



**ДУМА
ГОРОДА
ВЛАДИВОСТОКА**

ул. Суханова, д. 3, г. Владивосток, 690091
Тел.: 243-22-42
info@dumavlad.ru
ИНН 2536111725, КПП 253601001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.А. Волошко

31.10.2025 № 01-01/47

На № _____ от _____

О внесении в Законодательное
Собрание Приморского края
проекта закона Приморского края
«О внесении изменений
в Закон Приморского края
«Об административных
правонарушениях в Приморском
крае»

Уважаемый Антон Анатольевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Уставом города Владивостока направляем в Ваш адрес проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – проект закона Приморского края) и просим рассмотреть его на ближайшем очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края, запланированном на ноябрь 2025 года.

Проект закона Приморского края прошел оценку регулирующего воздействия (прилагается).

Приложение:

1. Решение Думы города Владивостока от 30.10.2025 № 697
«О внесении в Законодательное Собрание Приморского края проекта закона

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление по документационному и
организационному обеспечению деятельности
Входящий № 1076-ПР
Дата: 05.11.2025 Время: 15:14

Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» на 1 л. в 1 экз.;

2. Проект закона Приморского края на 1 л. в 1 экз.;

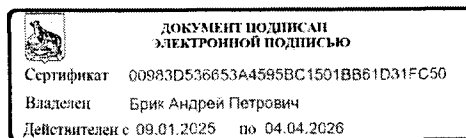
3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края на 3 л. в 1 экз.;

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Приморского края на 1 л. в 1 экз.;

5. Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края на 1 л. в 1 экз.;

6. Заключение Министерства экономического развития Приморского края об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края на 4 л. в 1 экз.

Председатель Думы



А.П. Брик



ДУМА ГОРОДА ВЛАДИВОСТОКА

Р Е Ш Е Н И Е

30.10.2025

№ 697

О внесении в Законодательное Собрание Приморского края проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

В соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Уставом города Владивостока Дума города Владивостока

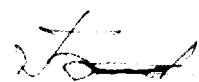
РЕШИЛА:

1. Внести в Законодательное Собрание Приморского края проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – законопроект).

2. Назначить представителем Думы города Владивостока при рассмотрении законопроекта в Законодательном Собрании Приморского края Брика А.П., председателя Думы города Владивостока.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы

 А.П. Брик

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ»

Принят Законодательным Собранием Приморского края «___»_____20__ года

СТАТЬЯ 1

Внести в Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» следующие изменения:

в части 1 статьи 9.1 слова «от пятисот до одной тысячи пятисот рублей» заменить словами «от пятисот до пяти тысяч рублей», слова «от трех тысяч до пяти тысяч рублей» заменить словами «от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей», слова «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей».

СТАТЬЯ 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Приморского края

О.Н. Кожемяко

г. Владивосток

«___»_____ 2025 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – проект Закона) разработан с целью корректировки размеров административных штрафов, предусмотренных частью 1 статьи 9.1 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Закон № 44-КЗ), с учетом инфляционных процессов, произошедших с момента принятия данной нормы.

Ежегодно, в период подготовки к празднованию Нового года, а также в преддверии Международного женского дня физическими лицами и индивидуальными предпринимателями без законных оснований размещения нестационарных торговых объектов осуществляется массовая реализация новогодних елей и цветочной продукции.

Вместе с тем предпринимательская деятельность, осуществляемая хозяйствующими субъектами на законной основе, по реализации новогодних елей и цветочной продукции в указанные периоды времени не востребована из-за большого количества предоставленного товара, незаконно размещенного лицами.

Малое предпринимательство – это один из основных источников налоговых поступлений, соответственно, развитие малого бизнеса способствует расширению налоговых поступлений в бюджет муниципальных образований. Но при условии нерешения проблемы массовой незаконной реализации сезонного товара это может привести к снижению доли малого предпринимательства на территориях муниципальных образований.

В настоящее время по признакам незаконной торговли новогодними елями, цветочной продукцией и иных фактов осуществления торговой деятельности без разрешительных документов в отношении физических лиц и

индивидуальных предпринимателей составляются протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 9.1 Закона № 44-КЗ (размер административного штрафа не изменялся с 2020 года).

Административная ответственность, установленная санкцией части 1 статьи 9.1 Закона № 44-КЗ, в виде наложения административного штрафа в размере от 500 рублей до 1500 рублей для граждан и от трех тысяч до пяти тысяч рублей для должностных лиц является недостаточной и не способствует достижению задач, установленных законодательством об административных правонарушениях, касающихся охраны прав и свобод человека и гражданина, в том числе предупреждения административных правонарушений.

В первом полугодии 2025 года административными комиссиями Владивостокского городского округа по части 1 статьи 9.1 Закона № 44-КЗ рассмотрено 329 административных материалов и наложено штрафов за административные правонарушения на сумму 287 000 рублей, что указывает на незначительность сумм штрафных санкций за указанное правонарушение.

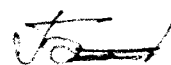
За период с 2020 по 2025 год накопленный уровень инфляции в Российской Федерации составил более 55 %, что привело к снижению реального воздействия штрафных санкций и, как следствие, к ослаблению их превентивной функции.

В условиях постоянного роста цен и заработных плат действующие размеры штрафов утратили свою актуальность, что требует их пересмотра и приведения в соответствие с реальной экономической ситуацией.

С учетом изложенного предлагаем нижнюю границу административных штрафов за правонарушение для физических лиц установить от 500 (пяти сот) рублей до 5000 (пяти) тысяч рублей, для должностных лиц - от 10000 (десяти) тысяч до 15000 (пятнадцати) тысяч рублей, для юридических лиц - от 50000 (пятидесяти) тысяч рублей до 100000 (ста) тысяч рублей, что соответствует требованиям статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие проекта Закона будет способствовать укреплению правопорядка, защите прав граждан и соблюдению требований законодательства, позволит восстановить превентивную и воспитательную функцию административных штрафов, компенсировать влияние инфляции на реальную стоимость взысканий, снизить уровень административных правонарушений, тем самым повысив налоговые поступления в бюджет муниципальных образований.

Председатель Думы города Владивостока

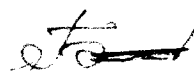


А.П. Брик

ФИНАСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон
Приморского края «Об административных правонарушениях в
Приморском крае»

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» не повлечет дополнительных затрат на его реализацию за счет средств краевого бюджета.

Председатель Думы города Владивостока



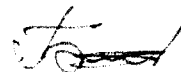
А.П. Брик

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов Приморского края.

Председатель Думы города Владивостока



А.П. Брик

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Министерством экономического развития Приморского края (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее — проект закона), разработанного Думой города Владивостока (далее — разработчик).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 Порядка.

В соответствии с Порядком регулирующим органом проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона, в связи с чем установлено следующее.

Проект закона разработан с целью актуализации размеров административных штрафов, предусмотренных частью 1 статьи 9.1 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее - Закон № 44-КЗ), с учетом инфляционных процессов, произошедших с момента принятия данной нормы.

Принятие проекта закона позволит увеличить объем поступлений в региональный бюджет, будет способствовать соблюдению действующего законодательства, улучшит условия ведения деятельности для добросовестных предпринимателей.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

органы исполнительной власти Приморского края;
органы местного самоуправления Приморского края;
физические лица;
индивидуальные предприниматели;
юридические лица.

Определить количество участников, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным, т. к. действие проекта закона распространяется на все физические лица, а также юридические лица вне зависимости от сферы экономической деятельности.

В качестве альтернативных способов решения проблемы могут выступать следующие варианты:

1) проведение разъяснительной работы с гражданами и представителями юридических лиц, индивидуальными предпринимателями, которые должны осознавать последствия своих действий при осуществлении ими незаконной торговли;

2) увеличение количества рейдов, проводимых контролирующими органами, с целью предотвращения и минимизации случаев незаконной торговли.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных доходов для потенциальных участников предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов возможны в виде расходов на оплату административных штрафов в случае осуществления ими незаконной торговли:

от 3 тысяч рублей до 5 тысяч рублей для граждан;
от 10 тысяч рублей до 15 тысяч рублей для должностных лиц.

По информации разработчика, в первом полугодии 2025 года административными комиссиями Владивостокского городского округа по части

1 статьи 9.1 Закона № 44-КЗ рассмотрено 329 административных материалов и наложено штрафов за административные правонарушения на сумму 287,0 тысяч рублей, что указывает на незначительность сумм штрафных санкций за указанное правонарушение.

За период с 2020 по 2025 годы накопленный уровень инфляции в Российской Федерации составил более 55%, что привело к снижению реального воздействия штрафных санкций и, как следствие, к ослаблению их превентивной функции.

Нередки случаи неоднократного привлечения одних и тех же лиц к административной ответственности за незаконную торговлю, что также свидетельствует о недостаточной степени воздействия действующих размеров штрафных санкций.

С принятием проекта закона документооборот по ведению административного делопроизводства не увеличивается, поскольку административная ответственность за незаконную торговлю уже внедрена, дополнительных периодических расходов бюджета края не прогнозируется.

Дополнительные доходы для консолидированного бюджета Приморского края возможны за счет административных штрафов, возлагаемых на потенциальных адресатов в случае осуществления ими незаконной торговли.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, приводящие к возникновению положений подпункта б) пункта 2.3 Порядка, соответственно определена средняя степень регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://regulation-new.primorsky.ru/projects#npa=6825> (далее — Портал).

Срок проведения публичных консультаций: с 01.10.2025 по 14.10.2025.

В период публичных консультаций (07.10.2025) состоялось рабочее

совещание по обсуждению проекта закона с участием представителей министерства экономического развития Приморского края, Думы города Владивостока, Администрации города Владивостока, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.

По итогу совещания стороны пришли к выводу о необходимости внесения изменений в Закона № 44-КЗ, а также о возможности увеличения предлагаемого размера штрафов.

В период проведения публичных консультаций с проектом закона ознакомились 80 пользователей Портала, оставлено 3 положительные оценки.

На Портал поступило 3 комментария от пользователей, в которых выражено мнение о необходимости повышения размера штрафных санкций и о поддержании принятия проекта закона.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделан следующий вывод.

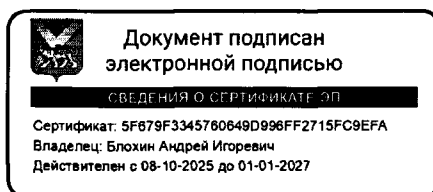
Принятие проекта закона не устанавливает необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет необоснованных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Проект закона не устанавливает новые обязательные требования, увеличивает размер штрафных санкций за осуществление незаконной торговли.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Уполномоченным органом рекомендуется при дальнейшем согласовании проекта закона рассмотреть вопрос об увеличении предлагаемого размера штрафных санкций с учетом итогов рабочего совещания, поступивших на Портал мнений пользователей.

Министр



А.И. Блохин