

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.10.2025 № 257
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 октября 20 25 г.

65. О проекте федерального закона № 1042351-8 "О внесении изменения в статью 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части предоставления субсидий из федерального бюджета на организацию и обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования) - внесен депутатами Государственной Думы С.В.Авксентьевой, К.А.Горячевой, Д.А.Певцовым, В.В.Плякиным, А.В.Скрозниковой, А.М.Хамитовым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по просвещению ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим

должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по просвещению отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 26 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2026 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 Октября 2024.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
~~6.~~ Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,

С.В.Авксентьева

К.А.Горячева

А.В.Скрозникова

Д.А.Певцов

В.В.Плякин

А.М.Хамитов

1352

15 ОКТ 2025

Вносится депутатами
Государственной Думы
Авксентьевой С.В.
Горячевой К.А.
Певцовым Д.А.
Плякиным В.В.
Скрозниковой А.В.
Хамитовым А.М.

Проект № 1042351-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2016, № 27, ст. 4160; 2020, № 9, ст. 1139) изменение, изложив часть 5 в следующей редакции:

«5. Бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в размере, который ежегодно увеличивается (индексируются) с учетом уровня инфляции (потребительских цен) в соответствии с федеральным законом о

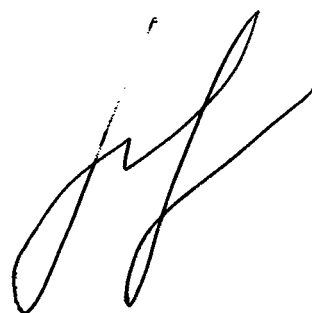
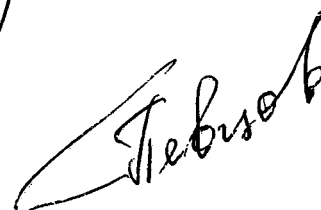
федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент

Российской Федерации

 
Тевисов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 37
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предлагается ввести обязательный порядок предоставления бюджетам субъектам РФ субсидий из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования, а также установить обязательную индексацию размера указанных субсидий на уровень официальной инфляции в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете.

В настоящее время субсидии бюджетам субъектов РФ на организацию и обеспечение школьного питания не индексируются в соответствии с уровнем инфляции. Это приводит к ежегодному сокращению финансирования в реальном выражении, что негативно сказывается на качестве питания и возможности обеспечения школьников полноценным и здоровым питанием.

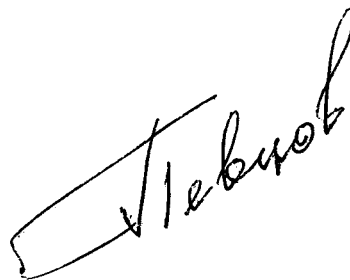
Согласно Федеральному закону от 27.11.2023 N 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (межбюджетные трансферты) составили 72,02 млрд рублей в 2024 году. Согласно Федеральному закону от 30.11.2024 N 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», указанные субсидии составили 73,494 млрд рублей в 2025 году, увеличившись номинально на 2%. При этом потребительские цены в России в 2024 выросли на 9,52%. Соответственно, в реальном выражении субсидии из федерального бюджета на организацию горячего питания сократились на 7,5%.

Кроме того, индекс потребительских цен на продукты питания для организации горячего питания в школах значительно превышает 9,52%. Например, согласно данным Росстата, стоимость 1 кг картофеля выросла в 2024 году на 91,85%, 1 кг сливочного масла — на 36,23%, овощей — на 23,32%, свёклы — на 32,09% и т.д. Таким образом, реальная стоимость продуктов, используемых для приготовления школьных обедов, ежегодно растёт значительно выше выделяемых расходов на их организацию, что вынуждает образовательные организации экономить на качестве питания или сокращать порции.

Более того, в бюджетах многих субъектов РФ расходы на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, также снижаются. Например, согласно Закону Республики Марий Эл от 05.12.2024 № 56-3 «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», указанные расходы составят 441,7 млн рублей в 2025 году. В 2024 году эти расходы составляли 438,4 млн рублей. Таким образом, расходы на горячее питание школьников в реальном выражении с учётом официальной общей инфляции сократились почти на 7%, а с учётом роста цен на продукты питания — ещё больше.

В то же время полноценное питание является основой физического и умственного развития детей. Снижение расходов на организацию питания в школах приводит к ухудшению качества продуктов, что негативно сказывается на здоровье детей. Более того, бесплатное горячее питание в школах особенно важно для детей из малообеспеченных семей, которые не всегда могут обеспечить полноценное питание дома. Снижение расходов на питание увеличивает социальное неравенство, так как более обеспеченные семьи смогут компенсировать снижение качества школьного питания из-за сокращения бюджетных расходов, а менее обеспеченные не имеют такой возможности.

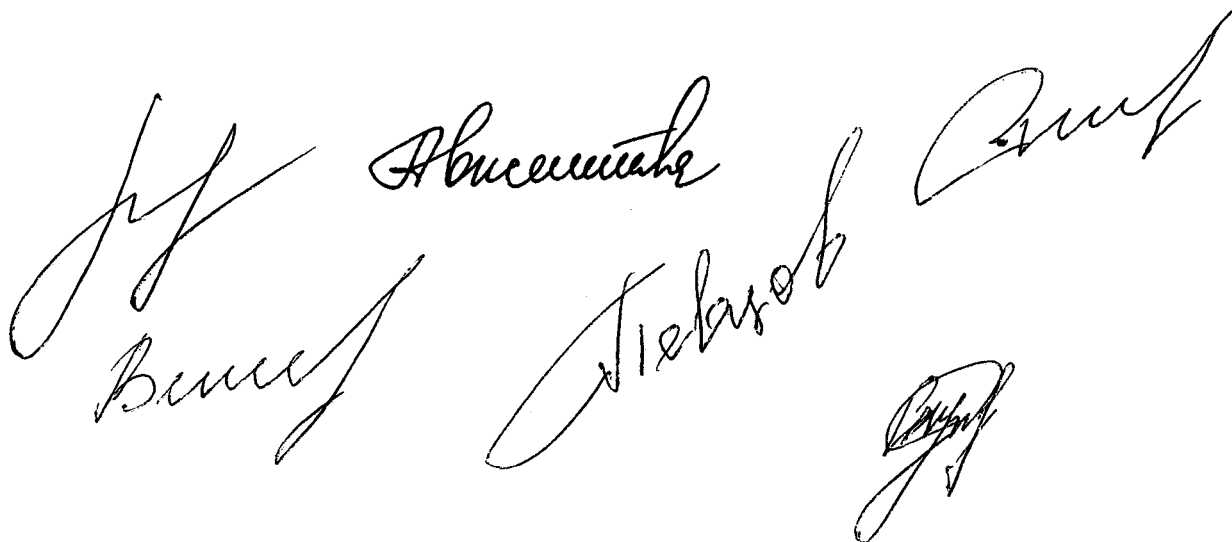
Принятие указанного законопроекта об обязательной индексации субсидий на школьное питание в соответствии с уровнем инфляции является необходимой мерой для сохранения качества программы обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся начальных классов и её устойчивого развития. Это позволит обеспечить школьников полноценным и здоровым питанием, укрепить их здоровье, снизить социальное неравенство и повысить успеваемость. Индексация затрат предотвратит дальнейшее сокращение финансирования в реальном выражении и обеспечит стабильность программы в долгосрочной перспективе.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 37
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребует выделение дополнительных расходов федерального бюджета на софинансирование субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (межбюджетные трансферты).

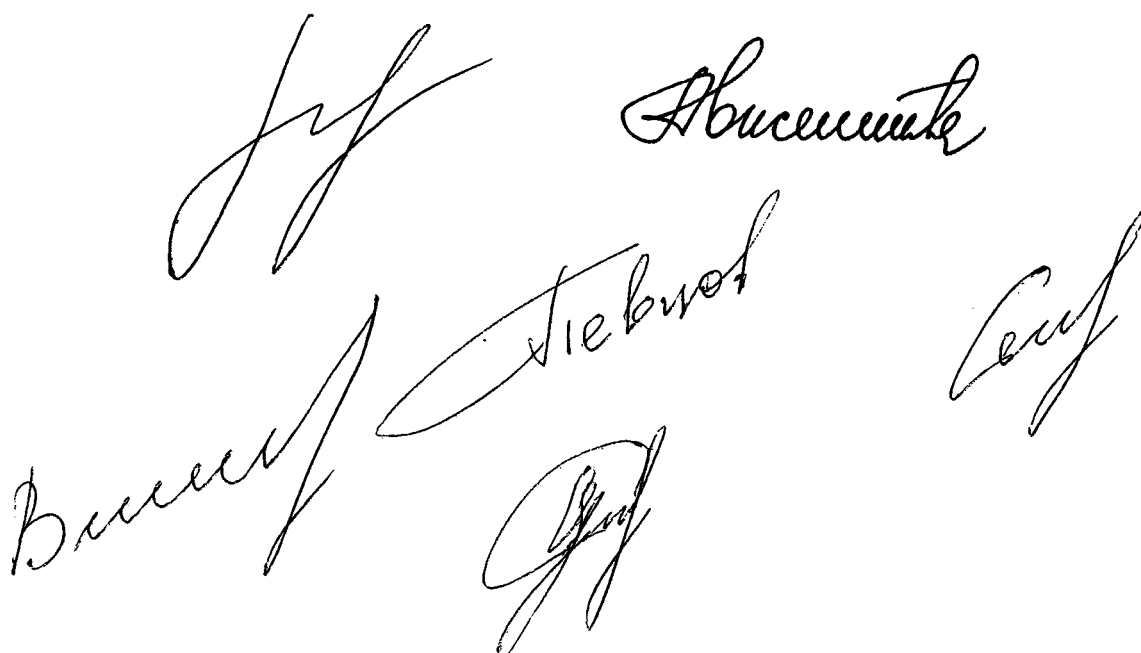
Согласно «Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (утв. Минфином России), индекс потребительских цен в 2025 году в России составит 4,5%. Согласно Федеральному закону от 30.11.2024 N 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (межбюджетные трансферты) составили 73,494 млрд рублей в 2025 году. Таким образом, в федеральном законе о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов указанные расходы должны будут составить не менее 76 801 млрд рублей в 2026 году в случае принятия указанного законопроекта.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребует внесение изменений в порядок предоставления субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 N 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования».





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » _____ мая 2025 г.

№ ДГ-П8-16333

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.В.Авксентьевой

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АСВ-2/95 от 12 марта 2025 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 37
Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
С.В.Авксентьевой, К.А.Горячевой, А.В.Деминим и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается изменить порядок софинансирования организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования (далее - субсидии).

Проектируемая норма, предусматривающая обязанность предоставления субсидий, противоречит общему подходу к разграничению полномочий в сфере образования между федеральным, региональным и местным уровнями и нарушает единый подход к решению указанных вопросов и логику их правового регулирования, а также несет риск возникновения внутренних противоречий с соответствующими нормами федерального законодательства.

Согласно положениям статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации правила предоставления и распределения межбюджетных

0664348-Уч-2025 (7.0)



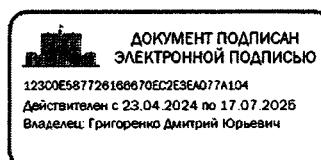
трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в том числе в форме субсидий) устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, которыми также урегулированы вопросы индексации размеров субсидий.

В пояснительной записке к законопроекту приведены данные, свидетельствующие о недостаточном увеличении общего размера субсидий в 2025 году, при этом не учтено, что при расчете размера субсидий наряду с уровнем инфляции определяющим компонентом является численность обучающихся 1 - 4 классов (согласно официальным статистическим данным на 1 января соответствующего финансового года). Следует отметить, что при расчете размера субсидий, предусмотренных для предоставления в 2025 году, Правительством Российской Федерации учтен также факт возврата субъектами Российской Федерации не востребовавшихся объемов субсидий за предыдущий отчетный период (в 2024 году не востребовавшийся объем субсидий составил 4,3 млрд. рублей).

Кроме того, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

