

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.11.2025 № 261
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 ноября 2025 г.

87. О проекте федерального закона № 1058242-8 "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (в части установления порядка организации и осуществления контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления) - внесен Правительством Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим

должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 2 декабря 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.10.2025 17:08
№1058242-8; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 31 » октября 20 25 г.

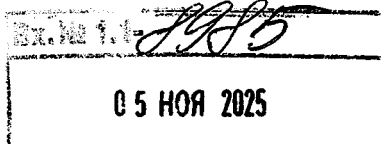
№ ММ-П16-41106

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 148 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

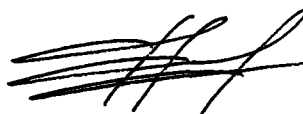


2439889-Уч-2024 (13.0)



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 4 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1058242-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**Об организации контрольно-надзорной деятельности
в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц
местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный
закон "Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти"**

**Глава 1. Предмет регулирования настоящего Федерального
закона**

**Статья 1. Контроль (надзор) за деятельностью органов местного
самоуправления и должностных лиц местного
самоуправления**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с организацией и осуществлением контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по обеспечению соблюдения при осуществлении полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, закрепленных за органами местного самоуправления федеральным законом, определяющим общие принципы

2439889-Уч-2024 (13.0)



организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, с организацией и осуществлением государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, устанавливает гарантии защиты прав органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления как контролируемых лиц (далее также - контролируемые лица).

2. Контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, закрепленных за органами местного самоуправления федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом при условии установления вида такого контроля (надзора) федеральными законами.

3. Установление федеральными законами видов контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц



местного самоуправления по вопросам, не отнесенным к закрепленным федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, к полномочиям по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и полномочиям органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, не допускается, за исключением случаев, если организация такого контроля (надзора) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", а также при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в порядке, установленном федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти.

**Статья 2. Предмет и объекты контроля (надзора)
за деятельностью органов местного самоуправления
и должностных лиц местного самоуправления**

1. Предметом контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления являются:

1) исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных



правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при осуществлении полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, закрепленных за органами местного самоуправления федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, а также соответствие муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Объектами контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления являются деятельность, действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, закрепленных за органами местного самоуправления федеральным законом, определяющим общие принципы



организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, а также результаты такой деятельности, действий (бездействия), выражающиеся в обеспечении соблюдения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления, не связанной с осуществлением полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, закрепленных за органами местного самоуправления федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, а также с осуществлением отдельных государственных полномочий, организуется и осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

2. Положения настоящего Федерального закона не применяются органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, наделенными в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, при осуществлении ими контроля



за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления уставу муниципального образования и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования.

3. Для целей настоящего Федерального закона к контролю (надзору) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не относятся:

1) мероприятия по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел и иных органов дознания;

2) оперативно-разыскная деятельность, дознание и предварительное следствие;

3) производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;

4) рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе;

5) проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности;



6) деятельность судов, деятельность по обеспечению установленного порядка деятельности судов и деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;

7) деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора;

8) расследование причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда (ущерба) имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;

9) деятельность органов внешней разведки Российской Федерации;

10) деятельность органов государственной охраны;

11) деятельность органов федеральной службы безопасности;

12) деятельность федерального органа исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации;

13) деятельность по контролю за обеспечением защиты государственной тайны;

14) деятельность по контролю за соблюдением ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании



конфликта интересов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

4. Положения настоящего Федерального закона не применяются к организации и осуществлению:

1) государственного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации и на складах временного хранения, осуществляемого в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, если иное регулирование не установлено федеральным законом;

2) государственного контроля за соблюдением российскими участниками внешнеэкономической деятельности законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля; контроля за обеспечением противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации; государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации; лицензионного



контроля за деятельностью по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации; лицензионного контроля за деятельностью по технической защите конфиденциальной информации;

3) государственного портового контроля;

4) контроля, непосредственно связанного с обеспечением обороны, государственного контроля за деятельностью в области военно-технического сотрудничества;

5) надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

6) государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях;

7) государственного финансового контроля и муниципального финансового контроля;

8) контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при организации и проведении закупок отдельными видами юридических лиц;

9) лесной охраны;

10) налогового контроля;



- 11) валютного контроля;
- 12) таможенного контроля;
- 13) контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;
- 14) контроля за соблюдением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий);
- 15) федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности;
- 16) федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- 17) федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;
- 18) федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;
- 19) государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об иностранных агентах;



20) надзора и контроля за исполнением законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях;

21) государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

22) федерального государственного надзора в области использования атомной энергии; федерального государственного надзора в области ядерной и радиационной безопасности при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации, хранении и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения; федерального государственного надзора в области физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов на ядерных объектах, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, а также на ядерных объектах, на которых осуществляется выполнение заказов в интересах обеспечения обороны Российской Федерации; государственного контроля за обеспечением безопасности транспортирования (перевозки) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации;



23) контроля при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;

24) государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации, осуществляемого без взаимодействия с контролируемым лицом;

25) государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, при осуществлении такого контроля без взаимодействия с контролируемым лицом;

26) государственного контроля и надзора за обработкой персональных данных, осуществляемых без взаимодействия с контролируемым лицом;

27) государственного контроля в области связи, осуществляемого без взаимодействия с контролируемым лицом;

28) контроля за излучениями радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств (радиоконтроля).



5. В случае наделения органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, отдельными государственными полномочиями в сферах, указанных в настоящей статье, при осуществлении государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий применяются положения настоящего Федерального закона.

Статья 4. Нормативно-правовое регулирование контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществляется настоящим Федеральным законом, а в случаях и пределах, установленных настоящим Федеральным законом, также другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными



правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. По вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, принимаются нормативные правовые акты, предусмотренные федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, главой 10 настоящего Федерального закона.

3. Контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в соответствии с положением о виде контроля (надзора), утверждаемым Правительством Российской Федерации, а в случаях, установленных федеральным законом, - высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

4. Положением о виде контроля (надзора) определяются:

1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля (надзора);



2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля (надзора);

3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля (надзора);

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля (надзора), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов каждой категории риска, за исключением объектов категории низкого риска;

6) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля (надзора) осуществляется положением о виде контроля (надзора).

5. Наименование вида контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и предмет такого вида контроля (надзора) определяются федеральными законами.



6. В предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами случаях виды контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, наименование и предмет такого контроля (надзора) могут определяться законами субъектов Российской Федерации. При этом контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в соответствии с положением о виде контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

7. Надзор за исполнением настоящего Федерального закона осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации".

8. Федеральными законами, предусматривающими специальное правовое регулирование в отношении отдельных территорий (федеральной территории "Сириус", свободного порта Владивосток, свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, территорий опережающего развития,



инновационного центра "Сколково", Военного инновационного технополиса "Эра" Министерства обороны Российской Федерации, особых экономических зон, Арктической зоны Российской Федерации), могут быть установлены особенности организации и осуществления контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на указанных территориях, в том числе полномочия Правительства Российской Федерации по установлению таких особенностей.

9. Разъяснения по вопросам применения настоящего Федерального закона даются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Глава 2. Принципы осуществления контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Статья 5. Законность, объективность и обоснованность

1. Деятельность по организации и осуществлению контроля (надзора) в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления ведется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми



актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными.

3. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, совершение контрольных (надзорных) действий, принятие решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, оценка исполнения решений контрольного (надзорного) органа осуществляются контрольным (надзорным) органом, его должностными лицами в пределах своей компетенции.

4. Решения контрольного (надзорного) органа, действия его должностных лиц должны быть объективными, подтверждаться фактическими данными и документами, содержащими достоверную информацию.

5. При организации и осуществлении контроля (надзора) не допускаются необоснованное принятие решений контрольным (надзорным) органом и (или) совершение необоснованных действий (бездействия) должностными лицами контрольного (надзорного) органа, в том числе выдача необоснованных предписаний об устранении выявленных нарушений требований, установленных федеральным



законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и (или) о проведении мероприятий по устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Статья 6. Соразмерность вмешательства в деятельность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении контроля (надзора) за их деятельностью

1. Выбираемые профилактические мероприятия, контрольные (надзорные) мероприятия должны быть соразмерными вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования.

2. Контроль (надзор) должен ограничиваться только теми контрольными (надзорными) мероприятиями и контрольными (надзорными) действиями, которые необходимы для обеспечения деятельности контролируемых лиц.

3. При организации и осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не допускается причинение неправомерного вреда (ущерба) контролируемым лицам, их представителям либо имуществу, находящемуся в их владении, пользовании или распоряжении.



Статья 7. Охрана прав и законных интересов органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. При организации и осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления контрольный (надзорный) орган обязан признавать, соблюдать и защищать права и свободы контролируемых и иных лиц.

2. Должностные лица контрольного (надзорного) органа при проведении контрольных (надзорных) мероприятий обязаны разъяснять контролируемому лицу, его представителю их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.

3. Решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа могут быть обжалованы контролируемым лицом, его представителем в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

4. При организации и осуществлении контроля (надзора) запрещаются принятие решений и совершение действий (бездействия), унижающих достоинство личности либо умаляющих репутацию контролируемых лиц.



Статья 8. Недопустимость злоупотребления правом

1. Использование контрольными (надзорными) органами и их должностными лицами полномочий в целях воспрепятствования законной деятельности контролируемых лиц, необоснованного увеличения сроков осуществления контроля (надзора) не допускается.

2. Не допускается использование контролируемыми лицами прав и гарантий, установленных федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, в целях воспрепятствования осуществлению контроля (надзора).

**Статья 9. Открытость и доступность информации
об организации и осуществлении контроля (надзора)**

1. Деятельность контрольного (надзорного) органа по организации и осуществлению контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления является открытой, за исключением случаев, если это может привести к разглашению государственной или иной охраняемой законом тайны, а также случаев, если требуется обеспечить права, законные интересы и безопасность контролируемых и иных лиц, защиту их чести, достоинства, деловой репутации.



2. Не подлежит сокрытию информация, касающаяся причинения вреда здоровью и угрозы жизни людей.

3. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает открытость и доступность для контролируемых и иных лиц сведений, установленных федеральным законом.

Статья 10. Оперативность при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. При осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления контрольные (надзорные) мероприятия проводятся оперативно.

2. Срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия может быть продлен только в случаях и пределах, установленных федеральным законом.

3. При определении срока проведения контрольного (надзорного) мероприятия учитываются такие обстоятельства, как достаточность и эффективность контрольных (надзорных) действий, минимизация взаимодействия должностных лиц контрольного (надзорного) органа с контролируемым лицом.

4. При определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа должны учитываться такие



обстоятельства, как характер нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, степень и размер вреда (ущерба), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования в результате нарушений таких требований.

5. При определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа, связанного с расходованием денежных средств, контрольный (надзорный) орган дополнительно учитывает состав муниципального имущества и бюджетную обеспеченность соответствующего муниципального образования.

Статья 11. Иные принципы осуществления контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Контрольные (надзорные) органы при организации и осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления должны учитывать самостоятельность осуществления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, закрепленных федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления



в единой системе публичной власти. Вмешательство контрольных (надзорных) органов в деятельность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по осуществлению полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения не допускается.

2. Контрольные (надзорные) органы при организации и осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не вправе требовать от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществления полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, к полномочиям по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения органов местного самоуправления соответствующего вида муниципального образования, а также финансового обеспечения из местного бюджета соответствующих расходов.

3. При осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам



и законным интересам населения муниципального образования, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

4. При осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не допускается дублирование контрольных (надзорных) полномочий контрольных (надзорных) органов, в том числе различных уровней.

Глава 3. Организация контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Статья 12. Информационное обеспечение контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. В целях информационного обеспечения контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления данные о деятельности контрольных (надзорных) органов и деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в процессе контроля (надзора) вносятся в следующие реестры:

1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее - единый реестр видов контроля) - в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;



2) единый реестр проверок - в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. В целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, могут дополнительно использоваться информационные системы контрольных (надзорных) органов.

3. Сведения, включаемые в единый реестр видов контроля, определяются Правилами формирования и ведения единого реестра видов контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации. Оператором единого реестра видов контроля является уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

4. Информация о плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях в отношении деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений подлежит включению в единый реестр проверок в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными Правительством Российской Федерации. Оператором



единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

5. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения отсутствует в едином реестре проверок, не допускается.

6. Информация, не включенная в единый реестр проверок, в отношении которой предусмотрена обязательность такого включения, не может использоваться в целях принятия решений при осуществлении контроля (надзора), за исключением случаев неработоспособности единого реестра проверок, зафиксированных оператором реестра.

**Статья 13. Межведомственное взаимодействие
при осуществлении контроля (надзора)
за деятельностью органов местного самоуправления
и должностных лиц местного самоуправления**

1. Контрольный (надзорный) орган при организации и осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления взаимодействует с иными органами государственной власти, контрольными (надзорными) органами по следующим вопросам:

1) совместное планирование и проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

2) создание и организация работы межведомственных комиссий (рабочих групп), в том числе по определению и достижению целевых



значений межведомственных ключевых показателей результативности видов контроля (надзора);

3) информирование о результатах проводимых профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

4) иные вопросы межведомственного взаимодействия.

2. Контрольные (надзорные) органы при организации и осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления получают на безвозмездной основе документы и (или) сведения от иных органов либо подведомственных им организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме. Перечень указанных документов и сведений, порядок и сроки их представления устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Взаимодействие, предусмотренное частью 2 настоящей статьи, в части документов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.



Статья 14. Документы, составляемые и используемые при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Информирование при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Документы, оформляемые контрольным (надзорным) органом при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

2. Типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Контрольный (надзорный) орган вправе утверждать формы документов, используемых им при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, не утвержденные в порядке, установленном частью 2 настоящей статьи, за исключением случаев, установленных федеральными законами. При этом такие формы утверждаются по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.



4. Информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется в сроки и порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, путем размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре проверок, а также доведения их до сведения контролируемых лиц посредством информационных систем контрольных (надзорных) органов или электронной почты, специально созданной в целях обеспечения взаимодействия контрольных (надзорных) органов и контролируемых лиц (далее - специальная электронная почта).

5. Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения предоставлены контролируемому лицу в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

6. Документы, направляемые контролируемым лицом контрольному (надзорному) органу в электронном виде, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

7. Материалы, прикладываемые к ходатайству, заявлению, жалобе, в том числе фото- и видеоматериалы, представляются контролируемым лицом в электронном виде.



8. Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов, представляемых в контрольный (надзорный) орган, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

9. Сроки направления документов, предусмотренных настоящей статьей, устанавливаются положением о виде контроля (надзора) в случае, если такие сроки не установлены настоящим Федеральным законом.

Глава 4. Риск-ориентированный подход при осуществлении контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Статья 15. Система оценки и управления рисками при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, объем, интенсивность и результаты.

2. Под риском причинения вреда (ущерба) в целях настоящего Федерального закона понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного



масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования.

3. Под оценкой риска причинения вреда (ущерба) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольного (надзорного) органа по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей, прав и законных интересов населения муниципального образования.

4. Под управлением риском причинения вреда (ущерба) в целях настоящего Федерального закона понимается осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности. Допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида контроля (надзора) должен закрепляться в ключевых показателях вида контроля (надзора).

5. Контрольным (надзорным) органом обеспечивается организация постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).



6. Федеральным законом о виде контроля (надзора) могут быть установлены особенности применения системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий. В этом случае плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных федеральным законом о виде контроля (надзора).

Статья 16. Категории риска причинения вреда (ущерба)

1. Контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления относит, в том числе с учетом результатов профилактических мероприятий, объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.



2. Положением о виде контроля (надзора) должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.

3. При отнесении контрольным (надзорным) органом объекта контроля (надзора) к одной из установленных частью 1 настоящей статьи категорий риска могут учитываться в том числе следующие критерии:

1) особенности географического расположения муниципального образования:

а) приграничное, непосредственно примыкающее к Государственной границе Российской Федерации (кроме морской границы);

б) имеющее выход к морям Мирового океана и Каспийскому морю;

в) полностью расположенное на островах (включая остров Сахалин);

2) площадь территории муниципального образования;

3) численность населения муниципального образования;

4) уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования, определяемый в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

5) особенности осуществления полномочий органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления,



установленные Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-І "О закрытом административно-территориальном образовании";

б) иные критерии отнесения объектов контроля к категориям риска (далее - критерии риска), определенные с учетом вида контроля (надзора).

4. Количество категорий риска и критерии риска формируются по результатам оценки риска причинения вреда (ущерба) и основываются на необходимости предупреждения и минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа таким образом, чтобы общее количество профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий по отношению к объектам контроля (надзора) всех категорий риска соответствовало имеющимся ресурсам контрольного (надзорного) органа.

Критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования.



5. При определении критериев риска оценка тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования проводится на основе сведений о степени тяжести фактического причинения вреда (ущерба) в подобных случаях, потенциальном масштабе распространения вероятных негативных последствий, влекущих причинение вреда (ущерба), с учетом сложности преодоления таких последствий.

6. При определении критериев риска оценка вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования, проводится с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба) вследствие наступления событий, вызванных определенными источниками и причинами риска причинения вреда (ущерба), по различным видам объектов контроля с выделением видов объектов контроля (надзора), характеризующихся схожей или различной частотой случаев фактического причинения вреда (ущерба).

7. Критерии риска должны основываться на достоверных сведениях, характеризующих уровень риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере, а также практику соблюдения требований,



установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в рамках вида контроля (надзора), и обеспечивать возможность контролируемому лицу самостоятельно оценивать правомерность отнесения его деятельности к соответствующей категории риска.

8. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Индикатором риска нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля (надзора), которые сами по себе не являются нарушениями указанных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования.



9. В случае осуществления контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления федеральными органами исполнительной власти перечень индикаторов риска нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, по видам контроля (надзора) утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В случае осуществления контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления исполнительными органами субъектов Российской Федерации перечень индикаторов риска нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, утверждается по видам контроля (надзора) высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

10. Отнесение объектов контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления



к категориям риска и выявление индикаторов риска нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, осуществляются в соответствии с порядком, установленным положением о виде контроля (надзора).

Статья 17. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов

1. Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, определяются положением о виде контроля (надзора) соразмерно рискам причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования.

2. Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов определяется для объектов каждой категории риска с учетом положений, установленных частями 3 - 6 настоящей статьи.



3. Для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, максимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - не менее одного, но не более двух контрольных (надзорных) мероприятий в год.

4. Для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска или значительного риска, средняя частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года либо два обязательных профилактических визита в год.

5. Для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска или умеренного риска, минимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года либо один обязательный профилактический визит в год.

6. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся. При этом в отношении таких объектов в обязательном порядке проводятся профилактические визиты.



7. Положением о виде контроля (надзора) может быть установлено, что частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, определяется в рамках иных (за исключением одного года) периодов времени либо устанавливается в связи с наступлением определенных событий.

8. Положением о виде контроля (надзора) в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, могут устанавливаться сокращенные сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий, особенности содержания контрольных (надзорных) мероприятий, объем представляемых документов.

9. Положения настоящей статьи не ограничивают проведение обязательных профилактических визитов, предусмотренных пунктом 2 части 1 и частью 2 статьи 32 настоящего Федерального закона.

Глава 5. Участники контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Статья 18. Органы прокуратуры в системе контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Органы прокуратуры координируют деятельность контрольных (надзорных) органов по осуществлению контроля (надзора) в отношении



органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

2. Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий на предмет законности включения или невключения в них плановых контрольных (надзорных) мероприятий, вносят предложения уполномоченным должностным лицам контрольных (надзорных) органов об устранении выявленных замечаний.

3. Порядок рассмотрения органами прокуратуры проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для согласования указанных планов устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

4. Порядок направления прокурором требования о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям устанавливается Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации".

5. Порядок согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, а также типовые формы заявления о согласовании



с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения устанавливаются приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

6. Порядок согласования органами прокуратуры соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, заключаемого органом местного самоуправления и должностным лицом местного самоуправления с контрольным (надзорным) органом, устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

**Статья 19. Органы, осуществляющие контроль (надзор)
за деятельностью органов местного самоуправления
и должностных лиц местного самоуправления**

1. Под контрольными (надзорными) органами в целях настоящего Федерального закона понимаются органы государственной власти, в том числе территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные в соответствии с федеральными законами на осуществление в пределах своей компетенции контроля (надзора) за исполнением органами местного самоуправления и должностными



лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при осуществлении полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, закрепленных за органами местного самоуправления федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. От имени контрольного (надзорного) органа контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления вправе осуществлять следующие должностные лица:

1) руководитель (заместитель руководителя) контрольного (надзорного) органа;



2) должностное лицо контрольного (надзорного) органа, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля (надзора), должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по контролю (надзору) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также - инспектор).

3. Инспекторы, уполномоченные на проведение конкретных профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия, определяются решением контрольного (надзорного) органа о проведении профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

4. Положением о виде контроля (надзора) может быть установлен запрет на проведение контрольного (надзорного) мероприятия в отношении объектов контроля инспекторами, которые проводили профилактические мероприятия в отношении указанных объектов контроля.

5. Наименование должности лица, на которое возлагается исполнение полномочий инспектора, может включать слово "инспектор".



Статья 20. Права и обязанности инспектора

1. Инспектор обязан:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц;

2) своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимать меры по обеспечению исполнения решений контрольных (надзорных) органов вплоть до подготовки предложений об обращении в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством Российской Федерации;

3) проводить контрольные (надзорные) мероприятия и совершать контрольные (надзорные) действия на законном основании и в соответствии с их назначением только во время исполнения служебных обязанностей и при наличии соответствующей информации в едином реестре проверок, а в случае взаимодействия с контролируемыми лицами проводить такие мероприятия и совершать такие действия только при



предъявлении служебного удостоверения, иных документов, предусмотренных федеральными законами;

4) не препятствовать присутствию контролируемых лиц, их представителей, а с согласия контролируемых лиц, их представителей присутствию представителей совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами) и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществлять консультирование;

5) предоставлять контролируемым лицам, их представителям, присутствующим при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, информацию и документы, относящиеся к предмету контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, в том числе сведения о согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия органами прокуратуры в случае, если такое согласование предусмотрено настоящим Федеральным законом;

6) знакомить контролируемых лиц, их представителей с результатами контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных)



действий, относящихся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

7) знакомить контролируемых лиц, их представителей с информацией и (или) документами, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия, относящимися к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, прав и законных интересов населения муниципального образования, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерного причинения вреда (ущерба) их имуществу;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

10) соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий и совершения контрольных (надзорных) действий;



11) не требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации либо которые находятся в распоряжении государственных органов.

2. Инспектор при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеет право:

1) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, посещать (осматривать) объекты, находящиеся в собственности и в пользовании соответствующего муниципального образования, если иное не предусмотрено федеральными законами;

2) знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;

3) требовать от контролируемых лиц представления письменных объяснений по фактам нарушений требований, установленных



федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;

4) знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия;

5) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;

6) выдавать контролируемым лицам рекомендации по предотвращению нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений и о восстановлении нарушенного положения;

7) обращаться в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" за содействием к органам



полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность;

8) совершать иные действия, предусмотренные положением о виде контроля (надзора).

Статья 21. Представители контролируемого лица и иные участники контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Взаимодействие контролируемого лица с контрольным (надзорным) органом, защита прав и законных интересов контролируемого лица могут осуществляться лично или через представителя, если иное не предусмотрено федеральным законом. В качестве представителей контролируемого лица могут выступать уполномоченные представители. Полномочия представителя контролируемого лица должны быть подтверждены документом, оформленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. По решению органа местного самоуправления, должностного лица местного самоуправления в контрольных (надзорных) мероприятиях, предусматривающих взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемым лицом, могут участвовать представители совета муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации в качестве иных участников контроля (надзора)



за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

3. Об участии в контрольном (надзорном) мероприятии лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, орган местного самоуправления и должностное лицо местного самоуправления уведомляют контрольный (надзорный) орган в срок не позднее трех рабочих дней до начала контрольного (надзорного) мероприятия посредством специальной электронной почты.

4. Представители совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации не вправе участвовать в осуществлении контрольных (надзорных) действий, а также препятствовать их осуществлению контрольным (надзорным) органом. При этом указанное лицо вправе подготовить заключение по результатам участия в контрольном (надзорном) мероприятии, которое при необходимости может быть приложено к жалобе органа местного самоуправления, должностного лица местного самоуправления, направляемой в порядке досудебного обжалования, предусмотренного статьей 24 настоящего Федерального закона.



Глава 6. Гарантии и защита прав органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении контроля и надзора за их деятельностью

Статья 22. Права контролируемого лица

Контролируемое лицо имеет право: .

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями,



за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении контроля (надзора), в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать представителей совета муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

Статья 23. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора

Инспектор не вправе:

1) оценивать соблюдение требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами



субъектов Российской Федерации, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям контрольного (надзорного) органа;

2) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия, не предусмотренные решением контрольного (надзорного) органа;

3) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия в случае отсутствия при проведении указанных мероприятий (действий) контролируемого лица, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом, а также за исключением случаев, если оценка соблюдения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при проведении контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведена без присутствия контролируемого лица, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;



4) требовать представления документов, информации, если они не относятся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия, а также изымать оригиналы таких документов;

5) требовать от контролируемого лица представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, ранее представленные контролируемым лицом или имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, иных органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или иным органам местного самоуправления организаций;

6) распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления контроля (надзора);

7) требовать от контролируемого лица представления документов, информации ранее даты начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

8) осуществлять выдачу контролируемым лицам предписаний или предложений о проведении за их счет контрольных (надзорных) мероприятий и совершении контрольных (надзорных) действий;

9) превышать установленные сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий;



10) препятствовать осуществлению контролируемым лицом, присутствующим при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, фотосъемки, аудио- и видеозаписи, если совершение указанных действий не запрещено федеральными законами и если эти действия не создают препятствий для проведения указанных мероприятий.

Статья 24. Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, права которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) решений об отказе в проведении профилактического визита;
- 3) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 4) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Жалоба подается органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в уполномоченный



на рассмотрение жалобы орган, определяемый согласно части 4 настоящей статьи, посредством специальной электронной почты или путем размещения в информационных системах контрольных (надзорных) органов, за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи.

3. Жалоба, содержащая сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, определяемый согласно части 4 настоящей статьи в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

4. Порядок рассмотрения жалобы определяется положением о виде контроля (надзора) и, в частности, должен предусматривать, что:

1) жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, территориального органа контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) их должностных лиц рассматривается руководителем (заместителем руководителя) контрольного (надзорного) органа, соответствующего территориального органа либо вышестоящим органом контрольного (надзорного) органа;



2) жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа контрольного (надзорного) органа рассматривается вышестоящим органом контрольного (надзорного) органа;

3) в случае отсутствия территориального органа контрольного (надзорного) органа и в случае обжалования решений контрольного (надзорного) органа, принятых его центральным аппаратом, действий (бездействия) должностных лиц центрального аппарата контрольного (надзорного) органа жалоба рассматривается руководителем контрольного (надзорного) органа.

5. Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение тридцати календарных дней со дня, когда орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления узнали или должны были узнать о нарушении своих прав.

6. Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана в течение десяти рабочих дней с момента получения органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления предписания.



7. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен уполномоченным органом.

8. Орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, подавшие жалобу, до принятия решения по жалобе могут отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

9. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа.

10. Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа;

2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа.

11. Положением о виде контроля (надзора) может быть предусмотрено создание в контрольном (надзорном) органе из числа его должностных лиц коллегиального органа (коллегиальных органов) для рассмотрения жалоб.



12. Информация о решении, указанном в части 10 настоящей статьи, направляется органу местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления, подавшим жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения.

13. Жалоба должна содержать:

1) наименование контрольного (надзорного) органа, фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, решение и (или) действие (бездействие) которых обжалуются;

2) фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица местного самоуправления, наименование органа местного самоуправления, сведения о месте нахождения органа местного самоуправления либо реквизиты доверенности и фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, подающего жалобу по доверенности;

3) сведения об обжалуемых решении контрольного (надзорного) органа и (или) действии (бездействии) его должностного лица, которые привели или могут привести к нарушению прав контролируемого лица, подавшего жалобу;

4) основания и доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением контрольного (надзорного) органа и (или) действием



(бездействием) должностного лица. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии;

5) требования лица, подавшего жалобу;

6) учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре проверок, в отношении которого подается жалоба, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

14. Жалоба не должна содержать нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

15. К жалобе может быть приложено заключение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, относящееся к предмету жалобы. Для уполномоченного на рассмотрение жалобы органа данное заключение имеет рекомендательный характер.

16. Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение пяти рабочих дней со дня получения жалобы, если:

1) жалоба не соответствует требованиям, установленным частью 13 настоящей статьи;



2) жалоба подана после истечения сроков подачи жалобы, установленных частью 5 настоящей статьи, и не содержит ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы;

3) в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано;

4) до принятия решения по жалобе от контролируемого лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы;

5) имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;

6) ранее в уполномоченный орган была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям;

7) жалоба содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа, а также членов их семей;

8) ранее получен отказ в рассмотрении жалобы по тому же предмету, исключающий возможность повторного обращения данного контролируемого лица с жалобой, и не приводятся новые доводы или обстоятельства;

9) жалоба подана в ненадлежащий уполномоченный орган.

17. Отказ в рассмотрении жалобы по основаниям, указанным в пунктах 4 - 9 части 16 настоящей статьи, не является результатом



досудебного обжалования и не может служить основанием для судебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

18. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в течение двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, установленных положением о виде контроля (надзора), этот срок может быть продлен указанным органом на двадцать рабочих дней.

19. Уполномоченный орган вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса о представлении дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, до момента получения их уполномоченным органом, но не более чем на пять рабочих дней с момента направления запроса. Неполучение от контролируемого лица дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.



20. Не допускается запрашивать у контролируемого лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций.

21. Лицо, подавшее жалобу, до принятия итогового решения по жалобе вправе по своему усмотрению представить дополнительные материалы, относящиеся к предмету жалобы.

22. Обязанность доказывания законности и обоснованности принятого решения и (или) совершенного действия (бездействия) возлагается на контрольный (надзорный) орган, решение и (или) действие (бездействие) должностного лица которого обжалуются.

23. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный на рассмотрение жалобы орган принимает одно из следующих решений:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью или частично;
- 3) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью и принимает новое решение;



4) признает действия (бездействие) должностных лиц контрольных (надзорных) органов незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

24. Решение уполномоченного на рассмотрение жалобы органа, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия направляется контролируруемому лицу посредством специальной электронной почты или путем размещения в информационных системах контрольных (надзорных) органов, за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи.

Глава 7. Профилактические мероприятия

Статья 25. Программа профилактики рисков

1. В целях эффективной реализации при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления принципа приоритетности профилактических мероприятий перед контрольными (надзорными) мероприятиями контрольный (надзорный) орган ежегодно разрабатывает и утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования (далее - программа профилактики рисков),



требования к содержанию которой устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Контрольный (надзорный) орган при утверждении программы профилактики рисков учитывает категории риска, к которым отнесены объекты контроля (надзора).

3. Утвержденная программа профилактики рисков размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

4. Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков, обязательны для проведения контрольным (надзорным) органом.

5. Контрольный (надзорный) орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков.

Статья 26. Виды профилактических мероприятий

1. Контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;



- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

2. Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, определяются положением о виде контроля (надзора) с учетом того, что при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления является обязательным проведение профилактического визита.

3. Профилактические мероприятия, не включенные в программу профилактики рисков, за исключением обязательного профилактического визита, а также мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления либо по их инициативе.

Статья 27. Информирование

1. Под информированием в целях настоящего Федерального закона понимается профилактическое мероприятие, в рамках которого контрольный (надзорный) орган осуществляет информирование



контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации.

2. Контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

1) тексты проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих требования, установленные федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, оценка соблюдения которых является



предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении таких требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы;

5) перечень индикаторов риска нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) программу профилактики рисков и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;



10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

12) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) программами профилактики рисков.

Статья 28. Обобщение правоприменительной практики

1. Под обобщением правоприменительной практики в целях настоящего Федерального закона понимается профилактическое мероприятие, которое проводится в целях обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в отношении контролируемых лиц в соответствующей сфере, и к применению положений настоящего Федерального закона, в целях выявления типичных нарушений таких требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению



указанных нарушений, а также в целях подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части актуализации требований, установленных в отношении контролируемых лиц в соответствующей сфере, и (или) положений настоящего Федерального закона.

2. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает не реже одного раза в год подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа по каждому виду контроля (надзора). После утверждения распоряжением руководителя контрольного (надзорного) органа указанный доклад доводится до сведения контролируемых лиц в порядке и сроки, которые указаны в положении о виде контроля (надзора).

Статья 29. Объявление предостережения

1. В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, или о признаках нарушений таких требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение указанных требований причинило вред (ущерб)



охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения таких требований и предлагает принять меры по обеспечению их соблюдения.

2. Предостережение о недопустимости нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению таких требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов, сроки для устранения последствий, возникших



в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению соответствующих требований.

3. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля (надзора).

Статья 30. Консультирование

1. Под консультированием в целях настоящего Федерального закона понимается профилактическое мероприятие, в рамках которого контрольный (надзорный) орган дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

2. Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также



посредством дачи письменных разъяснений на запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

3. По однотипным обращениям различных контролируемых лиц консультирование может осуществляться посредством размещения разъяснений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет".

Статья 31. Профилактический визит

1. Под профилактическим визитом в целях настоящего Федерального закона понимается профилактическое мероприятие, которое проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

2. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о требованиях, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, предъявляемых к его деятельности либо к объектам, находящимся в собственности и в пользовании соответствующего муниципального образования, о соответствии объекта



контроля (надзора) критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля (надзора) исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

3. Инспектор в ходе профилактического визита осуществляет ознакомление с объектом контроля (надзора), сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом требований, установленных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Статья 32. Обязательный профилактический визит

1. Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении объектов, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной статьей 17 настоящего Федерального закона;



2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации);

в) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (в отношении видов регионального государственного контроля (надзора) и видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации).

2. Правительство Российской Федерации вправе установить иные случаи проведения обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц.

3. Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.



4. В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр в порядке, установленном статьей 43 настоящего Федерального закона, осуществляет запрос документов в порядке, установленном статьей 47 настоящего Федерального закона.

5. Поручение Президента Российской Федерации о проведении обязательных профилактических визитов, поручение Председателя Правительства Российской Федерации о проведении обязательных профилактических визитов принимаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. В случае, если поручение не содержит указания на вид контроля (надзора) и (или) перечень контролируемых лиц, в отношении которых должны быть проведены обязательные профилактические визиты, в целях организации исполнения такого поручения принимается поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

7. Поручения заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, согласованные с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, высших должностных лиц



субъектов Российской Федерации о проведении обязательных профилактических визитов должны содержать следующие сведения:

- 1) вид контроля (надзора), в рамках которого должны быть проведены обязательные профилактические визиты;
- 2) перечень контролируемых лиц, в отношении которых должны быть проведены обязательные профилактические визиты;
- 3) предмет обязательного профилактического визита;
- 4) период, в течение которого должны быть проведены обязательные профилактические визиты.

8. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней.

9. По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее также - акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 57 настоящего Федерального закона для контрольных (надзорных) мероприятий.

10. Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита на месте проведения обязательного профилактического визита, а в случае использования видео-конференц-связи акт обязательного



профилактического визита направляется указанным лицам на специальную электронную почту.

11. В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 57 настоящего Федерального закона для контрольных (надзорных) мероприятий.

12. В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита вправе принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

13. Предписание об устранении выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного



профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 58 настоящего Федерального закона.

Статья 33. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица

1. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению.

2. Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее в настоящей статье - заявление) посредством специальной электронной почты или информационных систем контрольных (надзорных) органов. Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

3. В случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

4. Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;



2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления контрольным (надзорным) органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

5. Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

6. Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.



7. Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

8. Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, контролируемым лицам не могут выдаваться.

9. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля (надзора) представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Глава 8. Осуществление контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Статья 34. Виды контрольных (надзорных) мероприятий

1. При осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления



взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов и информации, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных объектах).

2. Контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления при взаимодействии с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) рейдовый осмотр;
- 2) инспекционный визит;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

3. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):



1) наблюдение за соблюдением требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

2) выездное обследование.

4. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа.

5. Оценка исполнения контролируемые лицами полномочий, установленных федеральными законами, не может проводиться контрольными (надзорными) органами иными способами, кроме как посредством контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в настоящей статье.

6. Положением о виде контроля (надзора) определяются контрольные (надзорные) мероприятия из числа установленных частями 2 и 3 настоящей статьи, проводимые в рамках конкретного вида контроля (надзора).

7. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий и совершении контрольных (надзорных) действий, которые в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона должны проводиться



в присутствии контролируемого лица либо его представителя, присутствие контролируемого лица либо его представителя обязательно, за исключением проведения контрольных (надзорных) мероприятий, совершения контрольных (надзорных) действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом. В случаях отсутствия контролируемого лица либо его представителя, информации, предоставленной контролируемым лицом контрольному (надзорному) органу, о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, контрольные (надзорные) действия совершаются, если оценка исполнения полномочий контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведена без присутствия контролируемого лица, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

8. Положением о виде контроля (надзора) устанавливаются случаи, при наступлении которых контролируемое лицо вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия



переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган.

9. Получение документов или совершение иных юридически значимых действий лицами, не являющимися должностными лицами местного самоуправления, осуществляется в случаях, если данные лица непосредственно участвуют в контрольных (надзорных) мероприятиях.

Статья 35. Рейдовый осмотр

1. Под рейдовым осмотром в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территории муниципального образования посредством осмотра объектов, находящихся в собственности и в пользовании муниципального образования.

2. Рейдовый осмотр может быть проведен с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видеоконференц-связи.

3. Рейдовый осмотр может проводиться в форме совместного (межведомственного) контрольного (надзорного) мероприятия.



4. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) запрос документов в порядке, установленном статьей 47 настоящего Федерального закона.

5. Срок проведения рейдового осмотра не может превышать десять рабочих дней.

6. Срок взаимодействия с контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

7. Внеплановый рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения по основаниям, установленным пунктами 3 - 5 части 1 статьи 49 настоящего Федерального закона.

Статья 36. Инспекционный визит

1. Под инспекционным визитом в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица



(его территориальных органов, обособленных структурных подразделений).

2. Инспекционный визит может быть проведен с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи.

3. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;

4) запрос документов в порядке, установленном статьей 47 настоящего Федерального закона.

4. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

5. Срок проведения инспекционного визита на одном объекте, находящемся в собственности и в пользовании муниципального образования, не может превышать один рабочий день.

6. Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения.



7. Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения по основаниям, установленным пунктами 3 - 5 части 1 статьи 49 настоящего Федерального закона.

Статья 37. Документарная проверка

1. Под документарной проверкой в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах, используемых контролируруемыми лицами при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и решений контрольного (надзорного) органа.

2. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении контрольного (надзорного) органа, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении контролируемых лиц контроля (надзора).



3. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) получение письменных объяснений;

2) запрос документов в порядке, установленном статьей 47 настоящего Федерального закона.

4. В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении контрольного (надзорного) органа, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, контрольный (надзорный) орган направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в контрольный (надзорный) орган указанные в требовании документы.

5. В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного



(надзорного) органа документах, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые письменные объяснения. Контролируемое лицо, представляющее в контрольный (надзорный) орган письменные объяснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении контроля (надзора), вправе дополнительно представить в контрольный (надзорный) орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

6. Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней.

7. Внеплановая документарная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения по основаниям, установленным пунктами 3 - 5 части 1 статьи 49 настоящего Федерального закона.

Статья 38. Выездная проверка



1. Под выездной проверкой в целях настоящего Федерального закона понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с контролируемым лицом в целях оценки соблюдения таким лицом требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

2. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его территориальных органов, обособленных структурных подразделений).

3. Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

4. Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;



2) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля требованиям, установленным федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, без выезда на указанное в части 2 настоящей статьи место и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

5. Положением о виде контроля (надзора) могут устанавливаться ограничения проведения выездных проверок в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования.

6. Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения по основаниям, установленным пунктами 3 - 5 части 1 статьи 49 настоящего Федерального закона.

7. О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке,



предусмотренном статьей 14 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля (надзора).

8. Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней.

9. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) запрос документов в порядке, установленном статьей 47 настоящего Федерального закона.

10. Положением о виде контроля (надзора) может предусматриваться совершение в сокращенном объеме отдельных контрольных (надзорных) действий при проведении выездной проверки в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования.

**Статья 39. Наблюдение за соблюдением требований,
установленных федеральным законодательством,
законами и иными нормативными правовыми
актами субъектов Российской Федерации**



Под наблюдением за соблюдением требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в целях настоящего Федерального закона понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Статья 40. Выездное обследование

1. Под выездным обследованием в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами требований, установленных федеральным законодательством, законами



и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в рамках которого не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

2. Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга), находящихся в собственности и в пользовании муниципального образования, не может превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля (надзора).

3. В ходе выездного обследования может совершаться осмотр.

4. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

Статья 41. Постоянный рейд

1. Под постоянным рейдом в целях настоящего Федерального закона понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.



2. Постоянный рейд может осуществляться при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, в случае, если это предусмотрено федеральным законом о соответствующем виде контроля (надзора).

3. Виды контроля (надзора), при организации и осуществлении которых может осуществляться постоянный рейд, не могут быть изменены иначе как путем внесения изменений в часть 2 настоящей статьи.

4. При организации и осуществлении постоянного рейда не допускается:

1) воспрепятствование деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по осуществлению ими полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, закрепленных за органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законом, определяющим общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти;



2) посещение (осмотр) зданий и помещений, занимаемых органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, специально отведенных мест для проведения встреч депутатов представительного органа муниципального образования с избирателями, а также помещений, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутатов с избирателями;

3) взаимодействие с контролируемыми лицами более 30 минут (в данный период времени не включается время на оформление акта контрольного (надзорного) мероприятия).

5. Требования к установлению пунктов контроля, территорий (акваторий) для постоянного рейда определяются положением о виде контроля (надзора).

6. При осуществлении постоянного рейда могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) запрос документов в порядке, установленном статьей 47 настоящего Федерального закона;
- 5) инструментальное обследование.



7. Осмотр, досмотр, инструментальное обследование в рамках постоянного рейда могут осуществляться без взаимодействия инспектора с контролируемым лицом.

8. В случае, если в результате постоянного рейда были выявлены нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, инспектор на месте составляет акт в отношении контролируемого лица, допустившего нарушение указанных требований.

Статья 42. Виды контрольных (надзорных) действий

1. При осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий допускается проведение следующих контрольных (надзорных) действий:

1) осмотр;

2) досмотр;

3) опрос;

4) получение письменных объяснений;

5) запрос документов в порядке, установленном статьей 47 настоящего Федерального закона;

6) инструментальное обследование.

2. Положением о виде контроля (надзора) устанавливаются контрольные (надзорные) действия, допустимые при осуществлении



каждого контрольного (надзорного) мероприятия из числа установленных настоящей статьей, постоянного рейда, проводимых в рамках конкретного вида контроля (надзора).

Статья 43. Осмотр

1. Под осмотром в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении визуального обследования территорий и объектов, находящихся в собственности и в пользовании муниципальных образований.

2. Осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением фотосъемки или видеозаписи.

3. По результатам осмотра инспектором составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и объектов, а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

Статья 44. Досмотр

1. Под досмотром в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся



в проведении визуального обследования помещений (отсеков), транспортных средств, продукции (товаров) и иных предметов со вскрытием помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), в том числе с удалением примененных к ним пломб, печатей или иных средств идентификации, с разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

2. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях, прямо предусмотренных положением о виде контроля (надзора), с обязательным применением видеозаписи.

3. По результатам досмотра инспектором составляется протокол досмотра, в который вносится перечень досмотренных помещений (отсеков), транспортных средств, продукции (товаров), а также вид, количество и иные идентификационные признаки исследуемых объектов, имеющих значение для контрольного (надзорного) мероприятия.



4. Если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля (надзора), досмотр не может проводиться в отношении жилого помещения.

5. Досмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видеоконференц-связи.

Статья 45. Опрос

1. Под опросом в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в получении инспектором устной информации, имеющей значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, от контролируемого лица или его представителя и иных лиц, располагающих такой информацией.

2. Результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия.



Статья 46. Получение письменных объяснений

1. Под получением письменных объяснений в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в запросе инспектором письменных свидетельств, имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, от контролируемого лица или его представителя, располагающих такими сведениями (далее - объяснения).

2. Объяснения оформляются путем составления письменного документа в свободной форме.

3. Инспектор вправе собственноручно составить объяснения со слов должностных лиц, являющихся контролируемыми лицами, их представителей. В этом случае указанные лица знакомятся с объяснениями, при необходимости дополняют текст, делают отметку о том, что инспектор с их слов записал верно, и подписывают документ, указывая дату и место его составления.

Статья 47. Запрос документов, иных материалов и информации при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Запрос контрольного (надзорного) органа о предоставлении документов, иных материалов и информации направляется руководителю органа местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления с учетом их полномочий. Непосредственное рассмотрение запроса осуществляется руководителем органа местного самоуправления, к компетенции которого относятся содержащиеся в запросе вопросы.

2. Срок, устанавливаемый контрольными (надзорными) органами для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления ответа на запрос, указывается в требовании о представлении документов. При этом контрольным (надзорным) органом устанавливается разумный срок с учетом объема запрашиваемых документов, иных материалов и информации, а также имеющихся материально-технических и трудовых ресурсов контролируемых лиц.

3. Сокращение срока, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, допускается в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, влекущих угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, явную непосредственную угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, а также в случаях массовых нарушений прав и законных интересов граждан.



4. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе не предоставлять информацию по запросу контрольного (надзорного) органа, если эта информация ранее была предоставлена либо официально опубликована в средствах массовой информации или размещена на официальном сайте органа местного самоуправления в сети "Интернет". При этом орган местного самоуправления, должностное лицо местного самоуправления в ответе на запрос сообщают источник официального опубликования или размещения соответствующей информации.

Статья 48. Инструментальное обследование

1. Под инструментальным обследованием в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, совершаемое инспектором по месту нахождения объекта, находящегося в собственности контролируемого лица, с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации,



а также подтверждения соответствия продукции (товаров) указанным требованиям.

2. Под специальным оборудованием и (или) техническими приборами в настоящем Федеральном законе понимаются все измерительные, испытательные приборы и инструменты, мини-лаборатории и переносные аппараты, утвержденные в установленном порядке в качестве применяемого испытательного оборудования, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие в случае необходимости метрологическую поверку, а также государственные и иные информационные системы, программные средства, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Инструментальное обследование осуществляется инспекторами, имеющими допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов, как правило, при проведении постоянного рейда.

4. По результатам инструментального обследования инспектором составляется протокол инструментального обследования, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия, имя и отчество (при наличии) инспектора, составившего протокол, сведения о контролируемом лице, предмет обследования, используемые специальное оборудование и (или) технические приборы, методики инструментального



обследования, результат инструментального обследования, нормируемое значение показателей, подлежащих контролю при проведении инструментального обследования, и выводы о соответствии этих показателей установленным нормам, иные сведения, имеющие значение для оценки результатов инструментального обследования.

5. Положением о виде контроля (надзора) может быть предусмотрен порядок альтернативного инструментального обследования в случае несогласия контролируемого лица с результатами инструментального обследования, проведенного в рамках контрольного (надзорного) мероприятия, включающий в том числе указание на должностных лиц контрольных (надзорных) органов, которые должны участвовать в альтернативном инструментальном обследовании, порядок и сроки совершения действий в рамках альтернативного инструментального обследования, порядок принятия решений по итогам альтернативного инструментального обследования.

Статья 49. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий

1. Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба)



охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования либо выявление соответствия объекта контроля (надзора) параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, или отклонения объекта контроля (надзора) от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий, сформированный в соответствии со статьей 54 настоящего Федерального закона;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленных нарушений;



б) уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

2. При наличии соответствующего положения в федеральном законе о виде контроля (надзора) возможно проведение внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в случае поступления от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган информации об устранении ранее выявленных нарушений. Предмет внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в случае, предусмотренном настоящей частью, ограничивается оценкой устранения нарушений.

Статья 50. Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования

1. Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования контрольный (надзорный) орган получает:

1) при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, иных органов местного самоуправления, из средств массовой информации;



2) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, постоянные рейды, в том числе в отношении иных контролируемых лиц.

2. При рассмотрении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, иных органов местного самоуправления, из средств массовой информации, должностным лицом контрольного (надзорного) органа проводится оценка их достоверности.

3. В целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования должностное лицо контрольного (надзорного) органа при необходимости:

1) запрашивает дополнительные сведения и материалы (в том числе в устной форме) у гражданина или организации, направивших обращение (заявление), органов государственной власти, иных органов местного самоуправления, средств массовой информации;



2) запрашивает у контролируемого лица пояснения в отношении указанных сведений, однако представление таких пояснений и иных документов не является обязательным;

3) обеспечивает, в том числе по решению уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа, проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия.

4. Контрольный (надзорный) орган вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, организации, со средства массовой информации расходов, понесенных контрольным (надзорным) органом в связи с рассмотрением обращения (заявления), информации указанных лиц, если в них были указаны заведомо ложные сведения.

Статья 51. Особенности рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования

1. Обращения (заявления) граждан и организаций, содержащие сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования, принимаются контрольным (надзорным) органом к рассмотрению:



1) при подаче таких обращений (заявлений) гражданами и организациями либо их уполномоченными представителями непосредственно в контрольный (надзорный) орган либо через многофункциональный центр оказания государственных и муниципальных услуг лично с предъявлением документа, удостоверяющего личность гражданина, а для представителя гражданина или организации - документа, подтверждающего его полномочия;

2) при подаче таких обращений (заявлений) граждан и организаций после прохождения идентификации и аутентификации заявителя посредством единой системы идентификации и аутентификации на едином портале государственных и муниципальных услуг, региональных порталах государственных и муниципальных услуг или на официальных сайтах контрольных (надзорных) органов в сети "Интернет", а также в информационных системах контрольных (надзорных) органов;

3) при иных способах подачи таких обращений (заявлений) гражданами и организациями после принятия должностным лицом контрольного (надзорного) органа мер по установлению личности гражданина и полномочий представителя организации и их подтверждения.



2. В ходе проведения мероприятий, направленных на установление личности гражданина и полномочий представителя организации, должностное лицо контрольного (надзорного) органа взаимодействует с гражданином, представителем организации, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, а также с использованием информационно-коммуникационных технологий, и предупреждает его о праве контрольного (надзорного) органа обратиться в суд в целях взыскания расходов, понесенных контрольным (надзорным) органом в связи с рассмотрением поступившего обращения (заявления) гражданина, организации, если в обращении (заявлении) были указаны заведомо ложные сведения.

3. При невозможности подтверждения личности гражданина, полномочий представителя организации поступившие обращения (заявления) рассматриваются контрольным (надзорным) органом в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Статья 52. Проверочные листы

1. В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных)



мероприятий контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации). Проверочные листы не могут возлагать на контролируемое лицо обязанность по соблюдению требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Требования к разработке, содержанию проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проверочные листы, указанные в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, заполняются инспектором в электронной форме посредством ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора.

Статья 53. Исчисление сроков

1. Действия в рамках контрольного (надзорного) мероприятия совершаются в сроки, установленные настоящим Федеральным законом.



В случае, если сроки не установлены настоящим Федеральным законом, они назначаются контрольным (надзорным) органом.

2. Срок определяется датой, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить, или периодом. В последнем случае действие может быть совершено в течение всего периода.

3. Течение срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после даты или наступления события, которыми определено его начало.

4. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года установленного срока. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца установленного срока. В случае, если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на месяц, который не имеет соответствующего числа, срок истекает в последний день этого месяца.

5. Срок, исчисляемый днями, исчисляется календарными днями, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

6. В случае, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день.

7. Течение срока, определяемого часами, начинается с даты или наступления события, которыми определено его начало.



8. Срок, определяемый часами, оканчивается по истечении последнего часа установленного срока.

9. В случае, если действие должно совершиться немедленно, течение срока начинается с даты или наступления события, которыми определено его начало.

10. В случае, если действие должно быть совершено непосредственно в контрольном (надзорном) органе, срок истекает в тот час, когда в этом органе по установленным правилам заканчивается рабочий день или прекращаются соответствующие операции.

Статья 54. Организация проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий

1. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся контрольными (надзорными) органами на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее - ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий), формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

2. Положением о виде контроля (надзора) или федеральным законом о виде контроля (надзора) может быть установлено, что вид контроля



(надзора) осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Порядок формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 55. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия

1. Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, принимается решение контрольного (надзорного) органа, подписанное уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа, в котором указываются:

- 1) дата, время и место принятия решения;
- 2) кем принято решение;
- 3) основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) вид контроля (надзора);
- 5) фамилия, имя, отчество (при наличии), должность инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов),



уполномоченного (уполномоченных) на проведение контрольного (надзорного) мероприятия;

6) объект контроля (надзора), в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

7) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится контрольное (надзорное) мероприятие (может не указываться в отношении рейдового осмотра);

8) вид контрольного (надзорного) мероприятия;

9) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках контрольного (надзорного) мероприятия;

10) предмет контрольного (надзорного) мероприятия;

11) проверочные листы, если их применение является обязательным;

12) дата проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом (может не указываться в отношении рейдового осмотра в части срока непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом);

13) перечень документов, предоставление которых контролируемым лицом необходимо для оценки соблюдения требований, установленных



федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

14) иные сведения, если это предусмотрено положением о виде контроля (надзора).

2. Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения в единый реестр проверок сведений, установленных правилами его формирования и ведения, за исключением наблюдения за соблюдением требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и выездного обследования, а также случаев неработоспособности единого реестра проверок, зафиксированных оператором реестра.

3. В отношении проведения наблюдения за соблюдением требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, выездного обследования не требуется принятие решения о проведении соответствующего контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного настоящей статьей.

Статья 56. Организация проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления



1. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся на основании решения руководителя контрольного (надзорного) органа по согласованию с органами прокуратуры, принимаемого при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования либо при выявлении соответствия объекта контроля (надзора) параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, или отклонения объекта контроля (надзора) от таких параметров, а также в случае уклонения контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

2. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации



и на основании требования прокурора о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. Указанные контрольные (надзорные) мероприятия проводятся без согласования с органами прокуратуры.

3. В случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования.

4. В день подписания решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в целях согласования его проведения контрольный (надзорный) орган направляет в орган прокуратуры сведения о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии с приложением копии решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для его проведения.

5. Сведения о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии и прилагаемые к ним документы рассматриваются органом прокуратуры



в день их поступления в целях оценки законности проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

6. По результатам рассмотрения сведений о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии и прилагаемых к ним документов не позднее чем в течение одного рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия или решение об отказе в согласовании его проведения.

7. Основанием для отказа в согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может быть:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

2) отсутствие оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

3) несоответствие вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия индикаторам риска нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;



4) несоблюдение требований к оформлению решения контрольного (надзорного) органа о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

5) проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, противоречащего федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

6) несоответствие предмета внепланового контрольного (надзорного) мероприятия полномочиям контрольного (надзорного) органа;

7) проверка соблюдения одних и тех же требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в отношении одного объекта контроля (надзора) несколькими контрольными (надзорными) органами.

8. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия либо решение об отказе в согласовании его проведения направляется контрольному (надзорному) органу в день его принятия.

9. Направление сведений и документов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, осуществляется посредством единого реестра проверок,



за исключением направления сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.

10. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия или решение об отказе в согласовании его проведения может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд.

11. Если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования, контрольный (надзорный) орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля посредством направления в тот же срок документов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи. В этом случае контролируемое лицо может не уведомляться о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.



12. При отсутствии основания для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, указанного в части 11 настоящей статьи, несоблюдении порядка его проведения прокурор принимает меры по защите прав и законных интересов контролируемых лиц.

13. Виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определяются положением о виде контроля (надзора) в зависимости от основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Глава 9. Результаты контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Статья 57. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия

1. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также - акт). В случае, если по результатам такого мероприятия выявлено нарушение требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в акте должно быть указано, какое именно требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного



(надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения указанных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

2. Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, если иной порядок оформления акта не установлен Правительством Российской Федерации.

3. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

4. Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра проверок непосредственно после его оформления.



5. Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением случаев, установленных частью 6 настоящей статьи.

6. В случае проведения документарной проверки или контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган направляет акт контролируемому лицу на специальную электронную почту.

7. Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

8. В случае, если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности



проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в порядке, предусмотренном статьей 14 настоящего Федерального закона. В этом случае инспектор вправе совершить контрольные (надзорные) действия в рамках указанного контрольного (надзорного) мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

9. В случае, указанном в части 8 настоящей статьи, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия принять решение о проведении в отношении контролируемого лица такого же контрольного (надзорного) мероприятия без предварительного уведомления контролируемого лица и без согласования с органами прокуратуры.

10. При выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения контрольный (надзорный) орган обязан направить соответствующую



информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, за исключением случая, указанного в статье 58 настоящего Федерального закона.

Статья 58. Предписание об устранении выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации

1. Предписание об устранении выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, выдается органу местного самоуправления и должностному лицу местного самоуправления в случае, если такие выявленные нарушения не устранены до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, обязательного профилактического визита, завершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного рейда.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации,



должно содержать в том числе следующие сведения по каждому из нарушений:

- 1) описание каждого выявленного нарушения указанных требований с указанием конкретных структурных единиц нормативного правового акта, содержащего такие требования;
- 2) срок устранения выявленного нарушения указанных требований с указанием конкретной даты;
- 3) перечень рекомендованных мероприятий по устранению выявленного нарушения указанных требований;
- 4) перечень рекомендуемых сведений, которые должны быть представлены в качестве подтверждения устранения выявленного нарушения указанных требований.

3. При выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и установлении сроков их исполнения контрольные (надзорные) органы обязаны учитывать характер нарушения, степень и размер вреда (ущерба), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования в результате выявленных нарушений, а также



необходимость соблюдения требований и процедур, установленных федеральными законами, в том числе особенностей, связанных с формированием местных бюджетов и осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, организацией и проведением публичных слушаний и общественных обсуждений.

4. Контрольные (надзорные) органы в случаях, определенных положением о виде контроля (надзора), могут предусматривать возможность оценки исполнения нескольких предписаний в рамках одного контрольного (надзорного) мероприятия.

5. Положением о виде контроля (надзора) предусматриваются случаи, в которых срок исполнения выданного органу местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления предписания при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение предписания невозможно в установленный срок, может быть продлен до трех лет на основании решения уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа, выдавшего предписание, по ходатайству органа местного самоуправления, должностного лица местного самоуправления, которым выдано предписание, поданному до истечения указанного в предписании срока с представлением документов, обосновывающих его продление и подтверждающих принятие мер по устранению нарушений. Указанное



ходатайство подается органом местного самоуправления, должностным лицом местного самоуправления в соответствии с порядком, определенным статьей 24 настоящего Федерального закона.

6. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления не привлекаются к административной ответственности за нарушение, которое должно быть устранено на основании предписания, выданного контрольным (надзорным) органом по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, до истечения срока исполнения такого предписания. В случае, если указанное предписание исполнено контролируемым лицом надлежащим образом, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато.

7. Контрольный (надзорный) орган может отменить предписание об устранении выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

**Статья 59. Соглашение о надлежащем устранении
выявленных нарушений требований, установленных
федеральным законодательством, законами и иными
нормативными правовыми актами субъектов
Российской Федерации**



1. Контролируемое лицо, в отношении которого выявлены нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, вправе подать ходатайство о заключении с контрольным (надзорным) органом соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений указанных требований (далее соответственно - ходатайство, соглашение). Ходатайство подается посредством специальной электронной почты.

2. Порядок заключения соглашения, в том числе форма ходатайства, перечень документов и сведений, которые могут прилагаться к ходатайству, основания для отказа в рассмотрении ходатайства, срок рассмотрения ходатайства, а также порядок изменения, продления, расторжения соглашения, условия соглашения, круг лиц, имеющих право на заключение соглашения, определяются Правительством Российской Федерации.

3. Соглашение заключается в целях соблюдения прав и законных интересов населения муниципального образования в случае, если устранение выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, требует



значительных временных и материальных затрат, капитальных вложений, включая затраты на строительство, реконструкцию или техническое перевооружение, приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря, выделения бюджетных средств бюджетным учреждениям, и в целях недопущения ситуаций массового сокращения работников, снижения выпуска продукции, товаров и услуг, имеющих стратегическое значение и социально-экономическую значимость.

4. В соответствии с соглашением контролируемое лицо обязуется поэтапно выполнять мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, выделить соответствующие ресурсы, обеспечить ликвидацию негативных последствий выявленных нарушений таких требований в случае их наступления, обеспечить допуск должностных лиц контрольного (надзорного) органа на объект контроля (надзора) в целях оценки соответствия, а контрольный (надзорный) орган приостанавливает действие предписания об устранении выявленных нарушений указанных требований и принимает меры, предусмотренные частью 10 статьи 57 настоящего Федерального закона, при этом



осуществляет поэтапную оценку исполнения контролируемым лицом соглашения.

5. Соглашение должно включать:

1) перечень выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, подлежащих устранению контролируемым лицом;

2) программу устранения выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, включающую перечень мероприятий по оценке исполнения такой программы, а также документов и сведений, подлежащих направлению для оценки исполнения указанной программы;

3) срок исполнения соглашения;

4) источники финансирования мероприятий по устранению выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.



6. Соглашение подлежит согласованию с органами прокуратуры. Порядок согласования органами прокуратуры соглашений устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

7. После заключения соглашения контрольный (надзорный) орган принимает решение о приостановлении действия предписания об устранении выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в отношении контролируемого лица. В случае неисполнения контролируемым лицом соглашения контрольный (надзорный) орган принимает решение о возобновлении действия предписания об устранении выявленных нарушений таких требований. После исполнения контролируемым лицом соглашения контрольный (надзорный) орган принимает решение об отмене предписания об устранении выявленных нарушений указанных требований.

8. По истечении срока исполнения соглашения контрольный (надзорный) орган принимает решение о признании соглашения исполненным или неисполненным.

9. Органы прокуратуры или контрольный (надзорный) орган, заключивший соглашение, могут признать соглашение неисполненным



до дня истечения срока его исполнения при наличии фактов, свидетельствующих, что контролируемое лицо в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, не предпринимает действия, направленные на исполнение соглашения, в том числе в части реализации программы устранения выявленных нарушений требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

10. Контролируемое лицо не имеет права отказаться от исполнения соглашения в одностороннем порядке.

Статья 60. Возражения в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия. Недействительность результатов контрольного (надзорного) мероприятия

1. В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо вправе направить жалобу в порядке, предусмотренном статьей 24 настоящего Федерального закона.

2. Решения, принятые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, подлежат отмене контрольным (надзорным) органом, проводившим контрольное (надзорное) мероприятие, вышестоящим контрольным (надзорным)



органом или судом, в том числе по представлению (заявлению) прокурора. В случае самостоятельного выявления грубых нарушений требований к организации и осуществлению контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа, проводившего контрольное (надзорное) мероприятие, принимает решение о признании результатов такого мероприятия недействительными.

3. Грубым нарушением требований к организации и осуществлению контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления является:

1) отсутствие оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

2) отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным;

3) нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое уведомление является обязательным;



4) нарушение периодичности проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия;

5) проведение планового контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в соответствующий план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

6) принятие решения по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на основании оценки соблюдения положений нормативных правовых актов и иных документов, не регулирующих полномочия органов местного самоуправления;

7) привлечение к проведению контрольного (надзорного) мероприятия лиц, участие которых не предусмотрено настоящим Федеральным законом;

8) нарушение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

9) совершение в ходе контрольного (надзорного) мероприятия контрольных (надзорных) действий, не предусмотренных положением о виде контроля (надзора) для такого вида контрольного (надзорного) мероприятия;

10) непредоставление контролируемому лицу для ознакомления документа с результатами контрольного (надзорного) мероприятия



в случае, если обязанность его предоставления установлена настоящим Федеральным законом;

11) проведение контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в единый реестр проверок, за исключением проведения наблюдения за соблюдением требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и выездного обследования.

4. После признания недействительными результатов контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, повторное внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с органами прокуратуры вне зависимости от вида контрольного (надзорного) мероприятия и основания для его проведения.

Статья 61. Исполнение решений контрольных (надзорных) органов

1. Контроль за исполнением предписаний, иных решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий контрольные



(надзорные) органы, вынесшие решение, осуществляют с учетом положений статей 58 и 59 настоящего Федерального закона.

2. По истечении срока исполнения контролируемым лицом решения, либо при представлении контролируемым лицом до истечения указанного срока документов и сведений, представление которых установлено указанным решением, либо в случае получения информации в рамках наблюдения за соблюдением требований, установленных федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, контрольный (надзорный) орган оценивает исполнение решения на основании представленных документов и сведений, полученной информации. Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании либо на основании информации, полученной в рамках наблюдения за соблюдением указанных требований невозможно сделать вывод об исполнении решения, контрольный (надзорный) орган оценивает исполнение указанного решения путем проведения одного из контрольных (надзорных) мероприятий. В случае, если проводится оценка исполнения решения, принятого по итогам выездной проверки, допускается проведение выездной проверки.



3. В случае, если по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия контрольным (надзорным) органом будет установлено, что решение не исполнено или исполнено ненадлежащим образом, он вновь выдает контролируемому лицу решение с указанием новых сроков его исполнения. При неисполнении предписания в установленные сроки контрольный (надзорный) орган принимает меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством Российской Федерации.

4. Информация об исполнении решения контрольного (надзорного) органа в полном объеме вносится в единый реестр проверок.

Глава 10. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

Статья 62. Осуществление государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Органы государственной власти осуществляют государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленного на эти цели имущества в порядке, установленном федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации,



предусматривающими наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

2. Порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий должен предусматривать перечень профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых в рамках указанного государственного контроля, контрольных (надзорных) действий, осуществляемых в рамках профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, а также периодичность осуществления профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Деятельность органов государственной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, осуществляется в соответствии с принципами, установленными главой 2 настоящего Федерального закона.

4. Координацию деятельности органов государственной власти при осуществлении государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляют органы прокуратуры.



5. При осуществлении государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий могут проводиться профилактические мероприятия, установленные главой 7 настоящего Федерального закона.

6. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий проводятся органами государственной власти на основании ежегодного плана, предусмотренного статьей 54 настоящего Федерального закона.

7. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий проводятся уполномоченными органами государственной власти на основании решения руководителя соответствующего органа государственной власти в соответствии со статьей 56 настоящего Федерального закона.

8. Информация о плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях в рамках государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению



последствий выявленных нарушений подлежит внесению в единый реестр проверок в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными Правительством Российской Федерации.

9. Органы государственной власти, уполномоченные на осуществление государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, вправе давать письменные предписания по устранению выявленных нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке.

Глава 11. Заключительные положения

Статья 63. О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

Статью 41 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 12, ст. 1200) изложить в следующей редакции:

"Статья 41. Прокурорский надзор, контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления"



1. Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов осуществляют органы прокуратуры.

2. Контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в соответствии с федеральным законом."

Статья 64. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

2. Федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты, устанавливающие иной порядок организации и проведения контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в срок не позднее 1 сентября 2027 года подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом.



3. До 31 декабря 2027 года (включительно) контроль (надзор) в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (контролируемых лиц), государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляются в соответствии с действующими на день вступления в силу настоящего Федерального закона правовыми актами.

4. К отношениям, регулируемым настоящим Федеральным законом, положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не применяются.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "Об организации
контрольно-надзорной деятельности в отношении органов
местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления
и о внесении изменений в Федеральный закон
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти"

Проект федерального закона "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее - законопроект) разработан во исполнение абзацев второго и третьего подпункта "б" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 г. № Пр-1111 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 20 апреля 2023 г.

Законопроект направлен на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления с учетом конституционно-правового статуса указанных органов публичной власти.

В настоящее время общие подходы к организации контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления установлены статьей 41 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ).

Положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) применяются к организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с законодательством Российской Федерации, если осуществление указанного контроля предусмотрено федеральными законами.

Сложившаяся практика организации и проведения контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления указывает на недостаточность механизмов контрольно-надзорной деятельности, в частности, отсутствие предусмотренных в Федеральном законе № 248-ФЗ профилактических мероприятий при том, что профилактика нарушений является приоритетным направлением контрольно-надзорной деятельности в целом.

Законопроектом предусматривается системное регулирование отношений, связанных с организацией и осуществлением контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Реализация положений законопроекта в совокупности с Федеральным законом № 248-ФЗ позволит сформировать целостную и сбалансированную систему контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и хозяйственной деятельностью их предприятий и учреждений.

Так, законопроектом предусматривается, что при сохранении действующих подходов, включая координирующую роль органов прокуратуры при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предлагается закрепить механизмы, предусматривающие применение риск-ориентированного подхода, проведение профилактических мероприятий, в частности, профилактических визитов, использование механизмов продления сроков исполнения предписаний об устранении нарушений требований, установленных федеральным законодательством, и процедуры досудебного обжалования при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления.

Кроме того, в законопроект включены положения, предусматривающие обязательность учета контрольно-надзорными органами особенностей, связанных с формированием местных бюджетов и процедурой муниципальных закупок, при выдаче предписаний об устранении нарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления.

В целях соблюдения принципа системности правового регулирования в законопроекте предусмотрены положения о государственном контроле за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, дополненные нормами, позволяющими осуществлять в рамках данного государственного контроля профилактические мероприятия.

Законопроектом предусмотрено расширение функционала единого реестра проверок, а также предусматривается право, а не обязанность дополнительного использования в рамках контрольно-надзорной деятельности информационных систем контрольных (надзорных) органов.

Также необходимо иметь в виду, что эффективное применение предусмотренных законопроектом механизмов (риск-ориентированный подход, профилактика, досудебное обжалование и др.) должно позволить контрольным (надзорным) органам оптимизировать имеющиеся организационные, трудовые, временные, материально-технические, и, следовательно, финансовые ресурсы.

В то же время принятие законопроекта должно способствовать уменьшению расходов местных бюджетов, связанных с выплатой штрафов, исполнением судебных решений, что позволит направить высвобождаемые средства на решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, соответственно, повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по их решению.

Особый порядок вступления Федерального закона в силу (с 1 января 2027 г.), обусловлен содержащимися в нем принципиально иными подходами к организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и необходимостью подготовки в связи с этим значительного объема правовых актов на федеральном и региональном уровнях, имея в виду прежде всего подготовку контрольными (надзорными) органами основ для внедрения системы риск-ориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности в отношении публично-правовых образований.

Следует отметить, что работа по приведению нормативных правовых актов, регулирующих организацию и проведение контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, в соответствие с положениями Федерального закона может осуществляться заблаговременно - со дня официального опубликования предлагаемого Федерального закона.

Федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты, устанавливающие иной порядок организации и проведения контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, должны быть приведены в соответствие с предусматриваемым Федеральным

законом регулированием в срок не позднее 1 сентября 2027 г. При этом контроль (надзор) в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий до 31 декабря 2027 г. осуществляются в соответствии с действующими на момент вступления в силу законопроекта правовыми актами.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических и других последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и изменения финансовых обязательств государства.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

В связи с принятием Федерального закона "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее - Федеральный закон) не потребуются признание утратившими силу, приостановление других федеральных законов.

Потребуется внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части применения административного наказания по результатам контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не позднее 1 сентября 2027 г.

Федеральные законы, устанавливающие иной порядок организации и проведения контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом не позднее 1 сентября 2027 г.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

I. В связи с принятием Федерального закона "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее - Федеральный закон) не потребуется признания утратившими силу и приостановления актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

II. В связи с принятием Федерального закона потребуется изменение или принятие актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, утверждающих положения о видах федерального государственного контроля (надзора), регулирующих вопросы, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Срок подготовки: не позднее 1 сентября 2027 г.

Ответственные исполнители: федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на организацию и проведение контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии со сферами ведения.

III. В связи с принятием Федерального закона потребуется принятие следующих актов Президента Российской Федерации:

1. О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 "О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения";

2. О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 "Об утверждении Положения о Министерстве

внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации".

Срок подготовки: не позднее 1 сентября 2027 г.

Ответственный исполнитель: МВД России.

IV. В связи с принятием Федерального закона потребуется принятие следующих актов Правительства Российской Федерации:

1. О внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861.

2. О внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415.

3. Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, правам и законным интересам населения муниципального образования.

4. О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года (вместе с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года).

5. Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

6. Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия контрольными (надзорными) органами при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления от иных контрольных

(надзорных) органов либо подведомственных им организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

7. Об утверждении порядка заключения, изменения, продления, расторжения соглашения в рамках контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, об условиях соглашения, круге лиц, имеющих право на заключение соглашения.

Срок подготовки: не позднее 1 сентября 2027 г.

Ответственный исполнитель: уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

V. В связи с принятием Федерального закона потребуется принятие следующих актов федерального органа исполнительной власти:

1. Об утверждении типовых форм документов, используемых контрольным (надзорным) органом при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Срок подготовки: не позднее 1 сентября 2027 г.

Ответственный исполнитель: уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

2. Об утверждении порядка внесения информации о проверках органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Федеральную государственную информационную систему "Единый реестр проверок".

Срок подготовки: не позднее 1 сентября 2027 г.

Ответственные исполнители: федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на организацию и проведение контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии со сферами ведения.

3. Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в рамках контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по видам контроля (надзора).

Срок подготовки: не позднее 1 сентября 2027 г.

Ответственные исполнители: федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

4. О внесении изменений в приказ Министерства внутренних дел

Российской Федерации от 11 мая 2023 года № 290 "Об утверждении форм документов, используемых должностными лицами Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения".

Срок подготовки: не позднее 1 сентября 2027 г.

Ответственный исполнитель: МВД России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

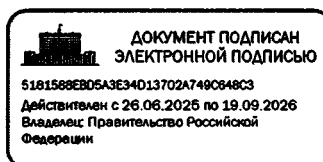
от 31 октября 2025 г. № 3083-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Ардабьеву Елену Анатольевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин