

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.09.2025 № 249**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

22 сентября 2025 г.

**95. О проекте федерального закона № 1013677-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и Федеральный закон "О страховых пенсиях" (о предоставлении права на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, достигшим возраста 70 лет и дифференциации размера такого повышения) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, В.А.Даванковым, Н.А.Останиной, Я.В.Лантратовой, Д.Г.Гусевым, Д.А.Свищевым, А.А.Журавлевым, Р.Г.Шайхутдиновым, Е.Е.Марченко, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по указанному проекту федерального закона.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации.

Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 22 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 сентября 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

15 СЕН 2025

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 3 л.  
2. Пояснительная записка на 3 л.  
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;  
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л.  
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.  
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 диск).

Депутаты Государственной Думы:

ГАЙХУТАИНОВ

ААНТРАТОВА

МАРЧЕНКО

СВИЩЕВ

АРАКАСЬЕВА

ДАРАВУКОВ

ГРЯСОВ

ОСТАНИНА

ЖУРАВЛЕВ

НИКОД

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
В.А.Даванковым,  
Н.А.Останиной,  
Я.В.Лантратовой,  
Д.Г.Гусевым,  
Д.А.Свищевым,  
А.А.Журавлевым,  
Р.Г.Шайхутдиновым,  
Е.Е.Марченко

Сенатором  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой

Проект ✓10136778

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ  
«О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»  
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4831;  
2009, N 29, ст. 3624; N 30, ст. 3739; № 52, ст. 6417; 2014, № 30, ст. 4217;  
2016, № 22, ст. 3091; № 27, ст. 4160; 2018, № 11, ст. 1591; 2019, ; 40, ст.  
5488; 2024, № 33, ст. 5009; 2025, № 9, ст. 849) следующие изменения:

- 1) в пункте 3 статьи 14 цифры «80» заменить цифрами «70»;
- 2) в статье 17<sup>1</sup>:

- а) в подпункте 1 пункта 2 цифры «80» заменить цифрами «70»;
- б) в пункте 4 цифры «80» заменить цифрами «70»;
- 3) в пункте 6 статьи 17<sup>2</sup> цифры «80» заменить цифрами «70»;
- 4) в статье 18<sup>1</sup>:
  - а) в наименовании цифры «80» заменить цифрами «70»;
  - б) в пункте 1 цифры «80» заменить цифрами «70»;
  - в) в подпункте 3 пункта 5 цифры «80» заменить цифрами «70»;
- 5) в пункте 2<sup>2</sup> статьи 23 цифры «80» заменить цифрами «70».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2018, № 41, ст. 6190; 2021, № 9, ст. 1465; № 22, ст. 3688; 2023, № 23, ст. 4010; 2024, № 1, ст. 16; № 12, ст. 1571; № 33, ст. 5009) следующие изменения:

- 1) в пункте 6 части 1 статьи 12 цифры «80» заменить цифрами «70»;
- 2) в статье 17:
  - а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Лицам, достигшим возраста 70 лет или являющимся инвалидами I группы, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости в следующих размерах:

    - 1) достигшим возраста 70 лет – в сумме, равной 100 процентам суммы,

предусмотренной частью 1 статьи 16 настоящего Федерального закона;

2) достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы – в сумме, равной 200 процентам суммы, предусмотренной частью 1 статьи 16 настоящего Федерального закона;

3) достигшим возраста 90 лет - в сумме, равной 300 процентам суммы, предусмотренной частью 1 статьи 16 настоящего Федерального закона;»;

б) в части 2 цифры «100» заменить цифрами «200»;

в) в части 2<sup>1</sup> цифры «80» заменить цифрами «70»;

3) в части 8 статьи 18 цифры «80» заменить цифрами «70»;

4) в части 5 статьи 23 цифры «80» заменить цифрами «70».

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент  
Российской Федерации

*Пашин* *Евгений* *Иванов* *Сидоров*

*Сидоров* *Иванов* *Сидоров* *Сидоров*

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном**  
**пенсионном обеспечении в Российской Федерации»**  
**и Федеральный закон «О страховых пенсиях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» (далее - законопроект) направлен на повышение уровня и качества жизни граждан, достигших возраста 70 лет, и инвалидов I группы.

Согласно статье 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, устанавливается повышение на 100% фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности. С 1 января 2025 году размер фиксированной выплаты составил 8 907,70 рублей.

Повышение фиксированной выплаты связывается с наступлением дополнительных условий нуждаемости в постоянном постороннем уходе, дополнительном лекарственном и медицинском обеспечении.

С 1 января 2025 года гражданам, являющимся инвалидами I группы либо достигшим возраста 80 лет, в соответствии с частью 2<sup>1</sup> статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» предоставляется надбавка на уход к страховой пенсии путем установления дополнительного повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, а также надбавка на уход к пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии со статьей 18<sup>1</sup> Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Указанная доплата за уход назначается Социальным фондом России автоматически. В 2025 году она составляет 1 314 рублей (в соответствии с индексацией на 9,5%).

В 2024 году общая ожидаемая продолжительность жизни в России согласно данным Росстата составила 72,84 года.

В силу низкой продолжительности жизни в стране установленный в настоящее время возраст 80 лет, предоставляющий право на получение повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, а также размер надбавки за уход, не дает значительной части пожилых граждан возможности реализовать это право. В России до 80 лет доживает только 24,6% мужчин и 54,0% женщин, а до 90 лет - лишь 16% мужчин и около 34% женщин.

В то же время опыт города Москвы показывает, что на продолжительность жизни огромное влияние оказывает достаточный уровень пенсионного обеспечения, а также доступная и современная медицинская помощь. Так, в 2024 году ожидаемая продолжительность жизни в Москве достигла 79,5 лет.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ООН определяют возраст наступления старости в 65 лет.

В субъективном восприятии россиян, как показали исследования, проведенные в 2022 году учеными из МГУ и Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН, возраст наступления старости в среднем составляет 70,7 года. При этом критерием старости для пожилых людей были болезни. Следовательно, уже после достижения возраста 70 лет у многих пожилых российских пенсионеров возникает необходимость в дополнительных расходах на лекарства и на посторонний уход.

Следует отметить, что низкий уровень пенсионного обеспечения (средний размер пенсии в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2025 года достиг лишь 23 175,17 рублей в месяц), ежегодная индексация пенсий ниже уровня реальной инфляции, значительный рост в 2025 году тарифов на жилищно-коммунальные услуги приводит к тому, что получаемые в настоящее время размеры пенсий с надбавкой за уход не могут удовлетворить насущные потребности пожилых граждан и инвалидов I группы, включая обеспечение их постоянного постороннего ухода и

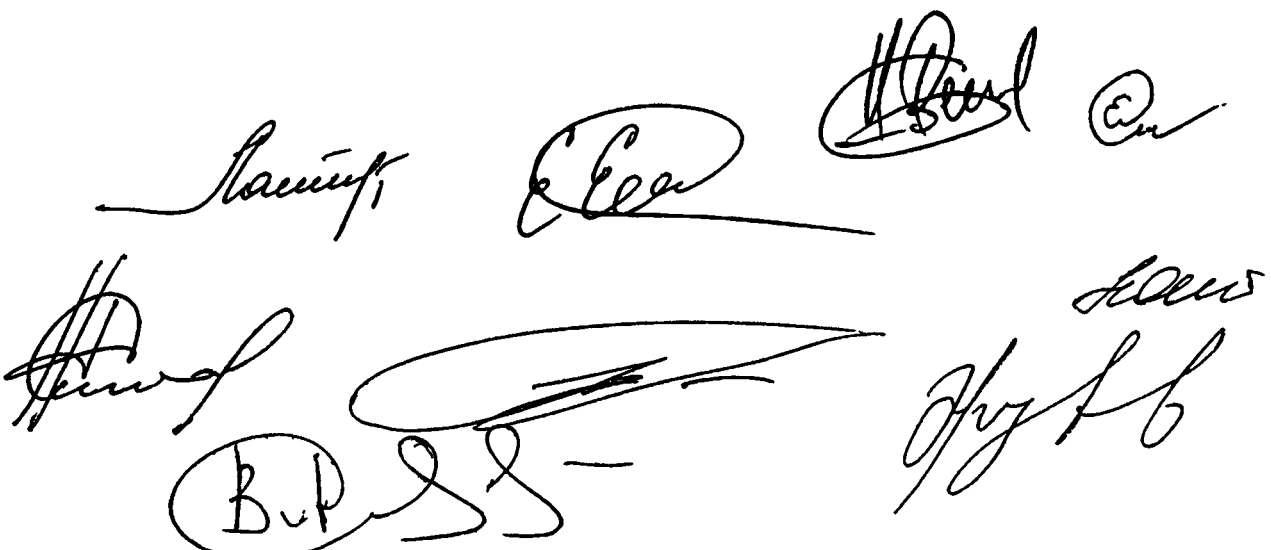


приобретение необходимых лекарств. Следует отметить, что потребности в обеспечении ухода и лекарствах увеличиваются с возрастом.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях», согласно которым надбавку за уход предлагается установить для лиц, достигших возраста 70 лет. Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости предлагается установить дифференцированно в зависимости от возраста, а именно: достигшим возраста 70 лет – на 100%, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы – на 200%, достигшим возраста 90 лет - на 300%. Лицам, являющимся инвалидами I группы, предлагается также установить повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности в сумме, равной 200%.

Вступление в силу предлагаемого законопроекта предусматривается с 1 января 2026 года.

Принятие законопроекта позволит повысить уровень и качество жизни граждан, достигших возраста 70 лет и инвалидов I группы, обеспечить возможность удовлетворения ими потребностей в лекарствах и постороннем уходе, а также привет к увеличению ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including:

- Вашинг
- Е.Е.Е.
- В.П.С.С.
- А.А.
- А.А.
- А.А.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном**  
**пенсионном обеспечении в Российской Федерации»**  
**и Федеральный закон «О страховых пенсиях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях», предусматривающего увеличение численности пенсионеров, получающих повышенную фиксированную выплату, повлечет с 2026 года дополнительные расходы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

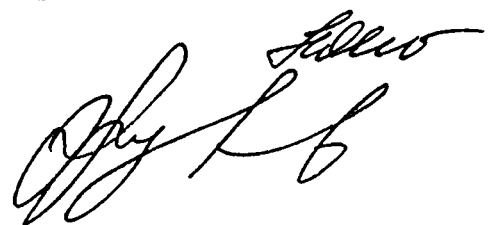
Дополнительные расходы должны быть предусмотрены при подготовке проекта бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.





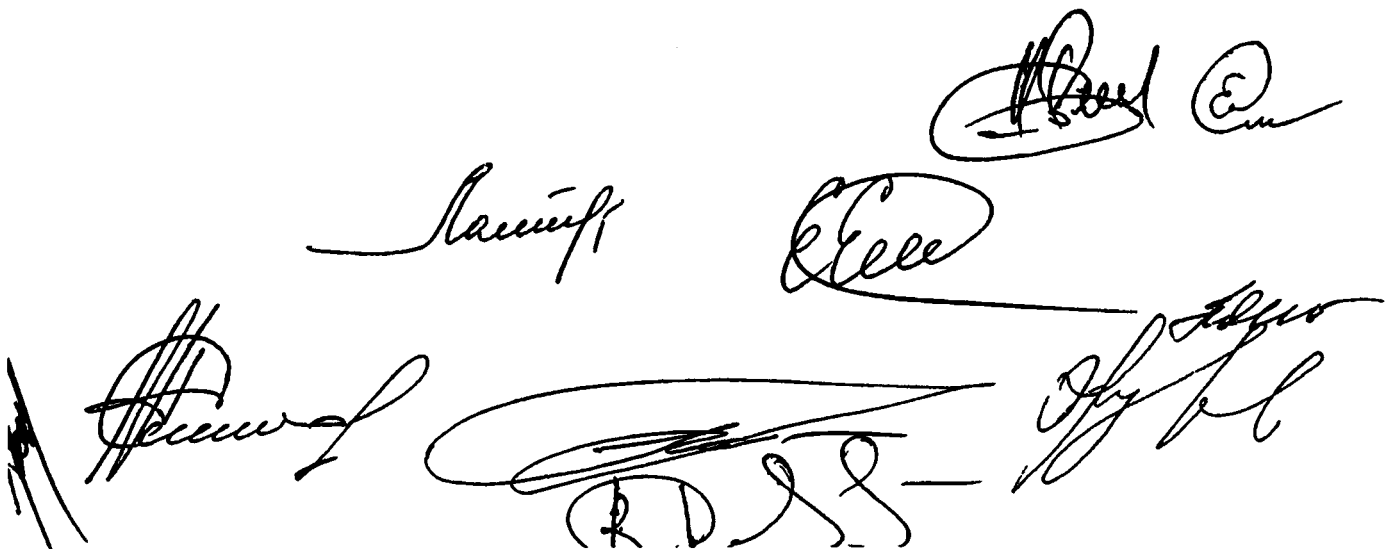




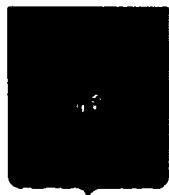
## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. From left to right: a large stylized signature, a signature that appears to read 'Мамин', a signature that appears to read 'Евгений', a large circular stamp with the text 'РД 228' inside, and a signature that appears to read 'Игорь'.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » августа 2025 г.

№ ДГ-П45-30986

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/250 от 11 июля 2025 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении  
в Российской Федерации" и Федеральный закон  
"О страховых пенсиях", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и надбавки на уход к пенсии по государственному пенсионному обеспечению (к страховой пенсии по старости), а также дополнительного повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости при достижении возраста, определенного законопроектом.

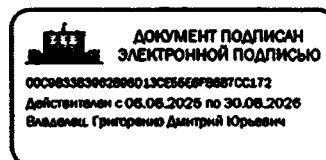
Ранее проекты федеральных законов со схожим предметом правового регулирования неоднократно рассматривались Правительством Российской Федерации (заключения от 23 апреля 2020 г. № 3482п-П12, от 23 апреля 2020 г.

1550391-Уч-2025 (6.0)



№ 3483п-П12, от 11 апреля 2024 г. № ДГ-П45-10942, от 31 июля 2025 г. № ДГ-П45-28300). Позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

