

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.09.2025 № 249
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 сентября 2025 г.

102. О проекте федерального закона № 1000999-8 "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части предоставления сведений об оказании неотложной или экстренной медицинской помощи иностранному гражданину при отсутствии у него полиса медицинского страхования) - внесен депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по охране здоровья ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по охране здоровья отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 22 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.08.2025 10:19
№1000999-8; 1.1

25 августа 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

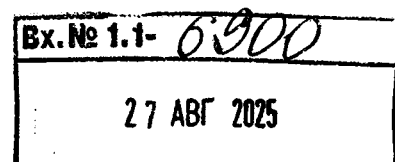
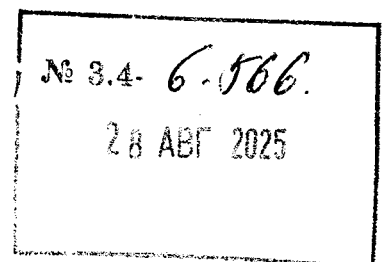
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на **1** л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

Я.Е. Нилов



Вносится депутатом
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым

Проект N 1000999-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

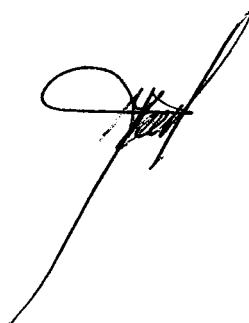
Дополнить пункт 5 части 4 статьи 13 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2021, № 18, ст. 3073.....) подпунктом «д» следующего содержания:

«д) об оказании неотложной или экстренной медицинской помощи иностранному гражданину при отсутствии у такого иностранного гражданина полиса обязательного медицинского страхования или полиса добровольного медицинского страхования.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней с даты его опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Согласно статье 27 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» установлено, что запрещается въезд иностранным гражданам на территорию России в том числе, если иностранный гражданин не предъявил медицинский полис, действительный на территории России. Данное ограничение распространяется на всех иностранцев независимо от необходимости получения визы и целей въезда на территорию России.

Однако имеется довольно обширная судебная практика, которая говорит о том, что в случае отсутствия полиса медицинского страхования у иностранных граждан – это признается нарушением правила въезда на территорию России, а также нарушение режима пребывания в стране в соответствии с частью 1 статьи 18.8 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ). Ответственность за указанное административное правонарушение, помимо административного штрафа, предусматривает и выдворение.

Как показывает анализ судебной практики по делам, где основанием привлечения иностранцев к административной ответственности по части 1 статьи 18.8 КоАП РФ стало отсутствие полиса добровольного медицинского страхования (ДМС), иностранные граждане в обоснование своей позиции приводят два ключевых аргумента:

1. при въезде на территорию России данный полис у них не потребовали;
2. на основании международных договоров с рядом стран иностранцам из таких государств неотложная и экстренная медицинская помощь оказывается бесплатно (например, Соглашение от 27.03.1997 «Об оказании медицинской помощи гражданам государств участников Содружества

Независимых Государств, Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 25.05.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.06.2024)).

На основании вышеуказанного иностранные граждане пытаются доказать в суде, что полис добровольного медицинского страхования им вовсе не нужен, раз экстренную и неотложную помощь окажут в любом случае, кроме того, совершенно бесплатно. Понесенные бюджетом России такие расходы в рамках тех же соглашений не подлежат возмещению странами, гражданами которых являются иностранцы.

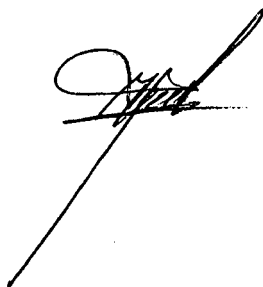
Согласно данным Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД России в 2024 году в рамках статьи 18.8 КоАП РФ было выявлено 153 тысячи нарушений, а в 1 квартале 2025 – более 60 тысячи нарушений. Но выявление отсутствия медицинских полисов (как полисов добровольного, так и полисов обязательного медицинского страхования) у иностранных граждан происходит уже на этапе продления или переоформления документов, дающих право на осуществление трудовой деятельности в нашей стране.

Все это приводит к злоупотреблениям со стороны иностранных граждан, а также излишней нагрузке на систему здравоохранения, когда экстренная и неотложная помощь оказывается иностранным гражданам за бюджетный счет, при этом они не оформляют полисы добровольного медицинского страхования намеренно, рассчитывая на такую помощь и которую безусловно получают в рамках заключенных международных соглашений. Конечно же, речи не идет о тех иностранцах, которые в силу действующих норм законодательства России имеют или должны иметь полис обязательного медицинского страхования.

Здесь важно отметить, что родовспоможение также относится к неотложной или экстренной медицинской помощи. Соответственно, иностранные граждане женского пола из тех стран, с которыми заключены соответствующие международные договоры и соглашения, могут рожать в

России бесплатно, что совершенно несправедливо по отношению к нашим согражданам. Однако наличие таких соглашений не означает и того, что наша страна не может обязать иметь иностранных граждан полисы добровольного медицинского страхования при въезде, так как речь в международных соглашениях идет исключительно об экстренной и неотложной помощи при определенных медицинских состояниях, а не о любых медицинских услугах. Соответственно, рассчитывая на бесплатную экстренную помощь, профилактика здоровья остается за рамками, что влечет за собой распространение инфекционных заболеваний в среде мигрантов.

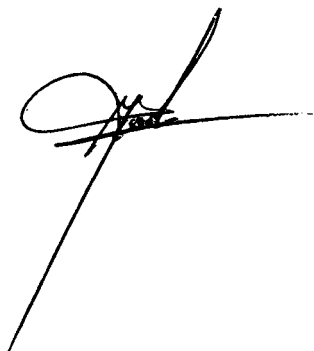
В связи с чем предлагается внести изменения в действующее законодательство, расширив перечень оснований для предоставления сведений, составляющих медицинскую тайну, органам внутренних дел в отношении иностранных граждан, которым была оказана неотложная или экстренная медицинская помощь и у которых отсутствует полис обязательного или добровольного медицинского страхования, с целью проведения дальнейших контрольных мероприятий профильным ведомством на предмет законности нахождения такого иностранного гражданина на территории нашей страны.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script. The signature is written over a horizontal line, which appears to be a signature line or a separator. The ink is dark and the strokes are fluid.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в
Российской Федерации»»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop and several intersecting lines.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long vertical stroke extending downwards.