

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.10.2025 № 256
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 октября 2025 г.

64. О проекте федерального закона № 1026980-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (о создании Службы сопровождения отцовства) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, А.К.Луговым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, С.А.Наумовым, Д.П.Новиковым, К.М.Панешем, А.Н.Свинцовым, А.Н.Свистуновым, В.С.Селезневым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым, В.В.Сысоевым, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской

Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 19 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.09.2025 10:23
№1026980-8; 1.1

30 сентября 2025г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,

Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
С.А.Наумовым,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
А.Н.Свистуновым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
В.В.Сысоевым

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект *N 1026980-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ

«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 7007; 2017, № 47, ст. 6850) следующие изменения:

1) дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

«Статья 5.1. Служба сопровождения отцовства

1. Служба сопровождения отцовства осуществляет свою деятельность на территории Российской Федерации в целях обеспечения прав и гарантий отцов, воспитывающих несовершеннолетних детей без матери, в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Служба сопровождения отцовства оказывает отцам, воспитывающим несовершеннолетних детей без матери, содействие в вопросах медицинской, психологической, педагогической, юридической помощи, предоставляет социальные услуги, предусмотренные настоящим Федеральным законом, включая срочные социальные услуги, а также осуществляет мероприятия по социальному сопровождению в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона.

3. Порядок деятельности Службы сопровождения отцовства определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

2) в части 1 статьи 15:

а) дополнить новым пунктом 8 следующего содержания:

«8) воспитание отцом несовершеннолетнего ребенка без матери;»;

б) пункт 8 считать пунктом 9.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях предоставления дополнительных мер поддержки отцам, воспитывающим несовершеннолетних детей без матери.

По состоянию на 2024 год доля неполных семей в России достигла 38,5%. По данным ВНИИ труда Минтруда России, за последние 20 лет их стало больше почти в два раза. Отмечается, что серьезный прирост обеспечен и за счет семей, где единственным родителем остается отец, таких ячеек общества стало больше в четыре раза.

При этом уровень материальной обеспеченности неполных семей ниже, чем в среднем в российских семьях с детьми. Это делает их более уязвимыми для бедности, предупреждают ученые.

В законодательных актах нет отдельного понятия «одинокый отец». Одинокие отцы не выделяются в отдельную категорию, что затрудняет им доступ к трудовым, налоговым льготам и другим мерам социальной поддержки, которые могли бы облегчить их жизнь и помочь в воспитании детей.

В этой связи законопроектом в целях обеспечения прав и гарантий отцов, воспитывающих несовершеннолетних детей без матери, предлагается на базе Минтруда России создать Службу сопровождения отцовства, которая будет действовать в каждом регионе страны.

Ключевой задачей указанной службы будет необходимость оказания содействия отцам в вопросах воспитания детей, сохранения мужского здоровья и предоставления социальных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а именно:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

Создание Службы сопровождения отцовства является важной и своевременной инициативой. Она направлена на решение актуальных социальных проблем, связанных с ростом числа неполных семей и необходимостью поддержки отцов, воспитывающих детей в одиночку. Принятие этой инициативы принесет значительные социальные, экономические и демографические выгоды, улучшит качество жизни отцов и их детей, укрепит институт семьи и будет способствовать созданию более справедливого и благополучного общества.

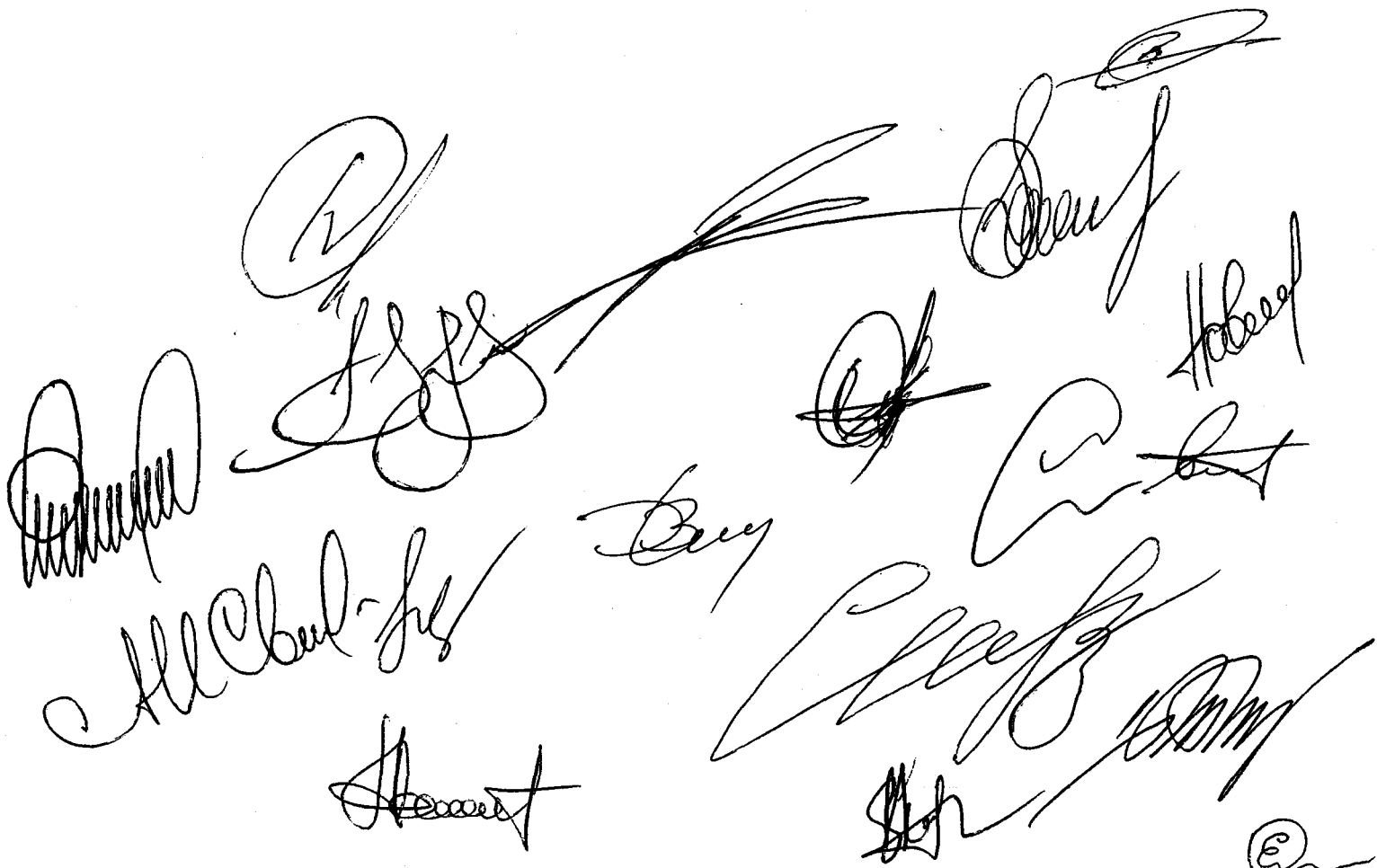
Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не окажет отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской
Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые должны быть учтены при формировании федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» потребует внесения изменений в:

постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»,

приказы Минтруда России от 27.07.2021 № 512н «Об утверждении Правил осуществления федеральной социальной доплаты к пенсии» и от 23.03.2023 № 202н «Об утверждении Порядка обмена информацией между территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях установления социальных доплат к пенсии».



Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » сентября 2025 г.

№ ДГ-П45-34517

МОСКВА

На № ЛСД-4/210 от 29 июля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается создать Службу сопровождения отцовства, деятельность которой будет направлена на оказание содействия в вопросах медицинской, психологической, педагогической, юридической помощи отцам, воспитывающим несовершеннолетних детей без матери, а также на предоставление им социальных услуг, включая срочные социальные услуги, и осуществление мероприятий по их социальному сопровождению.

В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что Службу сопровождения отцовства предлагается создать на базе Минтруда России, однако в законопроекте отсутствуют положения, предусматривающие наделение министерства полномочием по созданию данной Службы.

Кроме того, создание на базе Минтруда России службы, предоставляющей социальные услуги, включая срочные социальные услуги, и осуществляющей мероприятия по социальному сопровождению, не соответствует положениям статьи 8 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) и пункта 49 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной

1705150-Уч-2025 (5.0)



власти в субъектах Российской Федерации", согласно которым организация социального обслуживания относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

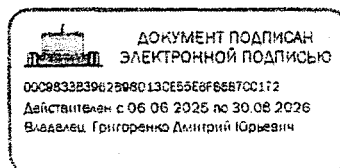
Законопроектом также предлагается дополнить установленный частью 1 статьи 15 Федерального закона перечень обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, предусмотренный для признания его нуждающимся в социальном обслуживании, таким обстоятельством, как воспитание отцом несовершеннолетнего ребенка без матери.

Следует отметить, что предоставление гражданам социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых услуг регламентировано Федеральным законом, в котором определены формы социального обслуживания, виды предоставляемых социальных услуг, а также порядок признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании. Статьей 15 Федерального закона установлен исчерпывающий перечень обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности гражданина и в соответствии с которыми он признается нуждающимся в социальном обслуживании. При этом отцы, воспитывающие несовершеннолетних детей без матери, наравне с другими гражданами могут быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании при наличии соответствующих обстоятельств.

При этом финансово-экономическое обоснование к законопроекту не соответствует его содержанию. Вместе с тем реализация положений законопроекта потребует создания новой организационно-управленческой структуры и, как следствие, выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники финансирования соответствующих расходных обязательств в законопроекте не определены.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д. Григоренко

