

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.10.2025 № 257
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 27 " октября 2025 г.

55. О проекте федерального закона № 980875-8 "О внесении изменения в статью 5.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части увеличения размеров административных штрафов за проведение предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума лицами, для которых участие в такой агитации запрещено федеральным законом, и об установлении административной ответственности за проведение такой агитации иностранными гражданами и лицами без гражданства) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, С.М.Мироновым, В.А.Даванковым, М.Н.Матвеевым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, А.Н.Свинцовым, А.А.Журавлевым, Е.Е.Марченко, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой

Принято решение:

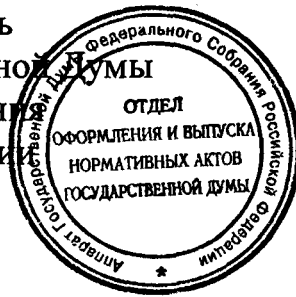
1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим

должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 26 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2025 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 июля 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

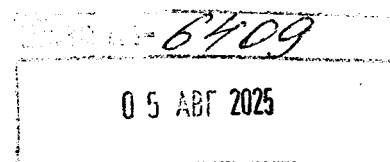
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (1 диск).

Депутат Государственной Думы

Я.Е. Нилов



Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
С.М.Мироновым,
В.А.Даванковым,
М.Н.Матвеевым,
А.Н.Диденко,
Д.А.Свищевым,
А.Н.Свинцовым,
А.А.Журавлевым,
Е.Е.Марченко

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект № 980875-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Статью 5.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597;

2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403 - 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207 - 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216 - 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7819) изложить в следующей редакции:

«1. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, за исключением случаев, предусмотренных частью 2, а равно привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации

по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, иностранных граждан или лиц без гражданства, за исключением граждан Республики Беларусь, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, за исключением граждан Республики Беларусь, - влекут наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

МАТВЕЕВ

ЖУРАВЛЕВ

АФАНАСЬЕВА

МАРЧЕНКО

НИЛОВ

СВИНЦОВ

СВИЩЕВ

АИДЕНКО

ДАВАНКОВ

МИРОНОВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 5.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно – законопроект, КоАП РФ) предлагается в обязательном порядке выдворять иностранных граждан с территории России за проведение предвыборной агитации, а также увеличить административные штрафы для юридических и должностных лиц за привлечение иностранных граждан к проведению предвыборной агитации.

В соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» иностранные граждане не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, выдвижению инициативы проведения референдума и проведению референдума, достижению определенного результата на выборах, референдуме, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях, кампаниях референдума. Однако в настоящее время законодательством не предусмотрено административное выдворение за указанное правонарушение для иностранных граждан.

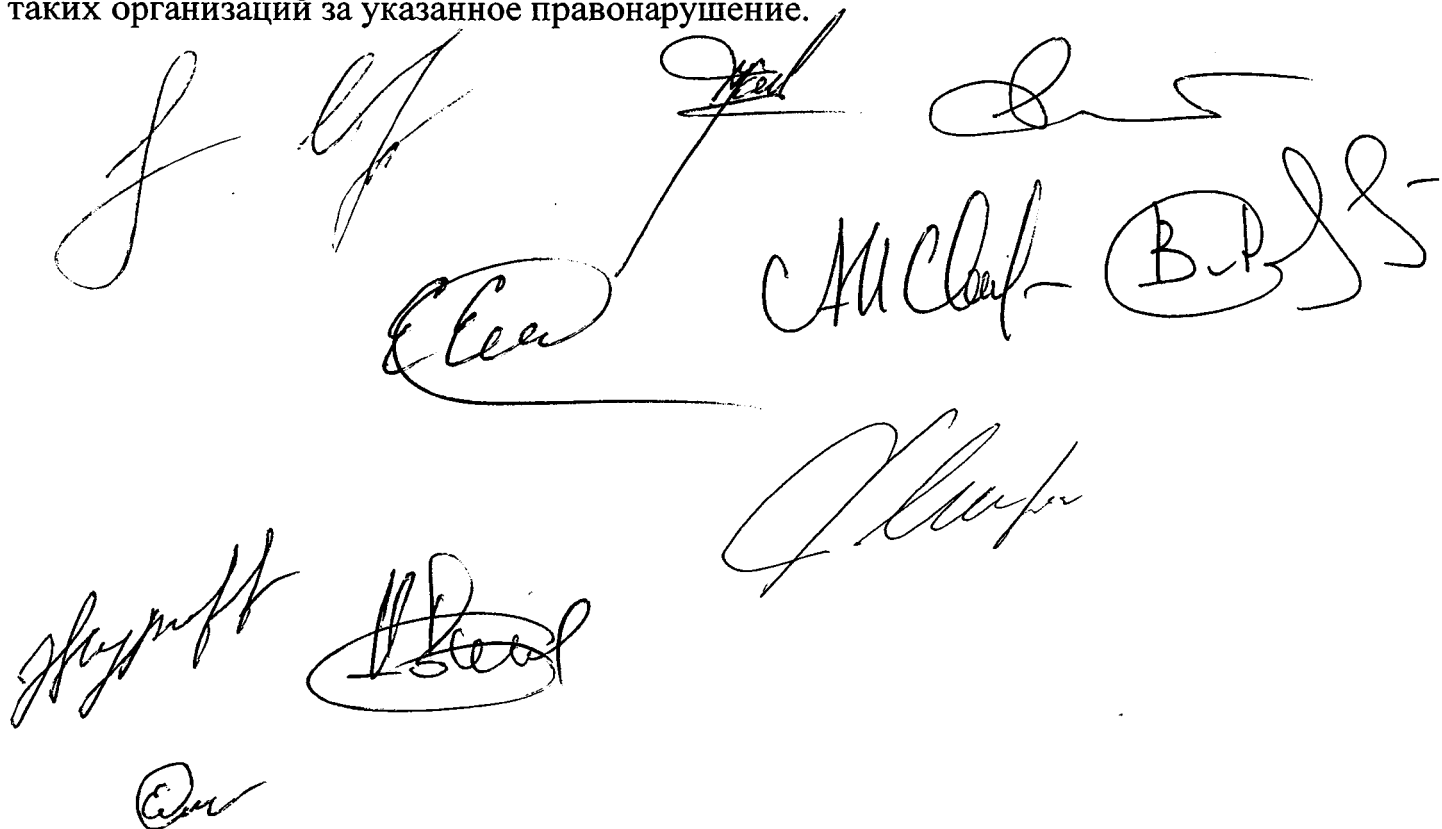
В последние годы наблюдается усиление противоправной активности иностранных граждан, особенно в области общественной безопасности и правопорядка. Согласно статистической отчетности МВД России за 2020–2023 годы в среднем иностранцами ежегодно совершается свыше 235 тыс. административных правонарушений (без учета нарушений в сфере миграции, транспорта и безопасности дорожного движения), и данный показатель не имеет устойчивой тенденции к снижению.

Более того, увеличивается число случаев привлечения иностранных граждан к проведению предвыборной агитации. Имеются случаи, когда организации, оказывающие услуги по управлению жилыми домами в сфере жилищно-коммунального хозяйства, активно привлекают мигрантов к агитации

на выборах. Например, они расклеивают и разносят агитационные материалы в пользу одного из кандидатов, а не занимаются услугами ЖКХ. Соответственно, у граждан возникает недоумение почему оплата ЖКХ не приводит к предоставлению качественных услуг, а время сотрудников управляющих компаний тратится не на уборку территорий и подъездов, а на предвыборную агитацию иностранными гражданами в пользу тех или иных кандидатов и как правило за рамками избирательного законодательства.

Участие иностранных граждан в агитации может стать инструментом для продвижения интересов других государств или организаций, а также может восприниматься гражданами как вмешательство во внутренние дела страны. Подобные действия широко обсуждаются в российском обществе и способствуют росту социальной напряженности.

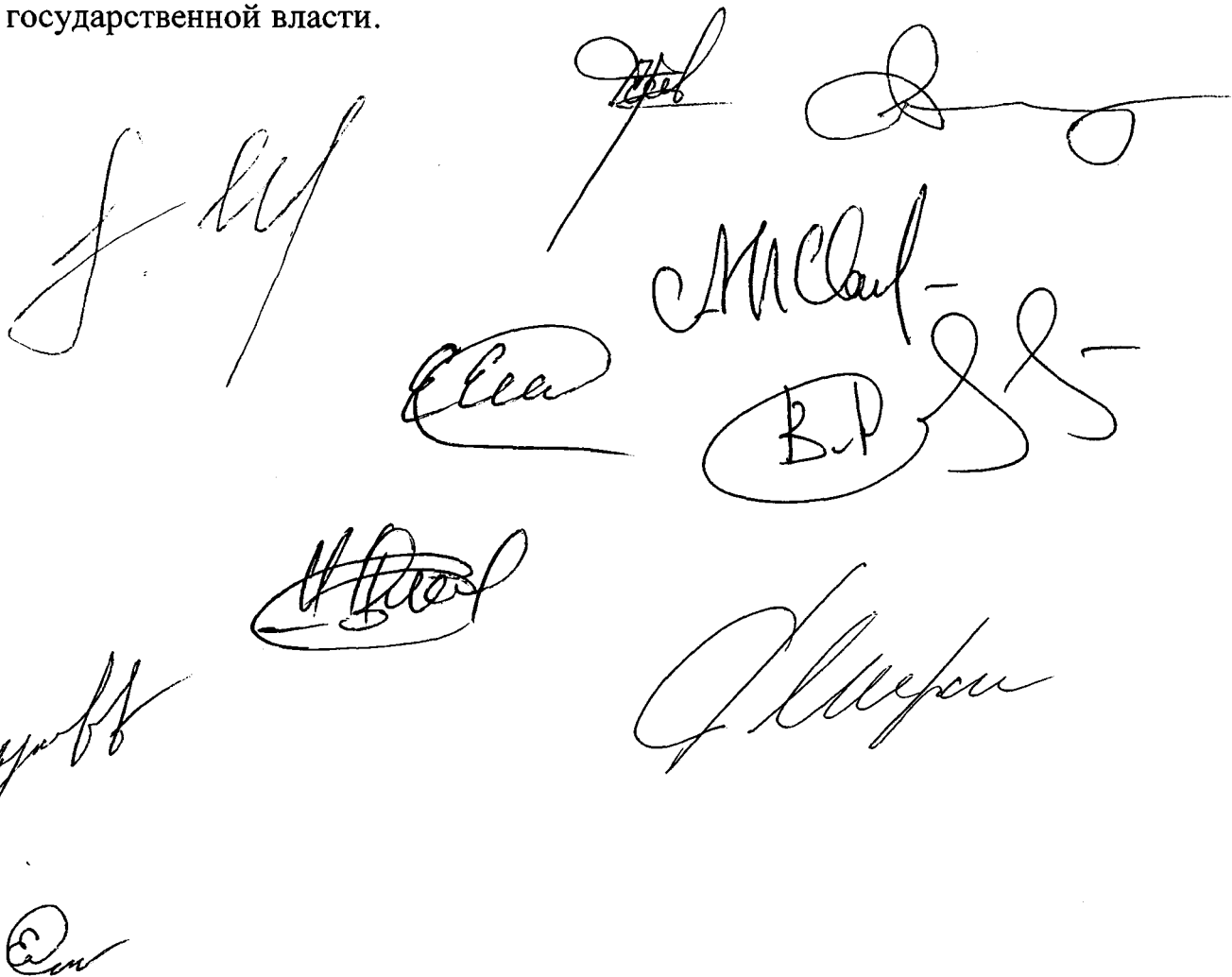
В этой связи предложенная законопроектом инициатива об обязательном административном выдворении иностранных граждан, за исключением граждан Республики Беларусь, за участие в выборах позволит сократить случаи их участия в предвыборной агитации, а повышение административных штрафов за привлечение иностранных граждан к агитации на выборах повысит издержки для таких организаций за указанное правонарушение.

The block contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top left, there are two large, stylized signatures. Below them, on the left, is a signature that looks like 'Евгений' and another that looks like 'Александр'. In the center, there is a signature that looks like 'Игорь'. To the right of the center, there is a signature that looks like 'Михаил' and another that looks like 'Владимир'. At the bottom left, there is a signature that looks like 'Сергей' and another that looks like 'Андрей'. At the bottom center, there is a signature that looks like 'Дмитрий'. At the bottom right, there is a signature that looks like 'Александр'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 5.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

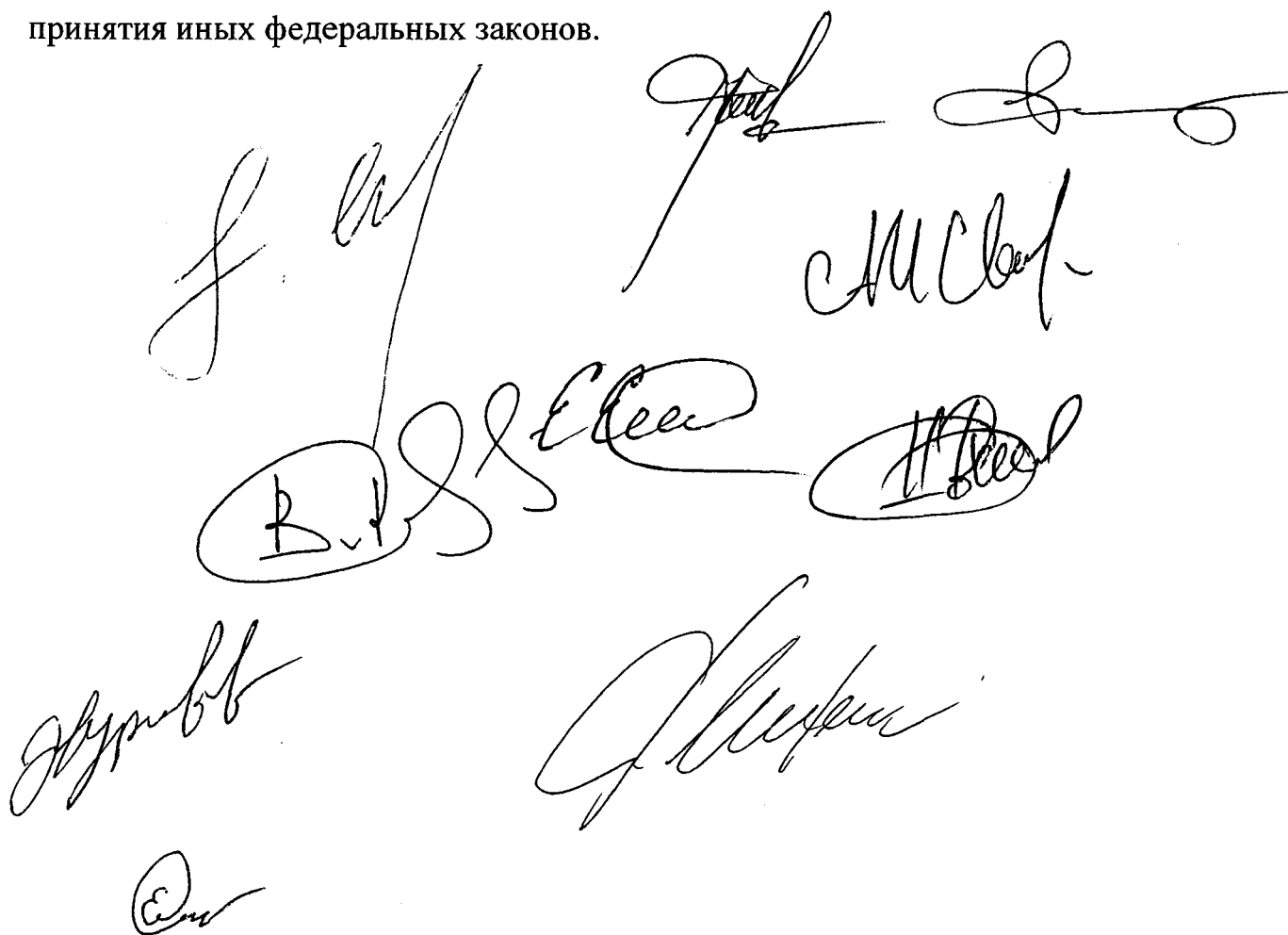
Реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 5.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.



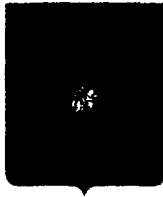
The block contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top left is a large, stylized signature. To its right are two smaller signatures. Below these are several sets of initials and signatures, including one that appears to be 'М.С. Бу...' and another that looks like 'В.Р. С.С.'. At the bottom left is a signature that looks like 'М.С. Бу...', and at the bottom right is a large signature that looks like 'М.С. Бу...'. There are also some smaller, less legible marks and initials scattered throughout the block.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 5.11
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 5.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



The image contains several handwritten signatures in black ink. At the top right, there are two long, horizontal signatures. Below them, on the right side, is a signature that appears to be 'М.С. Воронин'. In the center, there is a large, stylized signature that looks like 'В.И. Сидоров'. To the left of this, there is a signature that looks like 'С.В. ...'. Below the 'В.И. Сидоров' signature, there is a signature that looks like 'А.В. ...'. At the bottom left, there is a signature that looks like 'А.В. ...'. At the bottom center, there is a signature that looks like 'А.В. ...'. At the bottom right, there is a signature that looks like 'А.В. ...'. There are also some smaller, less legible signatures scattered around.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » ноября 2024 г.

№ ДГ-П4-40162

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/277 от 6 сентября 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5.11
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие увеличение размеров административных штрафов за проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, а также установление административной ответственности иностранных граждан или лиц без гражданства за проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

Вместе с тем законопроектом не учтено, что в соответствии с пунктом 10 статьи 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" на основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно

1775729-Уч-2024 (2.1)



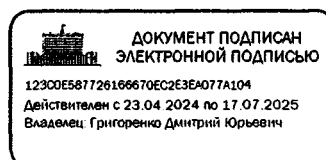
проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации. При этом подпункт "е" пункта 7 статьи 48 указанного Федерального закона разрешает таким иностранным гражданам проводить агитацию.

Кроме того, пояснительная записка к законопроекту не содержит статистических и иных объективных данных, а также результатов анализа правоприменительной практики, свидетельствующих о наличии проблемы, на решение которой направлены предлагаемые законопроектом изменения, о недостатках действующего правового регулирования и необходимости внесения изменений в Кодекс.

Реализация проектируемых законопроектом положений может увеличить нагрузку на сотрудников органов внутренних дел (полиции), Роскомнадзора, а также на судей, что повлечет за собой необходимость выделения дополнительных средств из федерального бюджета, однако в финансово-экономическом обосновании к законопроекту соответствующая информация и необходимые расчеты отсутствуют.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

