

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.11.2025 № 259
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 ноября 2025 г.

84. О проекте федерального закона № 779096-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части применения мер к примирению супругов, расторгающих брак в судебном порядке) - внесен депутатами Государственной Думы А.Ю.Кузнецовой, И.А.Антропенко, А.П.Метелевым, сенатором Российской Федерации Д.С.Перминовым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по молодежной политике – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 10 декабря 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.11.2024 13:25
№779096-8; 1.1

26 ноября 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

А.Ю. Кузнецова

Депутат Государственной Думы

И.А. Антропенко

Депутат Государственной Думы

А.П. Метелев

Сенатор Российской Федерации

Д.С. Перминов

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Ю.Кузнецовой,
И.А.Антропенко,
А.П.Метелевым,
сенатором Российской Федерации
Д.С. Перминовым

Проект № 779096-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

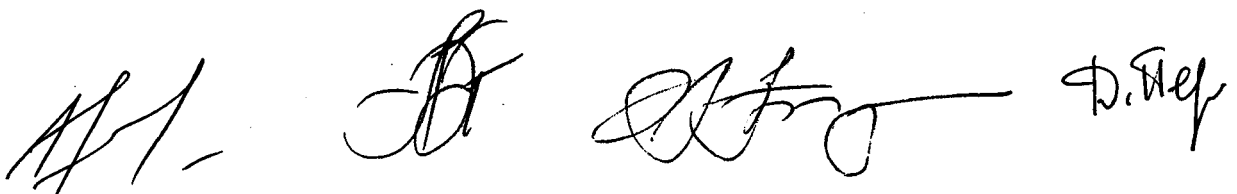
Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2016, № 1, ст. 77; 2022, № 52, ст. 9368) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 22 изложить в следующей редакции:

«2. При рассмотрении дела о расторжении брака при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака суд вправе принять меры к примирению супругов и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев.

При рассмотрении дела о расторжении брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, при отсутствии согласия одного из



супругов на расторжение брака суд принимает меры к примирению супругов, в том числе, получение ими социально-психологических услуг и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев.

Расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными, и супруги (один из них) уклонились от их реализации и настаивают на расторжении брака.

2) статью 23 изложить в следующей редакции:

«1. При наличии взаимного согласия на расторжение брака супругов, указанных в пункте 2 статьи 21 настоящего Кодекса, суд расторгает брак без выяснения мотивов развода.

2. При наличии взаимного согласия на расторжение брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, суд принимает меры к примирению супругов, в том числе, получение ими социально-психологических услуг и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев.

Расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными, и супруги (один из них) уклонились от их реализации и настаивают на расторжении брака.

Супруги вправе представить на рассмотрение суда соглашение о детях, предусмотренное пунктом 1 статьи 24 настоящего Кодекса. При



отсутствии такого соглашения либо в случае, если соглашение нарушает интересы детей, суд принимает меры к защите их интересов в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 24 настоящего Кодекса

3. Расторжение брака производится судом не ранее истечения месяца со дня подачи супругами заявления о расторжении брака.»;

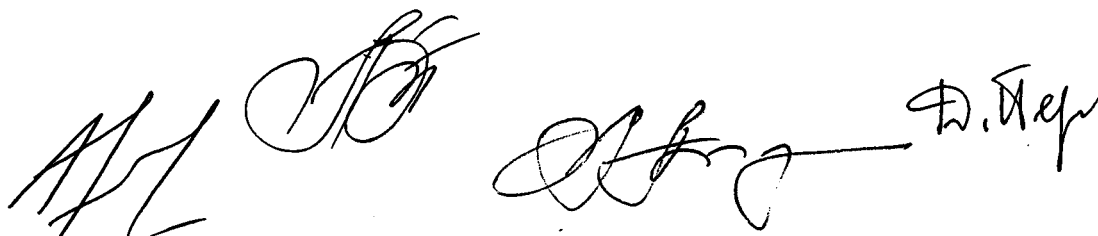
Статья 2

Пункт 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 7007; 2014, № 30, ст. 4257) изложить в следующей редакции:

«5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье, а также рассмотрение судом дела о расторжении брака при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей, в ходе которого судебное разбирательство отложено в целях примирения супругов».

Статья 3

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №



46, ст. 4532; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 24, ст. 2798; 2009, № 14, ст. 1578, 1579; № 26, ст. 3126; 2010, № 18, ст. 2145; № 31, ст. 4163; № 50, ст. 6611; 2011, № 15, ст. 2040; № 19, ст. 2715; 2013, № 17, ст. 2028, 2033; № 27, ст. 3479; № 43, ст. 5442; № 44, ст. 5633; № 49, ст. 6345; № 52, ст. 7001; 2014, № 19, ст. 2331; № 26, ст. 3360; № 30, ст. 4274; № 48, ст. 6645; 2015, № 1, ст. 29, 58; № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3945; 2016, № 1, ст. 29; № 10, ст. 1319; № 26, ст. 3889; № 52, ст. 7487; 2017, № 31, ст. 4772, 4809; 2018, № 31, ст. 4854; № 32, ст. 5133; № 49, ст. 7523; № 53, ст. 8488) следующие изменения:

1) статью 153³ после слов «судебного примирения,» дополнить словами «оказания социально-психологических услуг при расторжении брака при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей»;

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Настоящий законопроект разработан в целях помощи супругам в сохранении брачно-семейных отношений.

Указом Президента Российской Федерации № 875 от 22 ноября 2023 года 2024 год объявлен Годом семьи. При этом количество разводов в Российской Федерации постоянно растет. По данным Росстата в 2020 году было зарегистрировано 564 704 развода, в 2021 – 644 209, 2022 – 682 850, 2023 – 683 796. В соответствии с опросом ВЦИОМ на втором месте среди причин разводов граждане называют отсутствие взаимопонимания (15%).

Следует также подчеркнуть, что расторжение брака супругами, имеющими общих несовершеннолетних детей, значительно ухудшает условия жизнедеятельности самих супругов и их несовершеннолетних детей, что является основанием для оказания им социально-психологических услуг.

Действующим семейным законодательством предусматривается, что суд при рассмотрении дела о расторжении брака при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака вправе принять меры к примирению супругов и назначить супругам срок для примирения в пределах трех месяцев. Настоящим проектом федерального закона вводится обязанность суда применить указанные меры при расторжении брака супругами, имеющими общих несовершеннолетних детей. Дополнительно законопроектом уточняются нормы, касающиеся мер по примирению супругов. В настоящее время они сводятся, по сути, исключительно к сроку для примирения (см. п. 2 ст. 22 СК РФ, п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 05.11.1998 № 15 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел о



расторжении брака"). Вместе с тем, очевидно, что супруги не всегда способны самостоятельно урегулировать проблемы, которые привели к решению о расторжении брака. При этом Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" предусматривается оказание гражданам Российской Федерации социально-психологических услуг, предусматривающих оказание помощи в коррекции психологического состояния. При этом потребность в социальных услугах определяется, в том числе, наличием внутрисемейного конфликта (см. пп. 5 п. 3 рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг (Приказ Минтруда России от 30.07.2014 № 500н).

Законопроект не влечет излишнего вмешательства государства в жизнь семьи: в случае отказа от реализации мер по примирению или недостижения их целей, брак будет расторгнут по истечении трех месяцев.

Принятие законопроекта позволит укрепить институт брака и снизить количество разводов семей с детьми.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page. There are three distinct signatures: a large, stylized one at the top right, and two more at the bottom left and bottom right. The bottom right signature appears to be 'Д.И.Еф'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.


 Д.В.Ис.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов Федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации.

 Д.В.Еф



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » октября 2025 г.

№ ДГ-П45-37405

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.А.Антропенко

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ИАА-4/624 от 20 декабря 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый
депутатами Государственной Думы А.Ю.Кузнецовой, И.А.Антропенко,
А.П.Метелевым, сенатором Российской Федерации Д.С.Перминовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается изменить судебный порядок и условия расторжения брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, в части обязательного принятия судом мер к примирению таких супругов, закрепить положения об оказании социально-психологических услуг при расторжении брака в качестве вида примирительных процедур, а также внести корреспондирующие изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - ГПК). Предлагается также дополнить перечень обстоятельств, которые ухудшают или способны ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, установленный частью 1 статьи 15 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, таким обстоятельством, как рассмотрение судом дела о расторжении брака при наличии у супругов общих несовершеннолетних

0144288-Уч-2025 (7.0)



детей, в ходе которого судебное разбирательство отложено в целях примирения супругов.

Вместе с тем следует отметить, что проектируемое положение, предусматривающее обязательность проведения примирительных процедур по инициативе суда, не согласуется с положениями части первой статьи 153² ГПК и требует дополнительного обоснования.

Положения пункта 2 статьи 22 и пункта 2 статьи 23 Семейного кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта некорректны в части установления одинакового срока для примирения супругов как при согласии, так и при несогласии на расторжение брака.

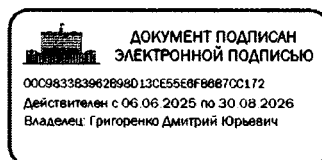
Кроме того, положения о расторжении брака в случае, когда меры по примирению супругов оказались безрезультатными и супруги (один из них) уклонились от их реализации и настаивают на расторжении брака, являются излишними, поскольку безрезультатность указанных мер и уклонение от их реализации также допускают правовую неопределенность и логическое противоречие.

Изменение в статью 153³ ГПК, предусматривающее дополнение перечня видов примирительных процедур, требует уточнения с учетом изменений, вносимых в статьи 22 и 23 Семейного кодекса Российской Федерации, а также с учетом правового смысла понятия "примирительные процедуры".

Реализация предлагаемых законопроектом положений будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (заказа) на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

