

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.11.2025 № 261**

**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

17 ноября 2025 г.

**95. О проекте федерального закона № 1061274-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (в части предоставления государственной социальной помощи в виде лекарственного сертификата) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Н.А.Останиной, Д.Г.Гусевым, Н.В.Коломейцевым, А.Н.Диденко, А.А.Журавлевым, Р.Г.Шайхутдиновым, Д.А.Свищевым, В.В.Сипягиным, Е.Е.Марченко**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 17 декабря 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2026 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

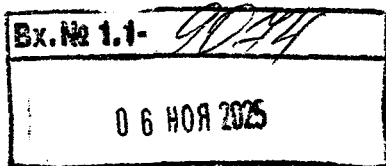
ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 06.11.2025 10:05  
№1061274-8; 1.1

6 ноября 2025 г.

№ \_\_\_\_\_



Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы

Н.В. КОЛОМОЙЦЕВ  
 Я.Е. НИЛОВ  
 Н.А. ОСТАНИНА  
 А.Н. ДИДЕНКО  
 В.В. ЕСЕЕВ  
 А.А. СВИРИДОВ  
 А.А. КУРБАЛОВ  
 А.П. РУСЕВ  
 А.А. СВИРИДОВ

Вносится депутатами  
Государственной Думы

Я.Е.Ниловым  
Н.А.Останиной  
Д.Г.Гусевым  
Н.В.Коломейцевым  
А.Н.Диденко  
А.А.Журавлевым  
Р.Г.Шайхутдиновым  
Д.А.Свищёвым  
В.В.Сипягиным  
Е.Е.Марченко

Проект №1061274-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 18, ст. 2152; № 30, ст. 3739; 2012, № 53, ст. 7583; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 41, ст. 6190; 2021, № 1, ст.11) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац второй после слов «социальных доплат к пенсии,»  
дополнить словами «лекарственных сертификатов,»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«лекарственный сертификат – именной документ, позволяющий его владельцам приобрести на выделенную фиксированную денежную сумму необходимые лекарственные препараты для медицинского применения.»;

2) в абзаце пятом статьи 4 после слов «в том числе» дополнить словами «предоставление лекарственного сертификата и»;

3) дополнить статьей 12<sup>2</sup> следующего содержания:

### **«Статья 12<sup>2</sup>. Лекарственный сертификат**

1. Малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, не относящиеся к категориям граждан, имеющих право на бесплатное или льготное приобретение лекарственных препаратов, имеют право на получение лекарственного сертификата.

2. Номинальная стоимость лекарственного сертификата составляет 25 процентов величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации в месяц.

3. Лекарственный сертификат используется на территории выдавшего его субъекта Российской Федерации в течение срока его действия для покупки необходимых лекарственных препаратов для

медицинского применения, входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, сформированный в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

4. Покупка необходимых лекарственных препаратов для медицинского применения с использованием лекарственного сертификата осуществляется путем его предъявления в аптеках, заключивших договор с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации об обслуживании лекарственных сертификатов в целях дальнейшего возмещения недополученных доходов в связи с реализацией ими лекарственных препаратов с использованием лекарственного сертификата.

5. Правила обращения за лекарственным сертификатом и его предоставления, перечень документов, необходимых для предоставления лекарственного сертификата, период, на который он предоставляется, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6. Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и предоставлению лекарственного сертификата.

7. Финансовое обеспечение расходов на предоставление лекарственных сертификатов осуществляется за счет субвенций,

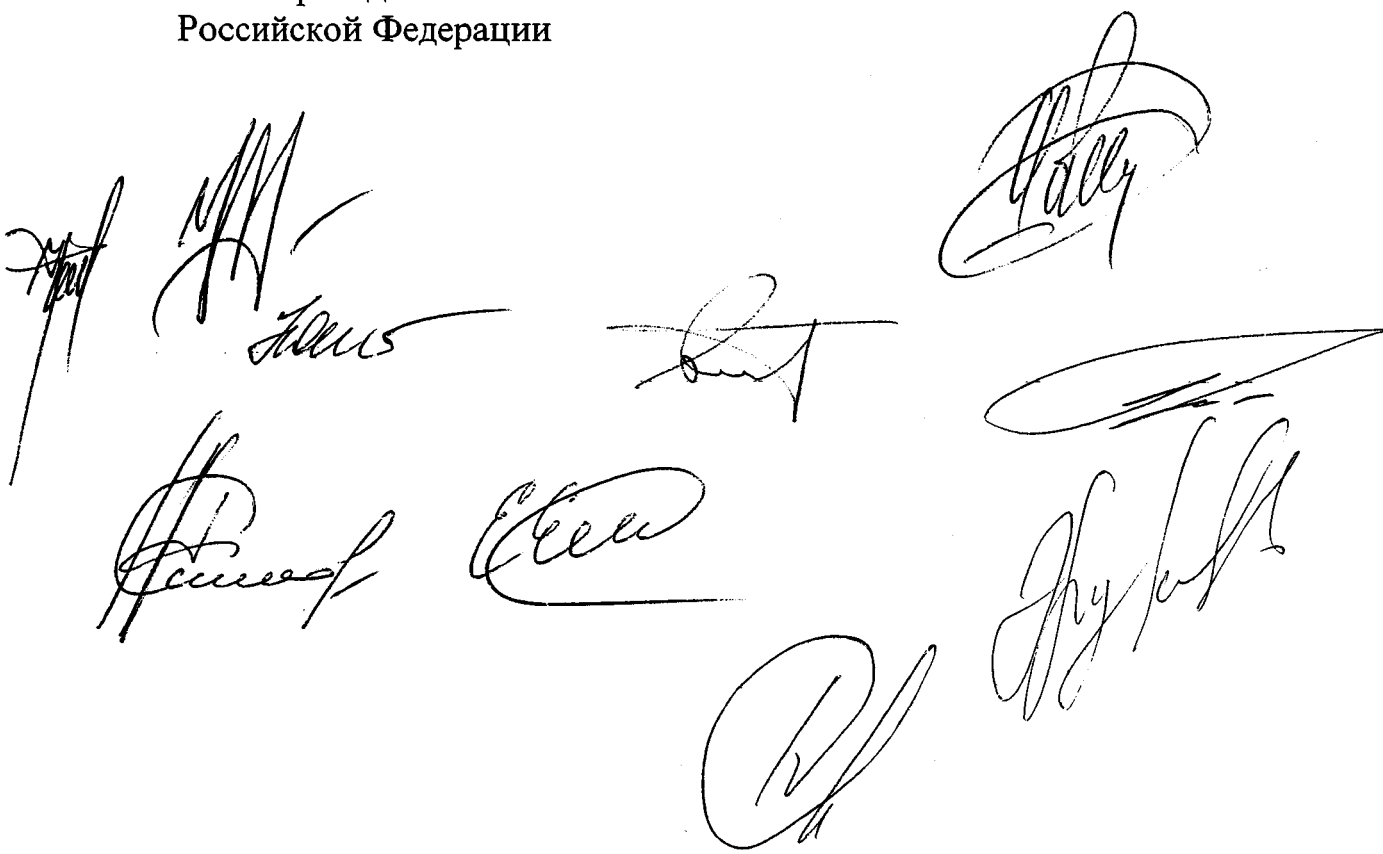
предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

8. Предоставление лекарственного сертификата не может являться основанием для отказа в предоставлении иных мер социальной поддержки.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. There are approximately 10-12 distinct signatures scattered across the lower half of the page. Some are more legible than others, but they appear to be official signatures of various individuals, likely members of the government or legislative bodies.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной**  
**социальной помощи»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» направлен на оказание нуждающимся малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, адресной государственной социальной помощи в виде лекарственного сертификата для покупки необходимых лекарственных препаратов для медицинского применения.

Малообеспеченные граждане, а также граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, не относящиеся к категориям граждан, имеющих право на бесплатное или льготное приобретение лекарственных препаратов, в случае заболевания и лечения на дому очень часто не имеют средств для покупки лекарственных препаратов, рекомендованных им лечащим врачом.

Согласно данным Росстата лекарства за 2024 год подорожали на 10%. Однако половина опрошенных покупателей отмечают, что средний чек в аптеке вырос на 20–30% и больше.

Согласно статье 10 Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенция № 102), которая была ратифицирована Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 349-ФЗ, в случае болезненного состояния человека обеспечение должно включать как минимум предоставление основных фармацевтических средств по предписанию врача или другого квалифицированного практика. При этом термин «обеспечение» означает обеспечение, предоставляемое непосредственно в виде обслуживания, либо опосредовано в виде возмещения расходов, понесенных заинтересованным лицом.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается предоставлять малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, чей среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации, а также гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, адресную государственную социальную помощь в виде лекарственного сертификата,

позволяющего его владельцу приобрести на выделенную фиксированную денежную сумму необходимые лекарственные препараты для медицинского применения. При этом указанные категории граждан не относятся к категориям граждан, имеющих право на бесплатное или льготное приобретение лекарственных препаратов. Номинальную стоимость лекарственного сертификата предлагается установить в размере 25% величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации в месяц, что в 2025 году составит около 4,5 тыс. рублей. Предполагается, что лекарственный сертификат действует на территории субъекта Российской Федерации, выдавшего его.

Необходимые лекарственные препараты для медицинского применения предлагается предоставлять согласно перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, сформированному в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Данная мера адресной государственной социальной помощи носит заявительный характер.


Правила обращения за лекарственным сертификатом и его предоставления, перечень документов, необходимых для предоставления, период, на который он предоставляется согласно законопроекту устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Предусматривается, что Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и предоставлению лекарственного сертификата.

Финансовое обеспечение расходов на предоставление лекарственных сертификатов согласно законопроекту осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Вступление Федерального закона в силу предполагается с 1 января 2026 года.

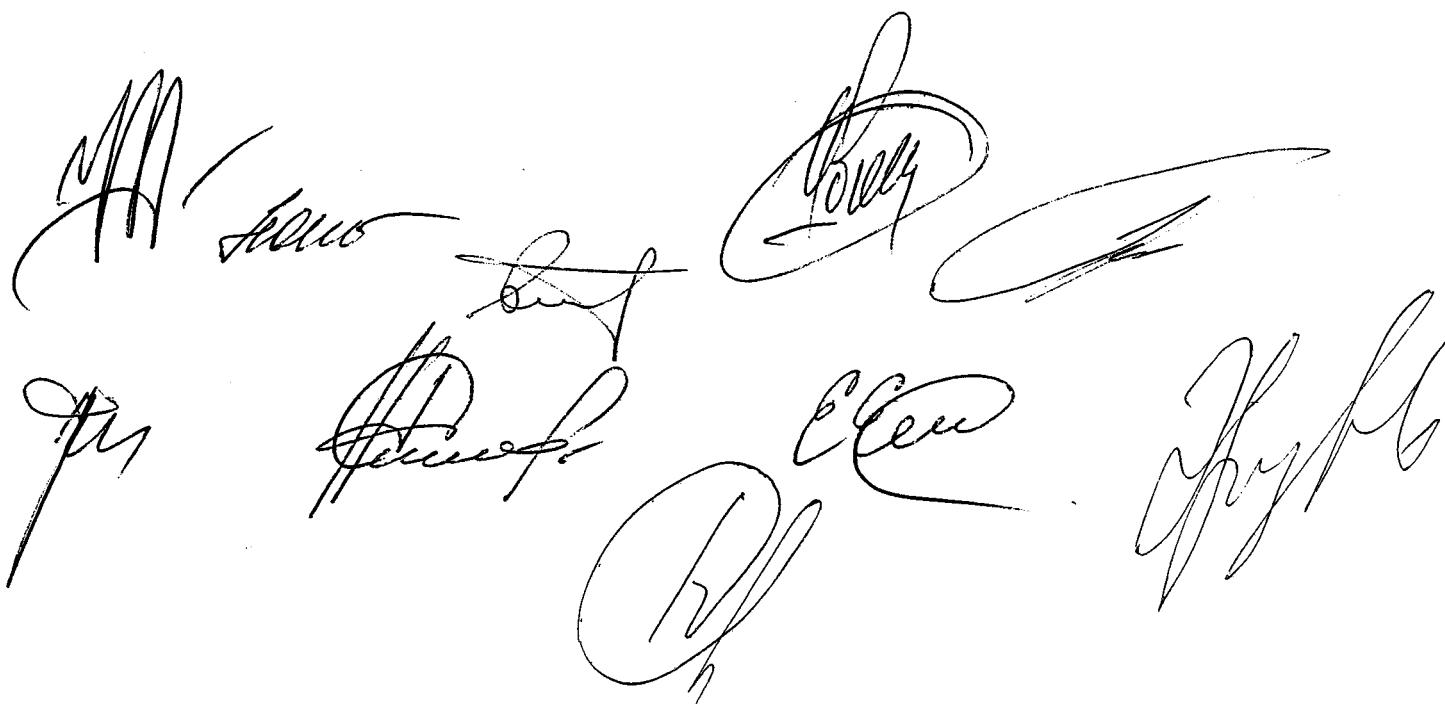
Принятие законопроекта, по нашему мнению, позволит малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, иметь возможность в случае болезненного состояния приобрести с помощью лекарственного сертификата необходимые лекарственные препараты без обращения для этого за социальной помощью в органы социальной защиты, то есть позволит сохранить здоровье наших граждан, улучшить демографическую ситуацию в стране.

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, including cursive and stylized initials. Some are more legible, while others are highly abstract and difficult to decipher. The signatures are arranged in a loose, non-linear pattern.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной**  
**социальной помощи»**

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» потребует с 2026 года дополнительных финансовых затрат федерального бюджета.

Указанные дополнительные расходы должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.



A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The signatures are highly stylized and cursive, typical of official documents. Some signatures are more legible than others, but they generally appear to be initials or names of individuals involved in the document's approval.

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 01 » октября 2025 г.

№ ДГ-П45-36542

МОСКВА

На № НЯЕ-2/298 от 1 августа 2025 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О государственной социальной помощи", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается Федеральный закон "О государственной социальной помощи" (далее - Федеральный закон) дополнить положениями, предусматривающими новую форму адресной социальной поддержки - лекарственный сертификат для отдельных категорий граждан. Законопроектом также предусматривается, что номинальная стоимость лекарственного сертификата составит 25 процентов величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации в месяц.

Вместе с тем предлагаемые изменения не учитывают, что согласно статье 12 Федерального закона оказание государственной социальной помощи осуществляется, в частности, в виде натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи). Статьей 8<sup>1</sup> Федерального закона также предусмотрено оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, заключаемого в целях стимулирования активных действий граждан по преодолению трудной жизненной ситуации. При этом программа социальной адаптации, прилагаемая к социальному контракту, может предусматривать в том числе осуществление

1799226-Уч-2025 (7.1)



1028747-8

мероприятий в целях удовлетворения текущих потребностей граждан в приобретении товаров первой необходимости и лекарственных препаратов.

Следует также отметить действующие в настоящее время дополнительные меры, направленные на социальную поддержку граждан. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" утверждены перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, и перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

Из содержания законопроекта неясен механизм обслуживания лекарственного сертификата, а также источник необходимых для этого денежных средств. Законопроектом также не определен орган власти, который будет осуществлять контроль за предоставлением меры социальной поддержки в виде лекарственного сертификата.

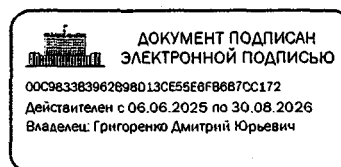
В законопроекте не учитывается система разграничения полномочий публично-правовых образований по лекарственному обеспечению, предусмотренная Федеральным законом.

Предлагаемый законопроектом механизм передачи полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации по назначению и предоставлению меры социальной поддержки в виде лекарственного сертификата не учитывает положения статей 45 и 46 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация его положений потребует дополнительных финансовых затрат федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, которые возникнут в случае принятия федерального закона, законопроектом не определены.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

1799226-Уч-2025 (7.1)

