

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.10.2025 № 254
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 октября 2025 г.

80. О проекте федерального закона № 1026247-8 "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (об исключении из круга лиц, имеющих право на социальную пенсию по старости, иностранных граждан и лиц без гражданства) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, А.К.Луговым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, С.А.Наумовым, Д.П.Новиковым, К.М.Панешем, А.Н.Свинцовым, В.С.Селезневым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым, В.В.Сысоевым, сенаторами Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации.

Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 12 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.09.2025 15:03
№1026247-8; 1.1

29 сентября 2025г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

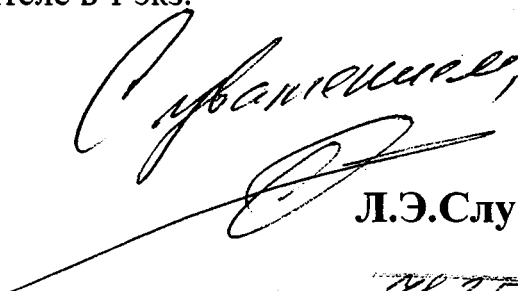
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.


Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
С.А.Наумовым,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
В.В.Сысоевым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект N⁹ 1026244-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 11 Федерального закона
«О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»**

Статья 1

В подпункте 5 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

[illegible]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях оптимизации бюджетной политики в результате снижения нагрузки на федеральный бюджет посредством отмены социальных пенсий для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) право на социальную пенсию имеют в том числе иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации (обладают видом на жительство) не менее 15 лет и достигшие возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом положений, предусмотренных приложением 1 к Федеральному закону № 166-ФЗ).

По данным МВД России на 1 сентября 2024 года количество пребывающих в России иностранных граждан, информация о которых содержалась в государственной информационной системе миграционного учета, составляло 6 174 777 лиц. Кто-то из них приезжает временно, другие остаются надолго, но при этом не всегда получают гражданство Российской Федерации. Преимущественно это молодые люди, однако рано или поздно они достигают возраста, когда встает вопрос о выходе на пенсию.

Российская Федерация является привлекательной страной для многих иностранцев, в том числе и благодаря возможности получения российской пенсии. Вместе с тем соотношение средней назначенной пенсии к среднему размеру зарплаты в России на уровне – около 28%, то есть в настоящее время пенсия позволяет компенсировать менее трети зарплаты, что говорит о ее крайне низких размерах по всей стране.

Несмотря на такие низкие показатели государство продолжает назначать социальные пенсии, которые финансируются за счет средств федерального бюджета, постоянно проживающим на территории Российской Федерации иностранным гражданам. Необходимо отметить, что в 2024 году

социальные пенсии проиндексировали на 7,5%, а в 2025 году на 14,75%, в результате чего средний размер такой пенсии составляет 15 456 рублей.

Законопроектом предлагается отменить возможность получения социальной пенсии иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации.

Мера направлена на защиту пенсионной системы от необоснованных социальных обязательств, снижение бюджетной нагрузки и восстановление доверия к принципу: «пенсия — результат участия в жизни государства, а не формального присутствия».

Принятие положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

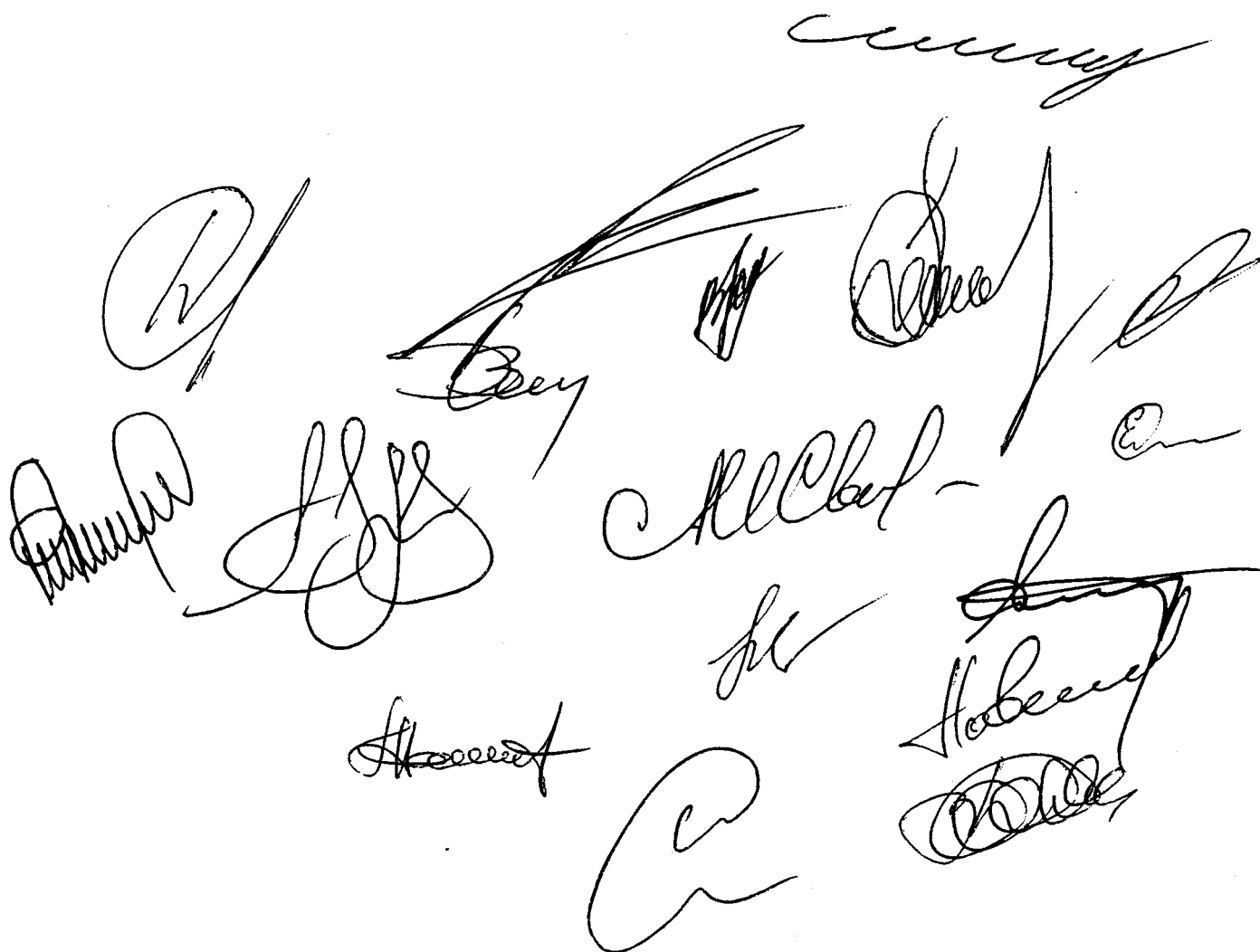
Реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 11
Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 11
Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации» не приведет к дополнительным расходам
федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы
Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов.

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» потребует внесения изменений в приказ Минтруда России от 4 августа 2021 г. № 538н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению».



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 31 » июля 2025 г.

№ ДГ-П45-28331

МОСКВА

На № ЛСД-2/170 от 3 июня 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 11
Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается отменить право на социальную пенсию для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации не менее 15 лет и достигших возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины).

В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации в том числе устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Согласно статье 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" право на пенсию имеют иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно

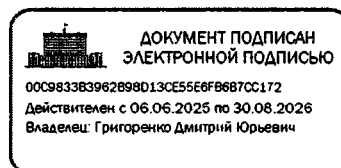
1260965-Уч-2025 (5.0)



проживающие на территории Российской Федерации, на тех же основаниях, что и граждане Российской Федерации, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом или международными договорами Российской Федерации.

С учетом изложенного законопроект нуждается в концептуальной переработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

