1 %. Удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов составляет 0,15 %.

На плановый период 2027 и 2028 годов неналоговые доходы предложены в объемах 86,8 млн рублей и 90,3 млн рублей, с ростом к предыдущему периоду на 3,9 % и 4 % соответственно.

7.1.8. На формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2026 году может оказать влияние объем возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет, объемы которых законопроектом не предусмотрены и спрогнозировать их в настоящий период не представляется возможным.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2025 года в доход бюджета ТФОМС поступили доходы от возврата остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1 млн рублей, план – 0,3 млн рублей. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет за 9 месяцев 2025 года составил (-) 58,7 млн рублей при плановом значении – (-) 21,6 млн рублей.

7.2. Законопроект предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по разделам «Общегосударственные вопросы», «Образование» и «Здравоохранение».

Расходы по разделам «Общегосударственные расходы» и «Образование» осуществляются по непрограммным направлениям деятельности в целях финансового обеспечения деятельности ТФОМС. На 2026 год по данным разделам запланированы расходы в сумме 364,2 млн рублей, на 2027 год – 375,9 млн рублей, на 2028 год – 389,7 млн рублей.

Расходы по разделу «Здравоохранение» осуществляются по программному и непрограммному направлениям деятельности ТФОМС, законопроектом предусмотрено 54 454,2 млн рублей.

7.2.1. В рамках программных направлений деятельности ТФОМС расходы на выполнение территориальной программы ОМС Приморского края предусмотрены на 2026 год – 54 053,5 млн рублей, на 2027 год – 60 781,8 млн рублей, на 2028 год – 65 258,3 млн рублей, из них:

на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС Приморского края в 2026 году законопроектом предусмотрены средства в размере 53 414,1 млн рублей с ростом к утвержденному показателю 2025 года на 1,4 %, или на 759,8 млн рублей; в 2027 году – 60 769,8 млн рублей, или выше показателя 2026 года на 13,8 %; в 2028 году – 65 245,8 млн рублей с ростом к показателю 2027 года на 7,4 %.

Отсутствие проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в Приморском крае к законопроекту затруднило экспертизу, поскольку без этого документа невозможно было оценить его соответствие федеральным нормам и определить объем и виды бесплатной медицинской помощи, которые будут предоставляться в регионе.

По состоянию на 01.10.2025 сумма кредиторской задолженности по медицинским учреждениям Приморского края, включая центральные городские и районные больницы, по средствам ОМС выросла по отношению к показателю на начало года (816 млн рублей) в 2,6 раза и составила 2 119,3 млн рублей, в том числе просроченная – 609 млн рублей. При этом дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.2025 составляла 92,9 млн рублей. Данная ситуация свидетельствует о серьезных финансовых проблемах отдельных медицинских организаций Приморского края. Стоит отметить, что в декабре 2024 года из краевого бюджета выделялись дополнительно 1 100,7 млн рублей на погашение просроченной кредиторской задолженности государственных и автономных учреждений здравоохранения.

На период предоставления законопроекта сложившаяся ситуация по значительному увеличению объемов кредиторской задолженности, в том числе наличия просроченной кредиторской задолженности по медицинским

организациям, а также отсутствие прогнозных средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат, не позволяют оценить сбалансированность и определить риски недостаточности ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края;

на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов на 2026 год предусмотрены ассигнования в размере 11,5 млн рублей, что на 15,4 %, или на 2,1 млн рублей, ниже плана на 2025 год; на 2027 год расходы – 12 млн рублей с ростом к показателю 2026 года на 4,3 %; на 2028 год – 12,5 млн рублей, что выше показателя 2027 года на 4,2 %;

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС - утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Объем бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС предложен законопроектом на 2026 год в сумме 627,8 млн рублей, из них:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы – 328,1 млн рублей, что выше плана 2025 года на 8,5 %, или на 25,7 млн рублей, на период 2027 и 2028 годов законопроектом средства не предусмотрены. За 9 месяцев 2025 года расходы на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы составили 201,6 млн рублей, или 66,7 %, к плану года;

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу, на 2026 год расходы предложены в объеме 299,7 млн рублей, на период 2027 и 2028 годов проектные показатели отсутствуют. За 9 месяцев 2025 года расходы произведены в объеме 214 млн рублей, или на 77 % к плану.

7.2.2. На непрограммные направления деятельности ТФОМС на 2026 год предусмотрены средства в объеме 400,7 млн рублей, по отношению к плану 2025 года снижение составило 67 млн рублей, или 14,3 %; на 2027 год прогнозное значение – 448,6 млн рублей (рост к 2026 году 12 %); на 2028 год – 478,9 млн рублей (рост к 2027 году 6,8 %). Средства планируется направить:

- на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации в 2026 году в сумме 328,8 млн рублей, в 2027 году – 373,8 млн рублей и в 2028 году – 401,1 млн рублей;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и

проведению ремонта медицинского оборудования в 2026 году в сумме 71,9 млн рублей, в 2027 году – 74,8 млн рублей, в 2028 году – 77,8 млн рублей.

7.2.3. Расходы на обеспечение ТФОМС своих функций на 2026 год предусмотрены в объеме 363,8 млн рублей, на прогнозный период 2027, 2028 годов – 375,5 млн рублей и 389,3 млн рублей соответственно. Законопроект предусматривает рост расходов по отношению к предыдущим годам: в 2026 году – на 7 %, в 2027 и 2028 годах на 3,2 % и 3,7 % соответственно. Доля расходов на выполнение управленческих функций в общем объеме расходов бюджета ТФОМС в 2026 году составляет 0,7 %, что выше показателя 2025 года (0,6 %). На период подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС смета расходов на обеспечение выполнения своих функций на 2026 год на сумму 363,8 млн рублей с ФФОМС не согласована (информация о результатах рассмотрения обращения к настоящему законопроекту не представлена).

7.3. Статьей 7 законопроекта на 2026 год предлагается установить норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, в размере 0,87 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Предложенный к принятию размер норматива находится в пределах значений, установленных частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

7.4. Статьей 8 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2026 год не превышает 5 458,9 млн рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов – не превышает 6 143,4 млн рублей и 6 592,7 млн рублей соответственно. Прогнозная сумма сформирована исходя из направлений его использования, утвержденных приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

7.5. Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Председатель



Д.А. Виноградов