

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.11.2025 № 259**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

10 ноября 2025 г.

**97. О проекте федерального закона № 1040329-8 "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части выбора гражданином медицинской организации) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Н.А.Останиной, Я.В.Лантратовой, Д.Г.Гусевым, А.Н.Диденко, Е.Е.Марченко, А.А.Журавлевым**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по охране здоровья ответственным по указанному проекту федерального закона.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по охране здоровья отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 10 декабря 2025 года.
5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2026 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.10.2025 10:19  
№1040329-8; 1.1

14 октября 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

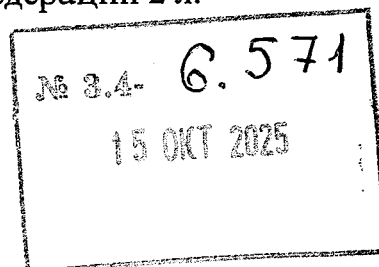
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 1 л.;
  2. Пояснительная записка на 2 л.;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).
  6. Заключение Правительства Российской Федерации 2 л.

Депутаты Государственной Думы



Я.Е. НИЛОВ  
АН. АИДЕНКО

Н.А. ОСТАНИНА  
А.А. Журавлёв

А.Г. ГУСЕВ  
Я.В. ЛАМТРАТОВА  
Е.Е. МАРЧЕНКО

15 ОКТ 2025

Вносится депутатами  
Государственной Думы

Я.Е. Ниловым  
Н.А. Останиной  
Я.В. Лантратовой  
Д.Г. Гусевым  
А.Н. Диденко  
Е.Е. Марченко  
А.А. Журавлёвым

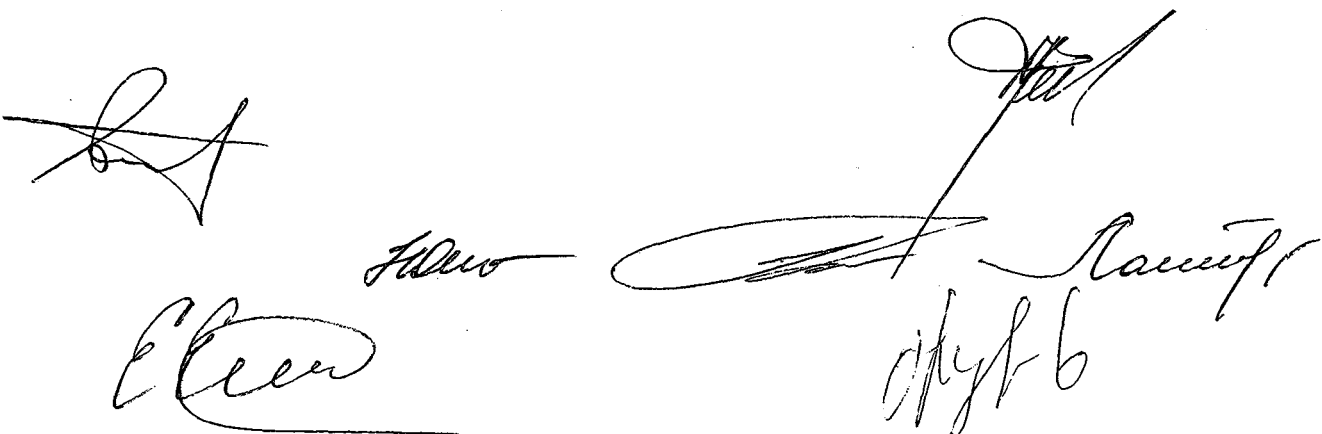
Проект №1040329-ф

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Внести в часть 2 статьи 21 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 27, ст. 3477; 2021, № 18, ст. 3075) изменение, заменив в первом предложении слова «раз в год» словами «раз в три месяца».

Президент  
Российской Федерации



Handwritten signatures of the President of the Russian Federation and several deputies.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на изменение действующей системы прикрепления граждан к медицинским организациям.

Согласно части 2 статьи 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» для получения первичной медико-санитарной помощи гражданин выбирает медицинскую организацию, в том числе по территориально-участковому принципу, не чаще чем один раз в год (за исключением случаев изменения места жительства или места пребывания гражданина).

Существующая система выбора медицинской организации один раз в год ограничивает возможность гражданином в выборе более удобной для него и доступной медицинской организации, где нет больших очередей и имеются необходимые специалисты, а также может приводить к неэффективному распределению нагрузки на поликлиники.

С учётом кадрового голода в сфере медицины, когда не все медицинские учреждения могут быть укомплектованы необходимыми специалистами, у граждан имеется запрос на большую мобильность в прикреплениях к тем или иным медицинским организациям.

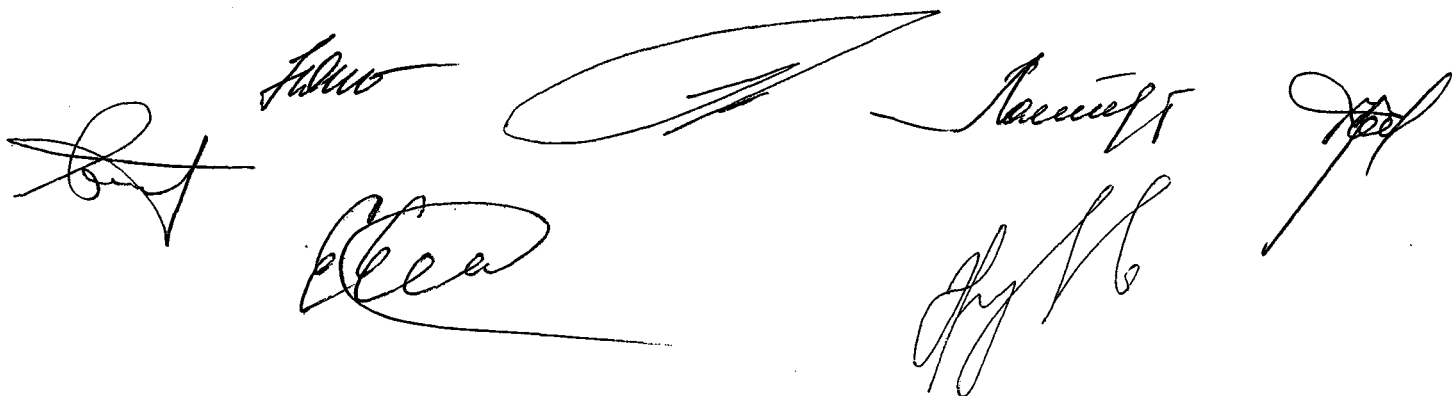
Проводимые многочисленные опросы населения показывают, что большинство граждан страны поддерживает идею о сокращении срока выбора медицинской организации (поликлиники).

Полагаем, что для повышения доступности и качества медицинской помощи, а также улучшения качества обслуживания граждан в условиях динамично меняющейся ситуации в области здравоохранения целесообразно

сократить установленный срок выбора гражданином медицинской организации с одного года до трех месяцев.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предусматривающее возможность выбора гражданином медицинской организации, в том числе по территориально-участковому принципу, не чаще чем один раз в три месяца.

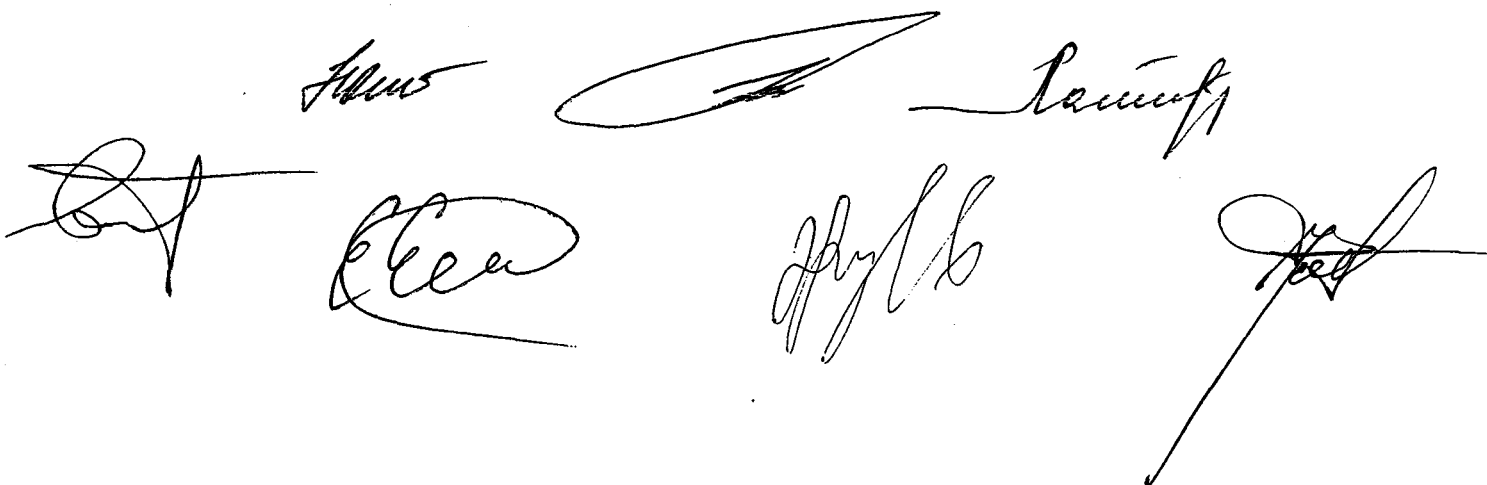
Принятие законопроекта, по нашему мнению, позволит повысить уровень удовлетворенности граждан качеством медицинских услуг, снизить количество жалоб на недостаток квалифицированной помощи и очереди в медицинских учреждениях, оптимизировать работу медицинских организаций за счет более равномерного распределения потока пациентов, что в свою очередь положительно скажется на системе здравоохранения.

The block contains five handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row has four signatures, and the bottom row has one signature centered under the first two of the top row. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 21  
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в  
Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в  
статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в  
Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов  
федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 01 » октября 2025 г.

№ ДГ-П12-36551

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/258 от 15 июля 2025 г.

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 21  
Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан  
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона, с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в установленный порядок реализации права выбора медицинской организации для получения первичной медико-санитарной помощи изменение, предусматривающее сокращение периодичности возможности осуществления указанного выбора с одного раза в год до одного раза в три месяца.

В соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов при реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования при оплате медицинской помощи, оказанной в амбулаторных условиях, применяются такие способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию в Российской Федерации, как оплата по подушевому нормативу

1902509-Уч-2025 (3.1)





финансирования на прикрепившихся лиц, а также за единицу объема медицинской помощи - за медицинскую услугу, посещение, обращение (законченный случай) в установленных указанной программой случаях.

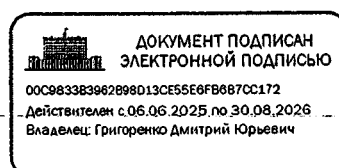
Проектируемое изменение приведет к деоптимизации распределения ресурсов, сложностям в планировании и разбалансировке сложившейся системы работы медицинских организаций, к дополнительной и неравномерной нагрузке на административно-управленческий персонал территориальных фондов обязательного медицинского страхования, медицинских организаций и страховых медицинских организаций, связанной с обеспечением своевременного учета прикрепленных и открепленных граждан, обновлением баз данных пациентов с хроническими заболеваниями, перераспределением потоков пациентов между врачами, что в свою очередь потребует увеличения кадровых и финансовых ресурсов на реализацию предусматриваемой возможности. Кроме того, предлагаемый подход создает риски двойного учета прикрепленных граждан, что повлечет нерациональное использование средств обязательного медицинского страхования, а также снизит качество осуществления диспансерного наблюдения за пациентами с хроническими заболеваниями.

При этом обоснование предлагаемой периодичности возможности осуществления выбора медицинской организации, равно как и правовые и организационные последствия такого решения, в пояснительной записке к законопроекту отсутствуют.

Реализация увеличения частоты выбора медицинской организации может потребовать дополнительных бюджетных ассигнований. Вместе с тем информация об объемах финансового обеспечения предлагаемого положения в материалах к законопроекту не представлена, в связи с чем невозможно оценить финансовые последствия принятия федерального закона. В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

1902509-Уч-2025 (3.1)

