

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2025 № 248
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 сентября 20 25 г.

44. О проекте федерального закона № 975977-8 "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" и статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (в части продления срока действия документов в связи с установлением инвалидности и документов об установлении степени утраты профессиональной трудоспособности, выданных гражданам на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, Н.Ю.Никоноровой, А.В.Волошиным, О.Е.Бас, Д.С.Лантратовой, К.В.Басюком, Д.Н.Вороной

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 15 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» июля 2025 г.

№ 66-02.54/АД



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.07.2025 16:38
№975977-8; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

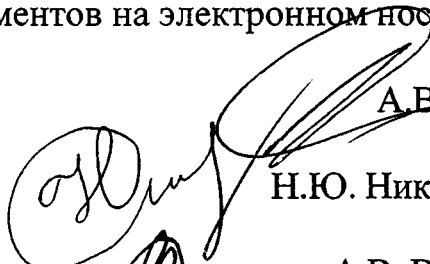
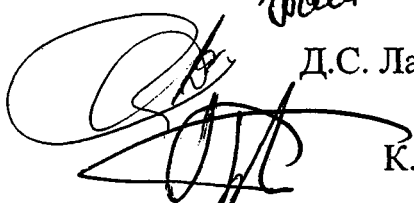
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» и статью 4 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

6213

26 ИЮЛ 2025

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.
6. Копия прилагаемых документов на электронном носителе.

 А.В. Яцкин
 Н.Ю. Никонорова
А.В. Волошин
 О.Е. Бас
Д.С. Лантратова
 К.В. Басюк
 Д.Н. Ворона

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Яцкиным
Н.Ю. Никоноровой
А.В. Волошиным
О.Е. Бас
Д.С. Лантратовой
К.В. Басюком
Д.Н. Вороной

Проект № 975974-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" и статью 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области"

Статья 1

Внести в статью 12 Федерального закона от 17 февраля 2023 года № 18-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 8, ст. 1196; 2024, № 1, ст. 6; № 53, ст. 8504) следующие изменения:

- 1) в части 2 слова "2026 года" заменить словами "2028 года";
- 2) в части 3 слова "2025 года" заменить словами "2027 года";
- 3) в части 4 слова "2025 года" заменить словами "2027 года";
- 4) в части 6 слова "2025 года" заменить словами "2027 года";
- 5) в части 8 слова "2026 года" заменить словами "2028 года".

Статья 2

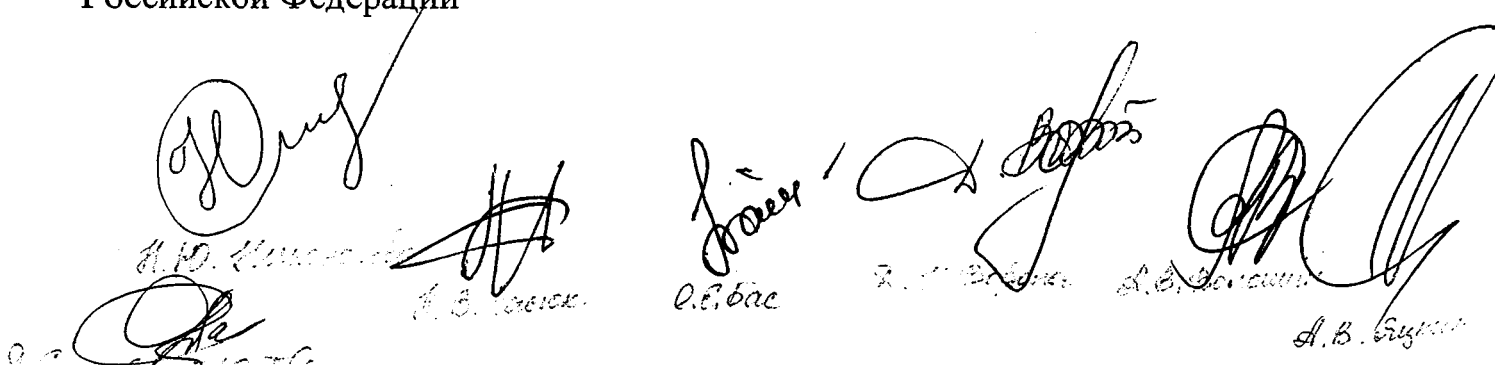
Внести в статью 4 Федерального закона от 17 февраля 2023 года № 20-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 8, ст. 1198; 2024, № 1, ст. 6; № 53, ст. 8504) следующие изменения:

- 1) в части 10 слова «2026 года» заменить словами «2028 года»;
- 2) в части 11 слова «2025 года» заменить словами «2027 года»;
- 3) в части 12 слова «2026 года» заменить словами «2028 года».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Below the text 'Президент Российской Федерации' are several handwritten signatures. The first signature is large and stylized. Below it, there are smaller signatures, some with names written underneath: 'А.В. Бас', 'А.В. Бас', 'А.В. Бас', and 'А.В. Бас'.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12
Федерального закона «Об особенностях правового регулирования
отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания
граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики,
Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской
области» и статью 4 Федерального закона «Об особенностях правового
регулирования отношений по обязательному социальному страхованию
граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики,
Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской
области»**

Согласно действующему законодательству особенности признания на территории Российской Федерации и действия соответствующих документов могут быть установлены федеральным законом.

Статьей 12 Федерального закона от 17 февраля 2023 года № 18-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – Закон № 18-ФЗ) определено, что документы в связи с установлением инвалидности, которые были выданы гражданину на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 марта 2023 года, как без указания срока их действия, так и те, срок действия которых истекает (истек) в период с 24 февраля 2022 года до 1 января 2025 года, признаются действующими до 1 января 2026 года.

Статьей 4 Федерального закона от 17 февраля 2023 года № 20-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – Закон № 20-ФЗ) установлены особенности правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В соответствии с частями 10 и 11 статьи 4 Закона № 20-ФЗ:

- документы об установлении степени утраты профессиональной трудоспособности и определении нуждаемости в соответствующих видах помощи, обеспечения или ухода без указания срока их действия, выданные до 1 марта 2023 года гражданину в соответствии с актами, действовавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной

Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, действуют до 1 января 2026 года;

- документы об установлении степени утраты профессиональной трудоспособности и определении нуждаемости в соответствующих видах помощи, обеспечения или ухода, которые выданы гражданину на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, срок действия которых истекает (истек) в период с 24 февраля 2022 года до 31 декабря 2025 года, признаются действующими до 31 декабря 2025 года. Указанные документы принимаются для получения обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний до 31 декабря 2025 года.

Так, в Донецкой Народной Республике на 01.07.2025 года численность инвалидов составляла 109 251 человек, из них количество граждан, имеющих процент утраты профессиональной трудоспособности по справкам Украины или Донецкой Народной Республики – 39 384 человека. Численность детей-инвалидов – 6 034 человека. До конца 2025 года необходимо переосвидетельствовать порядка 89 тысяч инвалидов и 4,5 тысяч детей-инвалидов, что соответствует нагрузке ФКУ «ГБ МСЭ по ДНР» Минтруда России еще на следующие 3 года.

В Луганской Народной Республике по состоянию на 01.07.2025 количество инвалидов составляет 65248 человек, в том числе 2134 детей-инвалидов. Переосвидетельствовано 14951 инвалидов. Соответственно, до конца 2025 года необходимо переосвидетельствовать 50297 инвалидов.

В Запорожской области общее количество инвалидов составляет 32 177 человек, из них переосвидетельствовано 11 298 человек. До конца 2025 года необходимо переосвидетельствовать около 21 тысячи инвалидов.

В Херсонской области на 30.06.2025 проживает 608 детей-инвалидов, 14083 инвалида в возрасте 18 лет и старше, пострадавших на производстве на учете 289 человек. ФКУ ГБ МСЭ по Херсонской области в 2024-2025 годах проведено 4747 медико-социальных экспертиз, передано на рассмотрение в другие регионы 2442 направления. По предварительным расчетам, остается переосвидетельствовать около 8000 человек.

Необходимость переосвидетельствования указанных категорий граждан подтверждена Минтрудом России.

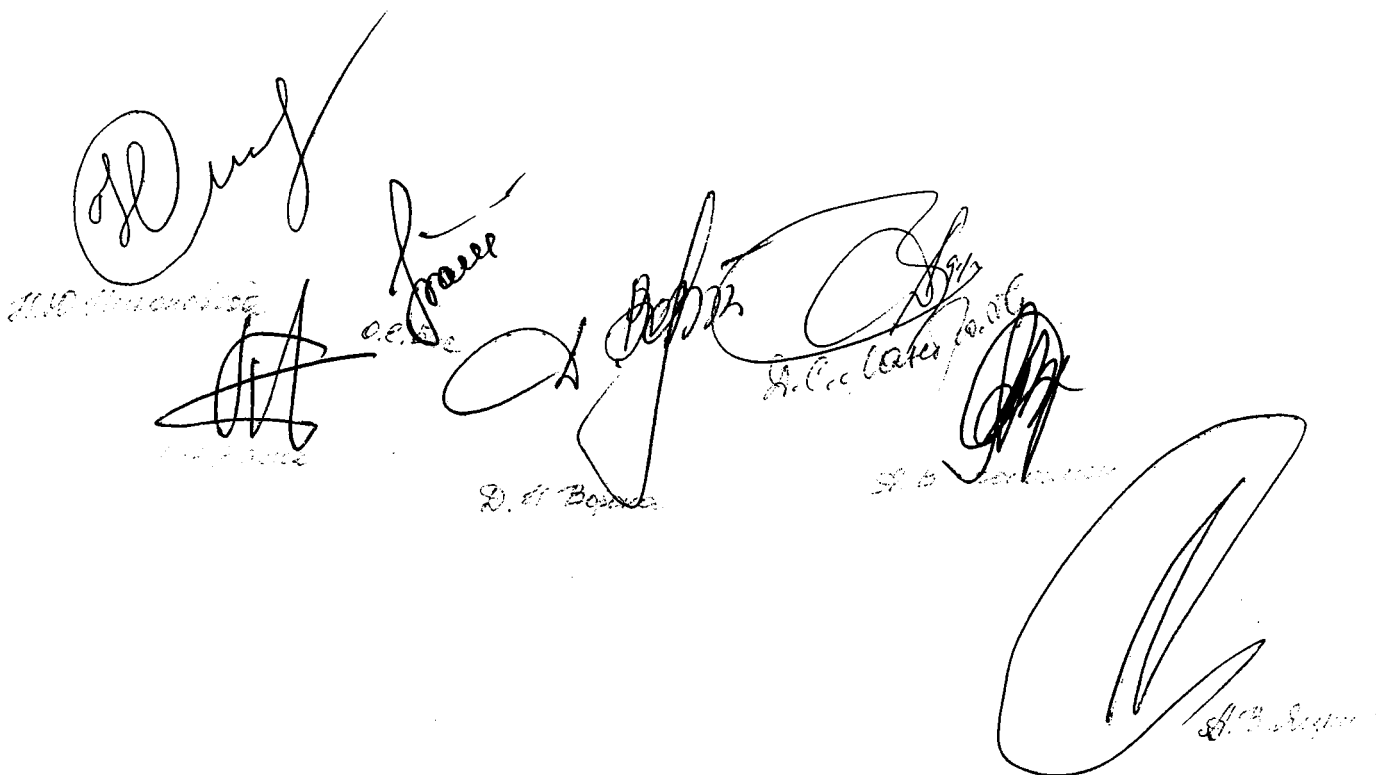
Текущие сроки проведения медико-социальной экспертизы обусловлены в том числе неполной укомплектованностью медицинскими работниками, осуществлением документооборота с медицинскими организациями на бумажных носителях, выявлением расхождений в персональных данных

граждан (что требует их личного обращения в клиентскую службу Социального фонда России для актуализации информации), проведением не только повторных, но и первичных экспертиз.

Настоящий законопроект разработан с целью недопущения социальной напряженности среди наиболее уязвимой категории граждан, лишения инвалидов и лиц, утративших профессиональную трудоспособность в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, социальной поддержки со стороны государства и предусматривает продление срока действия документов в связи с установлением инвалидности и документов об установлении степени утраты профессиональной трудоспособности, которые были выданы гражданину на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 марта 2023 года либо срок действия которых истекает (истек) в период с 24 февраля 2022 года по 31 декабря 2027 года, до конца 2027 года.

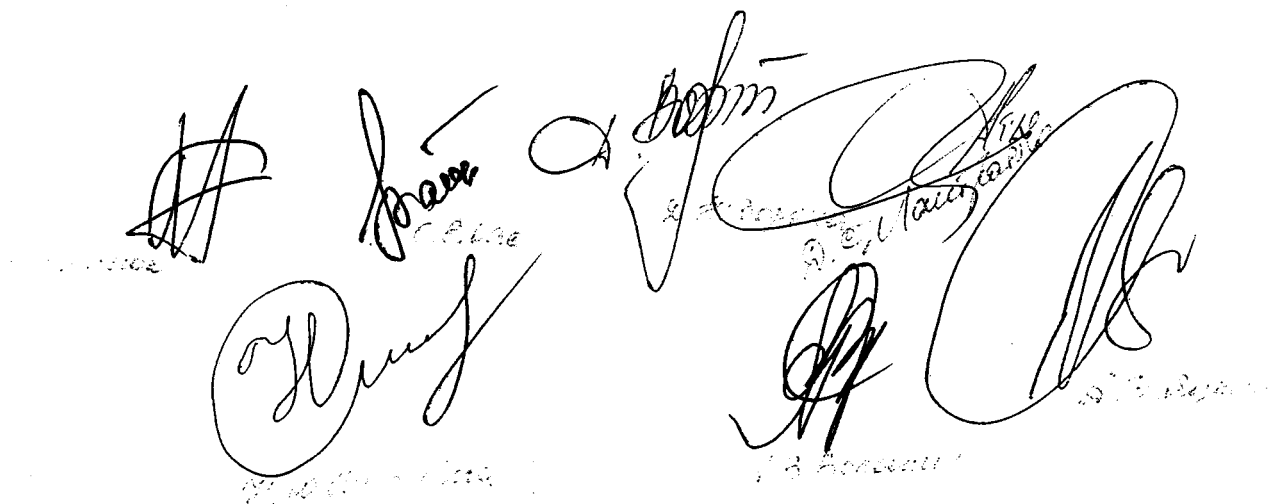
Законопроект не регулирует отношения, указанные в пункте 601 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, и не требует проведения оценки регулирующего воздействия.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12
Федерального закона «Об особенностях правового регулирования
отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания
граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной
Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и
Херсонской области» и статью 4 Федерального закона «Об особенностях
правового регулирования отношений по обязательному социальному
страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой
Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской
области и Херсонской области»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» и статью 4 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», не потребует увеличения расходов бюджета относительно предусмотренных на соответствующие цели на 2025 год.

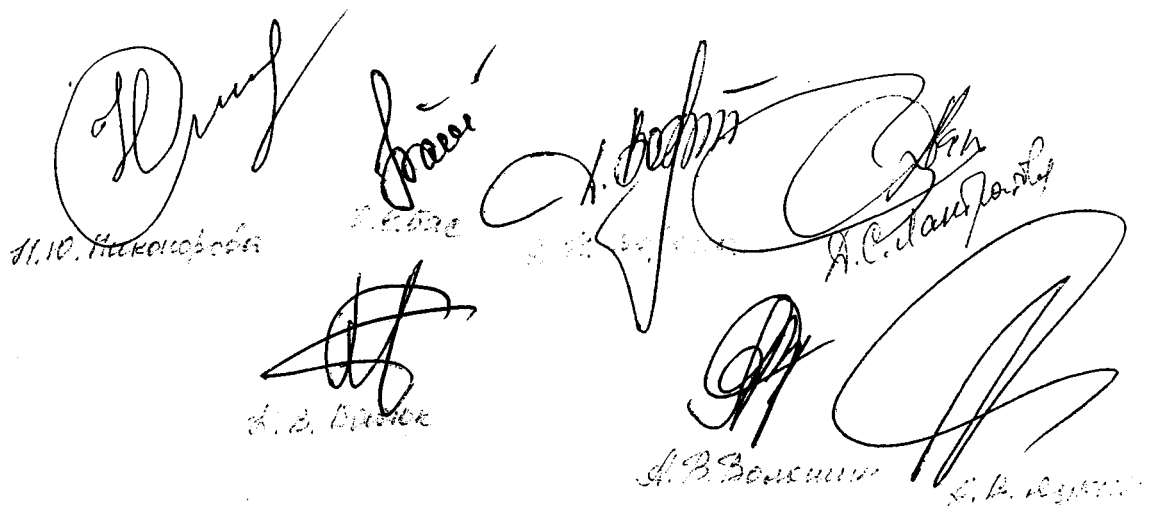


The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a circular stamp with the text "Министерство финансов Российской Федерации" (Ministry of Finance of the Russian Federation) and a signature. In the center, there is a signature and a stamp with the text "Министерство финансов Российской Федерации". On the right, there is a large, stylized signature and a stamp with the text "Министерство финансов Российской Федерации".

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» и статью 4 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» и статью 4 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



11.10. Никонов

А.В. Волков

А.С. Давыдов

А.В. Волков

А.В. Волков

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» и статью 4 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» и статью 4 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) постановления Правительства Российской Федерации:

от 24 марта 2023 г. № 453 «Об особенностях осуществления медико-социальной экспертизы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области по состоянию на день принятия в Российскую Федерацию указанных республик и областей и образования в составе Российской Федерации новых субъектов (30 сентября 2022 г.), постоянно проживавших на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 11 мая 2014 г. по 29 сентября 2022 г., на территориях Запорожской области и Херсонской области с 24 февраля 2022 г. по 29 сентября 2022 г. и выехавших в эти периоды за пределы указанных территорий в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, или постоянно проживавших на 1 марта 2023 г. на территориях указанных субъектов Российской Федерации, а также об особенностях осуществления медико-социальной экспертизы в период с 1 марта 2023 г. до 1

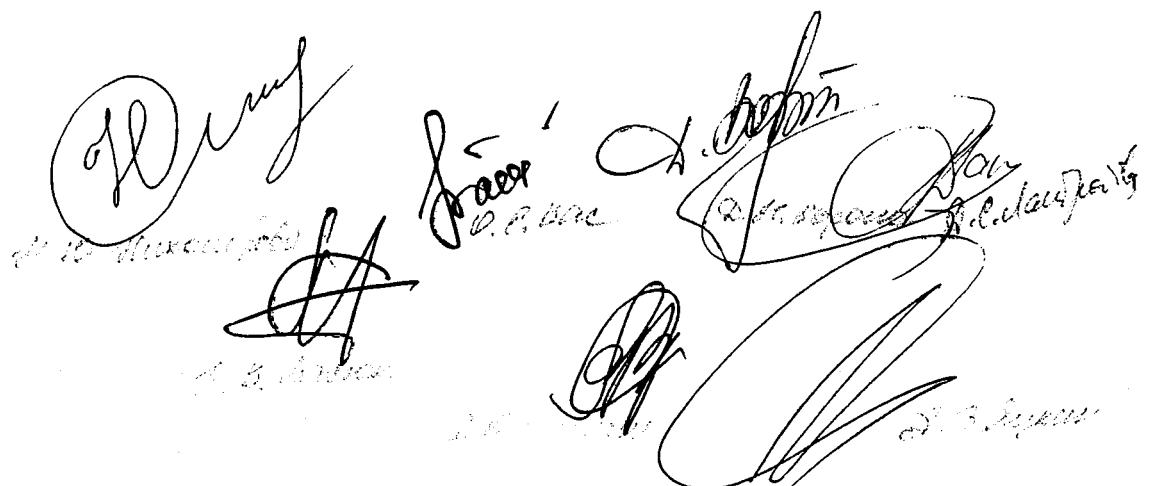
января 2026 г. в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»;

от 18 марта 2023 г. № 416 «Об особенностях установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях и выехавшими за пределы указанных территорий в другие субъекты Российской Федерации, а также особенностях установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях, в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период с 1 марта 2023 г. до 1 января 2026 г.»;

2) приказ Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 871 «Об утверждении Порядка направления сведений о документах, подтверждающих факт страхового случая, наступившего до 1 марта 2023 г. с гражданами, проживающими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области или проживавшими на указанных территориях и выехавших за их пределы в другие субъекты Российской Федерации».

Ответственный исполнитель: Минтруд России.

Срок подготовки: 3 месяца со дня принятия федерального закона.



The image shows several handwritten signatures and stamps. At the top left, there is a large circular stamp with the text "Минтруд России" (Ministry of Labor of Russia) and a signature. Below it, there are several other signatures and stamps, including one that says "Д. В. Васильев" and another that says "Д. В. Васильев". There are also some illegible stamps and signatures at the bottom.