



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001

Факс: (8142) 796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

19.11. 2025 г. № 2-1.9/ 4652

Руководителям законодательных
органов государственной власти
субъектов Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 13 ноября 2025 года № 1533-VII ЗС «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. по вопросу совершенствования законодательства в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия

Э.В. Шандалович



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания
Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства
Российской Федерации Григоренко Д.Ю. по вопросу совершенствования
законодательства в сфере регулирования розничной продажи алкогольной
продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. по вопросу совершенствования законодательства в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
13 ноября 2025 года
№ 1533-VII ЗС

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю
Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю
Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. по
вопросу совершенствования законодательства в сфере регулирования
розничной продажи алкогольной продукции, в том числе
при оказании услуг общественного питания

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Концепция сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года № 3547-р, определяет цели и задачи государственной политики Российской Федерации в области снижения потребления алкоголя и профилактики алкоголизма среди населения в интересах укрепления общественного здоровья, в том числе одним из целевых показателей Концепции является сокращение к 2030 году потребления алкоголя на душу населения (в литрах этанола) до 7,8 литра на человека в год.

В целях обеспечения национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов в указанной сфере на законодательном уровне на протяжении ряда лет реализуется комплекс мероприятий по снижению доступности алкогольной продукции путем повышения эффективности регулирования ее продаж, а также введения ряда запретов и ограничений для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

Субъекты Российской Федерации, включая Республику Карелия, реализуют свои права, предусмотренные Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)

алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), в части установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, и продолжают совершенствовать региональное законодательство в отмеченной сфере.

Безусловно, предоставление федеральным законодателем в феврале 2024 года новых полномочий субъектам Российской Федерации по регулированию продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе в объектах, расположенных в многоквартирных домах (Федеральный закон от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»)), положительным образом сказалось в наведении порядка с так называемыми «наливайками».

Вместе с тем анализ правоприменительной практики регионального законодательства, устанавливающего ограничения розничной продажи алкогольной продукции, выявил ряд вопросов, требующих дополнительного урегулирования на федеральном уровне. Об этом же свидетельствуют и продолжающие поступать обращения и жалобы граждан, в первую очередь связанные с деятельностью торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции и объектов общепита, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Эффективную реализацию предоставленных субъектам Российской Федерации прав затрудняет отсутствие законодательно закрепленных требований, которым должны соответствовать организации общественного питания, их классификации, что препятствует формированию единой

позиции по данному вопросу в правоприменительной практике при квалификации административных правонарушений.

В настоящее время хозяйствующий субъект самостоятельно осуществляет идентификацию себя как определенного типа объекта общественного питания. Учитывая, что «ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» не является актом, содержащим лицензионные требования, и введен в действие для добровольного применения, его использование для определения типа объектов общественного питания в целях контроля за соблюдением обязательных (лицензионных) требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции влечет за собой противоречивые толкования и отмену решений в судебном порядке.

В целях совершенствования законодательного регулирования в указанной сфере предлагается внести изменения в Федеральный закон № 171-ФЗ в части определения понятий «ресторан», «кафе», «буфет», «бар» и установления требований к конкретному типу предприятия общественного питания.

Отмечаем, что указанное предложение было концептуально поддержано законодательными органами, входящими в состав Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

Кроме того, в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится законопроект № 1036970-8, внесенный Государственным Советом Чувашской Республики и поддержанный, по информации авторов, в 43 субъектах Российской Федерации, в пояснительной записке к которому также указывается на актуальность настоящего вопроса и сообщается, что более 130 предприятий общественного питания, расположенных в

многоквартирных домах, в 2024-2025 годах поменяли категорию с целью обхода ограничений на время продажи алкогольной продукции.

В рамках мониторинга правоприменения также выявляются вопросы, связанные с невысокой эффективностью контрольной (надзорной) деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания. Обусловлено это проведением контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» об установлении моратория на проведение проверок – и, соответственно, невозможностью последующего привлечения контролируемого лица к ответственности.

Так, согласно части 3.1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом и оформления его результатов. Действие указанных норм не позволяет в полной мере пресекать деятельность недобросовестных хозяйствующих субъектов, нарушающих установленные законодательством ограничения.

В целом поддерживая сохранение риск-ориентированного подхода к проведению проверок, вместе с тем полагаем, что отдельные нормы вышеуказанных правовых актов, а также Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» нуждаются в

корректировке, учитывающей особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

С учетом вышеизложенного, в целях снижения доступности алкогольной продукции, недопущения и пресечения противоправной деятельности в сфере ее розничной продажи, уменьшения социальной напряженности, просим Вас, уважаемый Дмитрий Юрьевич, поручить рассмотреть изложенные выше предложения по вопросу совершенствования законодательства в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания.

Полагаем, что предложенные меры будут способствовать повышению эффективности дополнительных региональных ограничений розничной торговли алкогольной продукцией, и в конечном итоге способствовать сокращению потребления алкогольной продукции, обеспечению безопасности жизни и здоровья граждан.