

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.09.2025 № 249
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 сентября 20 25 г.

78. О проекте федерального закона № 1015369-8 "О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан" (о гарантиях социальной защиты для судей в отставке, лиц, замещавших должности судей судов, действовавших на территории Донецкой Народной Республики, постоянно проживавших на территории Донецкой Народной Республики на 30 сентября 2022 года в соответствии с Федеральным законом "О статусе судей в Российской Федерации") - внесен Верховным Судом Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд

Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 7 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2025 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 11

г. Москва

24 июня 2025 г.

**О внесении в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
«О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»**

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации,
Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан».

2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации секретарю Пленума, судье Верховного Суда Российской Федерации В.В. Момотову.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

И.Л. Подносова

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан****Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон предусматривает установление гарантий социальной защиты отдельных категорий граждан Российской Федерации в связи с принятием в Российскую Федерацию и образованием в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики.

Статья 2. Применение настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон распространяется на следующие категории граждан Российской Федерации:

1) судей в отставке, постоянно проживавших на территории Донецкой Народной Республики на 30 сентября 2022 года или выехавших в период с 7 апреля 2014 года по 29 сентября 2022 года за пределы данной территории в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, и являвшихся на 30 сентября 2022 года получателями ежемесячного пожизненного денежного содержания, назначенного в соответствии с законодательством, действовавшим на территории Донецкой Народной Республики до 30 сентября 2022 года;

2) судей в отставке, постоянно проживавших на территории Донецкой Народной Республики на 30 сентября 2022 года или выехавших в период с 7 апреля 2014 года по 29 сентября 2022 года за пределы данной территории в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, и имевших право на 30 сентября 2022 года на назначение ежемесячного пожизненного денежного содержания в соответствии с законодательством, действовавшим на территории Донецкой Народной Республики до 30 сентября 2022 года;

3) лиц, замещавших на 30 сентября 2022 года должности судей судов, действовавших на территории Донецкой Народной Республики, постоянно проживавших на 30 сентября 2022 года на территории Донецкой Народной Республики и не назначенных на должности судей при формировании в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 2023 года № 89-ФЗ «О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территории Донецкой Народной Республики» первоначальных составов судов Российской Федерации или ушедших в отставку в период с 1 октября 2022 года по 21 сентября 2023 года, которые имеют право на назначение ежемесячного пожизненного содержания либо которым оно назначено в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

4) лиц, замещавших на 30 сентября 2022 года должности судей судов, действовавших на территории Донецкой Народной Республики, постоянно проживавших на 30 сентября 2022 года на территории Донецкой Народной Республики и назначенных на должности судей при формировании в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 2023 года № 89-ФЗ «О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территории Донецкой Народной Республики» первоначальных составов судов Российской Федерации.

Статья 3. Порядок исчисления выслуги лет для установления ежемесячной доплаты за выслугу лет, исчисления стажа работы при

назначении ежемесячного пожизненного содержания и выходного пособия

1. Гражданам Российской Федерации, указанным в пункте 2 статьи 2 настоящего Федерального закона, в стаж работы для назначения ежемесячного пожизненного содержания включаются периоды работы:

1) на должностях судей судов Союза ССР, Украины, Донецкой Народной Республики;

2) на других должностях, которые были включены в выслугу лет судей в соответствии с законодательством, действовавшим на территории Донецкой Народной Республики до 30 сентября 2022 года.

2. Гражданам Российской Федерации, указанным в пунктах 3 и 4 статьи 2 настоящего Федерального закона, в выслугу лет судей для установления ежемесячной доплаты за выслугу лет включаются периоды работы:

1) на должностях судей судов Союза ССР, Украины, Донецкой Народной Республики;

2) на должностях судей судов, действовавших на территории Донецкой Народной Республики до 21 сентября 2023 года;

3) на других должностях, которые были включены в выслугу лет судей в соответствии с законодательством, действовавшим на территории Донецкой Народной Республики до 30 сентября 2022 года.

3. Гражданам Российской Федерации, указанным в пунктах 3 и 4 статьи 2 настоящего Федерального закона, в стаж работы для назначения ежемесячного пожизненного содержания и выходного пособия засчитывается время работы на должности судьи в судах различного уровня и юрисдикции в Союзе ССР, на Украине, в Донецкой Народной Республике, в судах, действовавших на территории Донецкой Народной Республики до 21 сентября 2023 года, а также время предшествующей работы на должностях, указанных в статье 7 Федерального закона от 10 января 1996 года № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации».

Статья 4. Порядок назначения, выплаты ежемесячного пожизненного содержания и выходного пособия

1. Лица, указанные в пунктах 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, по их выбору имеют право на назначение пенсии на общих основаниях или на ежемесячное пожизненное содержание в соответствии с нормами пункта 5 статьи 15 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-I «О статусе судей в Российской Федерации».

2. Лицам, указанным в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, выплачивается ежемесячное пожизненное содержание в размере, установленном в соответствии с законодательством, действовавшим на территории Донецкой Народной Республики до 30 сентября 2022 года. При этом общий размер ежемесячного пожизненного содержания не может быть ниже размера ежемесячного пожизненного денежного содержания, а также иных гарантий, установленных в денежной форме и выплачиваемых этим лицам по состоянию на день вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Лицам, указанным в пункте 3 статьи 2 настоящего Федерального закона:

1) выходное пособие выплачивается в соответствии с нормами пункта 3 статьи 15 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-I «О статусе судей в Российской Федерации»;

2) ежемесячное пожизненное содержание и выходное пособие исчисляются из размера ежемесячного денежного вознаграждения, которое могло быть начислено работающему на соответствующей должности судье. При этом должности лиц, указанных в пункте 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, считаются соответствующими должностям судей судов Российской Федерации в соответствии с приложением к настоящему Федеральному закону.

4. Лицам, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Федерального закона, размеры ежемесячного пожизненного содержания увеличиваются (индексируются) в размерах и сроки, которые предусмотрены для увеличения (индексации) размеров должностных окладов судей в Российской Федерации.

5. Лицам, указанным в пункте 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, размеры ежемесячного пожизненного содержания увеличиваются (индексируются) в размерах и сроки, которые предусмотрены для увеличения (индексации) размеров должностных окладов судей в Российской Федерации, а также в случае увеличения (индексации) любых составляющих ежемесячного денежного вознаграждения судьи.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Выплаты, предусмотренные настоящим Федеральным законом, осуществляются со дня вступления его в силу.

3. Социальные гарантии, установленные для пребывающих в отставке судей в Российской Федерации Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-І «О статусе судей в Российской Федерации», распространяются на лиц, указанных в пунктах 1, 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, со дня вступления его в силу.

4. Требования и ограничения, установленные для пребывающих в отставке судей в Российской Федерации Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-І «О статусе судей в Российской Федерации», распространяются на лиц, указанных в пунктах 1, 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, со дня вступления его в силу.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Приложение
к Федеральному закону
«О гарантиях социальной защиты
отдельных категорий граждан»

**Таблица соответствия должностей судей,
замещавших на 30 сентября 2022 года должности судей судов,
действовавших на территории Донецкой Народной Республики,
должностям судей судов Российской Федерации**

Наименование должности в судах, действовавших на территории Донецкой Народной Республики на 30 сентября 2022 года	Наименование должности в судах Российской Федерации
1	2
Судья районного (городского, межрайонного) суда	Судья районного суда
Заместитель председателя районного (городского, межрайонного) суда	Заместитель председателя районного суда
Председатель районного (городского, межрайонного) суда	Председатель районного суда
Судья военного суда	Судья гарнизонного военного суда
Заместитель председателя военного суда	Заместитель председателя гарнизонного военного суда
Председатель военного суда	Председатель гарнизонного военного суда
Судья Арбитражного суда Донецкой Народной Республики	Судья арбитражного суда субъекта Российской Федерации
Заместитель председателя Арбитражного суда Донецкой Народной Республики	Заместитель председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации
Председатель Арбитражного суда Донецкой Народной Республики	Председатель арбитражного суда субъекта Российской Федерации
Судья Верховного Суда Донецкой Народной Республики	Судья верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

Заместитель председателя Апелляционной палаты Верховного Суда Донецкой Народной Республики	Судья верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа
Председатель Апелляционной палаты Верховного Суда Донецкой Народной Республики	Председатель судебной коллегии верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа
Заместитель Председателя Верховного Суда Донецкой Народной Республики – глава палаты	Заместитель председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа
Заместитель Председателя Верховного Суда Донецкой Народной Республики – председатель коллегии	Заместитель председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа
Первый заместитель Председателя Верховного Суда Донецкой Народной Республики	Заместитель председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа
Председатель Верховного Суда Донецкой Народной Республики	Председатель верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»

Проект федерального закона «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан» (далее – законопроект) подготовлен во исполнение статьи 14 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики».

Законопроектом устанавливаются дополнительные гарантии социальной защиты гражданам Российской Федерации, которые являются судьями в отставке, постоянно проживают на территории Донецкой Народной Республики на 30 сентября 2022 года или выехали в период с 7 апреля 2014 года по 29 сентября 2022 года за пределы данной территории в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, и получали на указанную дату ежемесячное пожизненное содержание либо имели право на его получение, гражданам Российской Федерации, которые замещали на 30 сентября 2022 года должности судей судов, действовавших на территории Донецкой Народной Республики, постоянно проживали на указанную дату на территории Донецкой Народной Республики и были назначены либо не назначены на должности судей при формировании первоначальных составов федеральных судов, создаваемых на территории Донецкой Народной Республики, или ушли в отставку в период с 1 октября 2022 года по 21 сентября 2023 года, которые имеют право на назначение ежемесячного пожизненного содержания либо которым оно назначено в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Законопроектом устанавливается порядок исчисления выслуги лет для установления ежемесячной доплаты за выслугу лет, исчисления стажа работы при назначении ежемесячного пожизненного содержания и выходного пособия, а также порядок назначения, выплаты ежемесячного пожизненного содержания и выходного пособия указанным категориям граждан.

Так, в соответствии с законопроектом судьям в отставке, соответствующим приведенным выше критериям и получавшим ежемесячное пожизненное денежное содержание, назначенное в соответствии с законодательством, действовавшим на территории Донецкой Народной Республики до 30 сентября 2022 года, выплачивается ежемесячное пожизненное содержание в размере, установленном в соответствии с данным законодательством. При этом общий размер ежемесячного пожизненного

содержания не может быть ниже размера ежемесячного пожизненного денежного содержания, а также иных гарантий, установленных в денежной форме и выплачиваемых этим лицам по состоянию на день вступления в силу рассматриваемого проекта федерального закона.

Судьи в отставке, имевшие право на 30 сентября 2022 года на назначение ежемесячного пожизненного денежного содержания, имеют право на назначение пенсии на общих основаниях или на ежемесячное пожизненное содержание в соответствии с нормами пункта 5 статьи 15 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-І «О статусе судей в Российской Федерации».

Аналогичные гарантии предусмотрены для лиц, замещавших на 30 сентября 2022 года должности судей судов, действовавших на территории Донецкой Народной Республики, и не назначенных на должности судей первоначальных составов судов Российской Федерации, создаваемых на территории Донецкой Народной Республики.

Кроме того, приведенной выше категории граждан Российской Федерации выплачивается выходное пособие в соответствии с нормами пункта 3 статьи 15 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-І «О статусе судей в Российской Федерации».

Выплаты, предусмотренные проектом закона, будут осуществляться со дня вступления его в силу. С этого же момента будут применяться социальные гарантии, требования и ограничения, установленные Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-І «О статусе судей в Российской Федерации» для судей, пребывающих в отставке.

Принятие законопроекта позволит учитывать права граждан Российской Федерации, постоянно проживавших на территории Донецкой Народной Республики и занимавших или занимающих должности судей, приобретенные ими до принятия Донецкой Народной Республики в состав Российской Федерации, в целях предоставления социальных гарантий.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»

Принятие Федерального закона «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»

Проектом федерального закона «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан» (далее – законопроект) предусматривается материальное обеспечение в части выплаты ежемесячного пожизненного содержания следующим категориям граждан Российской Федерации:

судьям в отставке, постоянно проживавшим на территории Донецкой Народной Республики на 30 сентября 2022 года или выехавшим в период с 7 апреля 2014 года по 29 сентября 2022 года за пределы данной территории в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, и являвшимся на 30 сентября 2022 года получателями ежемесячного пожизненного денежного содержания, назначенного в соответствии с законодательством, действовавшим на территории Донецкой Народной Республики до 30 сентября 2022 года, либо имевшим право на его получение;

лицам, замещавшим на 30 сентября 2022 года должности судей судов, действовавших на территории Донецкой Народной Республики, постоянно проживавшим на 30 сентября 2022 года на территории Донецкой Народной Республики и ушедшим в отставку в период с 1 октября 2022 года по 21 сентября 2023 года, которые имеют право на назначение ежемесячного пожизненного содержания либо которым оно назначено в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

лицам, замещавшим на 30 сентября 2022 года должности судей судов, действовавших на территории Донецкой Народной Республики, постоянно проживавшим на 30 сентября 2022 года на территории Донецкой Народной Республики и не назначенным на должности судей при формировании в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 2023 года № 89-ФЗ «О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территории Донецкой Народной Республики» первоначальных составов судов Российской Федерации;

лицам, замещавшим на 30 сентября 2022 года должности судей судов, действовавших на территории Донецкой Народной Республики, постоянно проживавшим на 30 сентября 2022 года на территории Донецкой Народной Республики и назначенным на должности судей при формировании в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 2023 года № 89-ФЗ «О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территории Донецкой Народной Республики» первоначальных составов судов Российской Федерации.

Согласно представленным данным Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, общее количество получателей ежемесячного пожизненного денежного содержания или страховой (социальной) пенсии из числа граждан, являющихся судьями в отставке и проживающих на территории Донецкой Народной Республики, составляет 35 человек.

По состоянию на 1 января 2024 года сумма выплат указанной категории граждан составляет 2 791 135,30 рубля в месяц.

Итого по данной категории граждан: 33 954 160,92 рубля в год.

В целях осуществления правосудия на территории Донецкой Народной Республики штатная численность судей вновь созданных судов составляет 461 человек. Для осуществления выплат по ежемесячному пожизненному содержанию, в том числе ежемесячной надбавке к ежемесячному денежному вознаграждению в размере 50 % ежемесячного пожизненного содержания работающих судей, потребуются дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в сумме 254 038 142,82 рубля в год.

Для выплаты выходного пособия гражданам, замещавшим на 30 сентября 2022 года должности судей судов, действовавших на территории Донецкой Народной Республики, не назначенным на должности судей Российской Федерации (194 человека), потребуется 755 867 165,97 рубля.

Всего для реализации Федерального закона «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан» дополнительно потребуются бюджетные ассигнования:

на выплату выходного пособия – 755 867 165,97 рубля единовременно;

на выплату ежемесячного пожизненного содержания, ежемесячной надбавки к ежемесячному денежному вознаграждению в размере 50 % ежемесячного пожизненного содержания – 287 992 303,74 рубля в год.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Верховный Суд
Российской Федерации

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 10 » сентября 2025 г.

№ ДГ-П4-33498

МОСКВА

На № 16-ВС-2907/25 от 25 июня 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

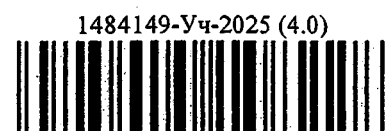
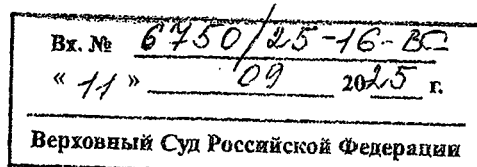
на проект федерального закона "О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан", вносимый в Государственную Думу Верховным Судом Российской Федерации

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается установление гарантий социальной защиты для судей в отставке, судей и лиц, замещавших должности судей судов, действовавших на территории Донецкой Народной Республики, в связи с принятием в Российскую Федерацию и образованием в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Вместе с тем, поскольку вопрос закрепления социальных гарантий касается не только Донецкой Народной Республики, но и Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, предлагаемое регулирование в отношении указанных субъектов Российской Федерации целесообразно предусмотреть в одном проекте федерального закона.



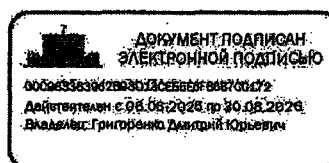
Перечень категорий лиц, на которых распространяются социальные гарантии, необходимо уточнить в целях исключения из него лиц, не осуществлявших правосудие в интересах Российской Федерации.

В материалах к законопроекту отсутствуют обоснования предусмотренного срока вступления в силу проектируемых положений.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту не представлены необходимые расчеты дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета и их обоснование, в связи с чем невозможно оценить финансовые последствия принятия федерального закона.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

