

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2025 № 248
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 сентября 2025 г.

61. О проекте федерального закона № 988565-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации" (в части законодательного регулирования особенностей назначения пособия по безработице гражданам, принимавшим участие в специальной военной операции) - внесен Законодательным Собранием Вологодской области

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 15 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О занятости населения в Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации".

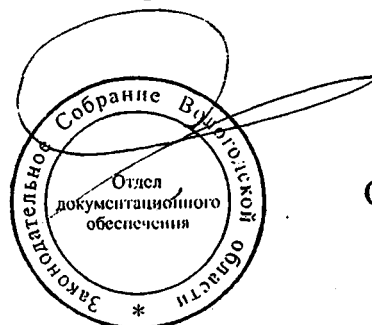
2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации" в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Даченко И.П., министра труда и занятости населения области.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области Артамоновой В.Н. и Канаеву А.В. с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по социальной политике.

Председатель Законодательного
Собрания Вологодской области



С.Г. Жестянников

г. Вологда
28 ноября 2024 года
№ 586

Вносит
Законодательное Собрание
Вологодской области

ПРОЕКТ

N 988565-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 51, ст. 9138) следующие изменения:

- 1) в статье 44:
 - а) в части 1 слова "со статьями 45, 47 и 48" заменить словами "со статьями 45, 47, 48 и 48¹";
 - б) в абзаце первом части 3 слова "и безработных граждан, указанных в частях 1 и 2 статьи 48 настоящего Федерального закона" заменить словами "безработных граждан, указанных в частях 1 и 2 статьи 48 настоящего Федерального закона, и безработных граждан, указанных в статье 48¹ настоящего Федерального закона";
 - в) в части 4 слова "и безработных граждан, указанных в частях 1 и 2 статьи 48 настоящего Федерального закона" заменить словами "безработных граждан, указанных в частях 1 и 2 статьи 48 настоящего Федерального закона, и безработных граждан, указанных в статье 48¹ настоящего Федерального закона";
- 2) статью 45 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. Гражданам, признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными, завершившим прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "Об обороне", а также прекратившим иные правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и

Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, в течение 12 месяцев, предшествовавших безработице, пособие по безработице назначается в размере максимальной величины пособия по безработице.";

3) дополнить статьей 48¹ следующего содержания:

"Статья 48¹. Особенности назначения пособия по безработице гражданам, завершившим прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, прекратившим иные правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, в ходе специальной военной операции

1. Гражданам, признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными, завершившим прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "Об обороне", а также прекратившим иные правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, в течение 12 месяцев, предшествовавших безработице, пособие по безработице назначается в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

2. Гражданам, указанным в части 1 настоящей статьи, пособие по безработице назначается на срок до момента трудоустройства, но не более 12 месяцев со дня регистрации в качестве безработных в размере максимальной величины пособия по безработице, за исключением случая, указанного в части 3 настоящей статьи.

3. В случае признания органами службы занятости в установленном порядке безработными граждан, завершивших прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "Об обороне", а также прекратившим иные

правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, по истечении 12 месяцев, предшествующих безработице, пособие по безработице назначается в размере, указанном в части 1 статьи 45 настоящего Федерального закона."

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях законодательного регулирования особенностей назначения пособия по безработице гражданам, принимавшим участие в специальной военной операции (далее также – СВО), завершившим прохождение военной службы по контракту, прекратившим иные правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации в ходе СВО.

Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" (далее – Закон о занятости) предусмотрены минимальный размер пособия по безработице и максимальный размер (процентное соотношение к среднему заработку, но не выше максимальной и не ниже минимальной величин пособия по безработице).

Если граждане перед обращением в службу занятости состояли в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель, что подтверждается соответствующими документами, то пособие по безработице назначается в первые три месяца не выше 13 739 рублей, в следующие три месяца не выше 5 370 рублей.

Некоторым участникам СВО пособие по безработице назначается в минимальном размере 1 611 рублей ввиду отсутствия в отношении них сведений о среднем заработке либо сведений о том, что они состояли в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель в течение 12 месяцев, предшествующих началу безработицы.

В целях улучшения положения участников СВО в период подбора подходящей работы с учетом возможной медицинской и психологической реабилитации, а также обеспечения равных прав участников СВО на получение пособия по безработице предлагается внесение изменения в Закон о занятости, а именно включение нормы, предусматривающей назначение гражданам, признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными, завершившим прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "Об обороне", а также прекратившим иные правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, в ходе специальной военной

операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, пособия по безработице в размере максимальной величины пособия по безработице на срок со дня регистрации в качестве безработного до момента трудоустройства, но не более 12 месяцев.

Органами службы занятости Вологодской области (является инициатором законопроекта) зарегистрированы в качестве безработных 22 гражданина, принимавших участие в специальной военной операции, из них пособие по безработице в размере минимальной величины пособия по безработице назначено 19 гражданам, пособие по безработице в размере максимальной величины пособия по безработице - 3 гражданам (данные по состоянию на 16 октября 2024 года). Причинами назначения пособия по безработице в минимальном размере являются отсутствие сведений о среднем заработке либо сведений о том, что они состояли в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель в течение 12 месяцев, предшествующих началу безработицы.

В целях проработки вопроса о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон по вопросу поддержки участников СВО Вологодской областью направлен соответствующий запрос в субъекты Российской Федерации по Северо-Западному федеральному округу (далее – субъекты Российской Федерации).

По результатам проведенного анализа поступившей информации относительно размера пособия по безработице, назначенного участникам СВО, установлено, что большинству лиц, признанных органами службы занятости субъектов Российской Федерации безработными, принимавших участие в СВО, пособие по безработице назначено в размере минимальной величины пособия по безработице (из 168 граждан, принимавших участие в специальной военной операции и признанных органами службы занятости субъектов Российской Федерации безработными, пособие по безработице в размере минимальной величины пособия по безработице назначено 121 гражданину, в размере максимальной величины пособия по безработице – 47 гражданам).

Финансовое обеспечение выплаты безработным гражданам пособия по безработице в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

В связи с тем, что информация о количестве граждан, принимавших участие в СВО, завершивших прохождение военной службы по контракту, прекративших иные правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации в ходе СВО, признанных органами службы занятости в установленном порядке

безработными, отсутствует, произвести расчет общего объема дополнительных средств федерального бюджета, необходимых для финансового обеспечения выплаты пособия по безработице в размере максимальной величины пособия по безработице, не представляется возможным.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации"

Реализация норм, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации", потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Финансовое обеспечение расходов на выплату пособия по безработице гражданам, завершившим прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, прекратившим иные правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, в ходе специальной военной операции, с учетом особенностей, установленных новой статьей 48¹ Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации", предполагается осуществить за счет субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О занятости населения в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.





Законодательное Собрание
Вологодской области

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » мая 2025 г.

№ ДГ-П45-18131

МОСКВА

На № 2629/24 от 3 декабря 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу Законодательным собранием
Вологодской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие установление особенностей назначения пособия по безработице гражданам - участникам СВО.

Вместе с тем законопроектом не учтено, что согласно Федеральному закону пособие по безработице в размере максимальной величины назначается гражданам, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, состоявшим в этот период в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель.

При этом первостепенной задачей всех государственных органов власти является содействие трудоустройству. В этих целях принят Федеральный закон от 26 декабря 2024 г. № 498-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", предусматривающий приостановление трудового

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
« 26 » 05 2025 г.	
Входящий №	3384

2491236-Уч-2024 (8.0)



договора на весь период прохождения работником военной службы по мобилизации, службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации по мобилизации или действия контракта, расширены гарантии, предоставляемые супругам указанных лиц при сокращении численности или штата работников и при направлении в служебные командировки, привлечении к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни.

Кроме того, Федеральным законом предусмотрено, что граждане, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе", либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренного Федеральным законом "Об обороне", а также граждане, относящиеся к членам их семей в соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих", имеют право на оказание органами службы занятости содействия приоритетному трудоустройству. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать меры, направленные на содействие приоритетному трудоустройству указанных лиц, в том числе, посредством определения порядка резервирования отдельных видов работ (профессий).

Также в соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих" гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей устанавливаются дополнительные права на трудоустройство и социальное обеспечение, в том числе предоставление органами государственной службы занятости населения в первоочередном порядке работы с учетом их специальности в государственных организациях.

Одной из приоритетных задач Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции "Защитники Отечества", является оказание поддержки и помощи ветеранам боевых действий - участникам СВО и членам семей участников СВО, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции (боевых действий).

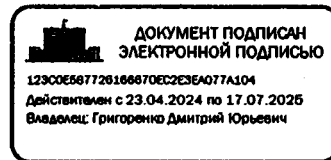
Кроме того, как следует из материалов к законопроекту, основной проблемой назначения пособия по безработице в максимальном размере является сложность в получении справок, подтверждающих среднемесячные выплаты в период прохождения военной службы. При этом в случае принятия законопроекта, данная проблема решена не будет.



Также в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники финансирования новых расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

