

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2025 № 248
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 сентября 20 25 г.

63. О проекте федерального закона № 977715-8 "О внесении изменения в статью 4 Трудового кодекса Российской Федерации" (о приравнивании к принудительному труду выполнения работником не обусловленной трудовым договором работы в целях предвыборной агитации, агитации по вопросам проведения референдума) - внесен депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 15 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной
Федеральной Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.07.2025 10:23
№977715-8; 1.1

28 июля 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

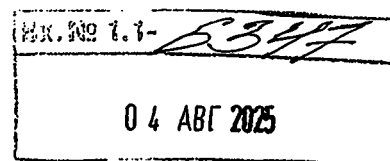
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Трудового кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л.;
2. Пояснительная записка на 5 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нилов



Вносится депутатом
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым

Проект № 944715-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 4 Трудового кодекса Российской Федерации

Статья 1

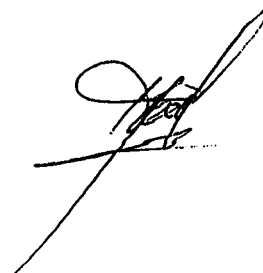
Часть третью статьи 4 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1; 2006, № 27, ст. 2878; 2014, № 14, ст. 1547) дополнить абзацем следующего содержания:

«требованием от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором, в целях осуществления предвыборной агитации, агитации по вопросам проведения референдума.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 4 Трудового кодекса Российской Федерации»

По смыслу статьи 3 Конституции Российской Федерации свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа.

В статье 1 Федерального закона от 18 мая 2005 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусмотрено, что участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным, никто не вправе принуждать гражданина Российской Федерации к участию или неучастию в выборах.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы организации и порядка проведения выборов в России, является Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ).

Согласно преамбуле к Федеральному закону № 67-ФЗ демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдум являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на выборах и референдуме, защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме.

Организация и порядок проведения выборов представляют собой совокупность избирательных процедур, в числе которых одной из важнейших является информирование избирателей и проведение предвыборной агитации.

Несмотря на то, что избирательная система Российской Федерации включает в себя выборы в несколько уровней (выборы Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных органов и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, выборы в органы местного самоуправления), для каждого из них характерны общие этапы организации и порядка проведения выборов. Соответственно, на всех уровнях избирательного процесса присутствует этап информирования избирателей и проведения предвыборной агитации, для которых требуются исполнители.

Информационное обеспечение выборов и референдумов включает в себя информирование избирателей, участников референдума, предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов и референдумов (ст. 44 Федерального закона № 67-ФЗ).

Информирование избирателей и участников референдума осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физические и юридические лица в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ (ч. 1 ст. 45 Федерального закона № 67-ФЗ).

Граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума (ч. 1 ст. 48 Федерального закона № 67-ФЗ).

В соответствии со статьей 48 Федерального закона № 67-ФЗ предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются среди прочего:

- распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате, избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;
- распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;
- деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению.

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума может проводиться, в частности, посредством проведения агитационных публичных мероприятий, изготовления и распространения (в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет») печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов (ч. 3 ст. 48 Федерального закона № 67-ФЗ).

Как следует из изложенного выше, участие граждан в предвыборной

агитации, агитации по вопросам референдума должно осуществляться исключительно на добровольной основе.

Согласно действующему законодательству, трудовая деятельность должна основываться на принципах свободы и добровольности. Однако в периоды предвыборных кампаний некоторые работодатели злоупотребляют своими правами и полномочиями для принуждения работников к участию в предвыборной агитации в различных ее формах.

Так, на практике нередко работники сферы ЖКХ принудительно привлекаются к участию в предвыборной агитации. Например, от этих работников требуют распространения печатных агитационных материалов, расклейки информационных плакатов либо уничтожения информационных и агитационных материалов от политических противников.

Кроме того, общеизвестно, что к участию в агитационных публичных мероприятиях (в том числе в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях) принуждаются и другие категории бюджетников, в частности, работники сфер образования и здравоохранения.

При этом, как правило, в трудовых договорах с указанными категориями работников не предусматривается такой дополнительный вид работы.

Согласно статье 2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются, в частности, свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, запрещение принудительного труда. При этом под принудительным трудом понимается выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия) (ч. 2 ст. 4 ТК РФ).

К принудительному труду также относится работа, которую работник вынужден выполнять под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия), в то время как в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами он имеет право отказаться от ее выполнения, в том числе в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы или выплатой ее не в

полном размере; возникновением непосредственной угрозы для жизни и здоровья работника вследствие нарушения требований охраны труда (ч. 3 ст. 4 ТК РФ).

В соответствии с абзацем третьим части второй статьи 57 ТК РФ обязательными для включения в трудовой договор являются трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы).

Запрещается требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ и иными федеральными законами (ст. 60 ТК РФ). В этой норме находит выражение один из основных принципов регулирования трудовых отношений, закрепленных статьей 2 ТК РФ, а именно свобода труда. Некоторые суды трактуют принудительное возложение дополнительной работы на работника как одностороннее изменение условий трудового договора, что запрещено статьей 72 ТК РФ.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 года № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» также отмечается, что в соответствии со статьями 60 и 72¹ ТК РФ работодатель не вправе требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором, кроме случаев, предусмотренных ТК РФ и иными федеральными законами, а также переводить работника на другую работу (постоянную или временную) без его письменного согласия, за исключением случаев, предусмотренных частями второй и третьей статьи 72² ТК РФ (катастрофы природного или техногенного характера, производственной аварии, несчастного случая на производстве, пожара, наводнения, голода, землетрясения, эпидемии или эпизоотии и в любых исключительных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части).

Анализ приведенных выше норм ТК РФ в их взаимосвязи позволяет сделать вывод о том, что принудительное привлечение к участию в предвыборной агитации работника, экономически зависимого от работодателя и боящегося потерять свою основную работу, в целом имеет признаки принудительного труда. Это справедливо для случаев, когда выполнение работы, связанной с участием в предвыборной агитации, не оговорено в трудовом договоре.

В связи с этим законопроектом предлагается отнести к принудительному

труду работу, которую работник вынужден выполнять под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия), в то время как в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами он имеет право от нее отказаться, в случае, когда от работника требуют выполнения работы, не обусловленной трудовым договором, в целях осуществления предвыборной агитации, агитации по вопросам проведения референдума. С этой целью предлагается дополнить соответствующим положением часть третью статьи 4 ТК РФ.

Принятие проектируемого изменения статьи 4 ТК РФ сыграет важную роль как в укреплении механизмов защиты трудовых прав работников, так и повышении уровня доверия граждан к избирательному процессу.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'S' followed by a horizontal line and a long diagonal stroke extending downwards and to the left.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 4 Трудового кодекса Российской Федерации»**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Трудового кодекса Российской Федерации», не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'S' followed by a diagonal line and some scribbles.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'A' followed by a horizontal line and a long, sweeping diagonal stroke extending downwards and to the left.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 25 » _____ июня 2025 г.

№ ДГ-П45-23264

МОСКВА

На № НЯЕ-2/167 от 22 мая 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4
Трудового кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в понятие принудительного труда, уточнив, что выполнением работы под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия) признается в том числе принудительное участие работников в предвыборной агитации.

Согласно части 2 статьи 37 Конституции Российской Федерации принудительный труд запрещен. Трудовой кодекс Российской Федерации классифицирует случаи, являющиеся и не являющиеся принудительным трудом, при этом содержащийся в статье 4 Трудового кодекса классификатор признаков отнесения выполняемой работы к принудительному труду не является закрытым.

Общий запрет принудительного труда распространяется и на ситуацию, когда работодатель привлекает работника к агитационным мероприятиям против его воли. При нарушении трудовых прав работник вправе обратиться

1161656-Уч-2025 (5.0)

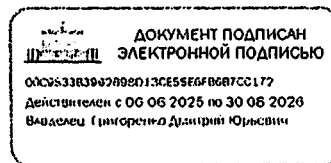


в государственную инспекцию труда в соответствующем субъекте Российской Федерации, в органы прокуратуры или суд.

Следует отметить, что материалы к законопроекту не содержат достаточных обоснований введения предлагаемой нормы, анализа правоприменительной практики и сведений, свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования.

С учетом изложенного предлагаемое регулирование избыточно.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

