

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.09.2025 № 249
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 сентября 2025 г.

103. О проекте федерального закона № 967782-8 "О внесении изменения в статью 35 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части установления дополнительных прав медицинских работников при оказании скорой медицинской помощи) - внесен депутатом Государственной Думы С.В.Авксентьевой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по охране здоровья ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по охране здоровья отзывов, предложений и замечаний, а также

заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 22 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 июля 2025 г.

№ _____

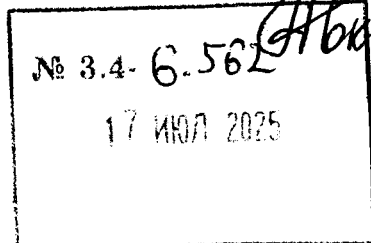
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»» на 1 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Соловьева Е.В.
8 495 692 2889



С.В.Авксентьева

5874
16 JUL 2025

Вносится депутатом
Государственной Думы

Авксентьевой С.В.

Проект № 967782-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Дополнить статью 35 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 49, ст. 6927) частями 9 и 10 следующего содержания:

«9. При выполнении мероприятий по оказанию скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи выездная бригада скорой медицинской помощи вправе:

1) обращаться к гражданам с просьбой о содействии в медицинской эвакуации лица, нуждающегося в скорой медицинской помощи;

2) обращаться к гражданам, должностным лицам, представителям организаций и иным лицам, обладающим правом доступа на соответствующий объект (помещение, территорию, здание, строение, сооружение), с просьбой о предоставлении доступа к месту нахождения лица, нуждающегося в скорой медицинской помощи, за исключением случаев

ограничения доступа на охраняемую территорию в режимных зданиях и сооружениях;

3) обращаться к гражданам с просьбой об устранении препятствий, затрудняющих оказание скорой медицинской помощи;

4) при наличии угрозы жизни или здоровью пациента или медицинского работника, в том числе в случае противоправных действий, препятствующих оказанию скорой медицинской помощи, информировать сотрудников органов внутренних дел для получения содействия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Вмешательство в действия медицинских работников выездной бригады скорой медицинской помощи при оказании скорой медицинской помощи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и направленных на предотвращение угрозы жизни и здоровью граждан или общественной безопасности».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан во исполнение Конституции Российской Федерации и направлен на законодательное закрепление отдельных полномочий медицинских работников выездной бригады скорой медицинской помощи при оказании соответствующей медицинской помощи.

Несмотря на то, что служба скорой медицинской помощи включена в перечень экстренных оперативных служб наряду с полицией, службой пожарной охраны, аварийной газовой службой, правовой статус выездной бригады скорой медицинской помощи при выполнении мероприятий по оказанию соответствующей медицинской помощи по-прежнему остается неурегулированным.

В то время как полномочия других экстренных оперативных служб прямо установлены федеральными законами и подзаконными актами, полномочия выездной бригады скорой медицинской помощи основаны лишь на общих положениях законодательства о здравоохранении. Это не позволяет эффективно разрешать спорные или конфликтные ситуации, возникающие при осуществлении выездов к пациентам.

На практике отсутствие законодательного регулирования приводит к существенным затруднениям. Транспортные средства скорой помощи нередко не пропускаются участниками дорожного движения, несмотря на положения статьи 12¹⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Возникают сложности с проездом на придомовые территории, получением доступа в подъезды, здания, помещения и иные места, где находится пациент. Нередко родственники, соседи или иные лица отказываются впустить бригаду, препятствуют транспортировке больного, не оказывают содействия. Даже в случаях, когда вызов поступил от самого пациента, но он не в состоянии самостоятельно открыть дверь, другие жильцы многоквартирного дома вправе отказать в доступе, поскольку действующее законодательство не предоставляет выездной бригаде какого-либо правового механизма преодоления таких препятствий.

Любые обращения медицинских работников бригады с просьбами о содействии, о предоставлении доступа или об устранении помех носят исключительно морально-этический характер. В спорной ситуации такие обращения не подкреплены нормой закона и не могут служить обоснованием для действий или требований в отношении третьих лиц. Это создает угрозу своевременности оказания медицинской помощи и, как следствие, жизни и здоровью граждан.

Законопроект предлагает законодательно закрепить право выездной бригады обращаться к гражданам, должностным лицам, представителям организаций и иным лицам с просьбой о содействии, в том числе в эвакуации пациента, предоставлении доступа к месту нахождения лица, нуждающегося в помощи, устранении препятствий. При этом отдельно указано, что данное право не распространяется на объекты, доступ на которые ограничен соответствующим режимом, установленным законодательством Российской Федерации, что обеспечивает баланс между задачами оказания экстренной помощи и соблюдением требований безопасности на режимных объектах.

Кроме того, законопроект предусматривает право выездной бригады информировать органы внутренних дел в случае угрозы жизни или здоровью пациента или медицинского работника либо при противоправных действиях, препятствующих оказанию скорой медицинской помощи. Это положение направлено на обеспечение законного механизма получения содействия в чрезвычайных и конфликтных ситуациях.

Также проектом вводится положение о недопустимости вмешательства в действия выездной бригады при оказании скорой медицинской помощи, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом и направленных на предотвращение угрозы жизни и здоровью граждан или общественной безопасности. Данное правило согласуется с конституционным правом на охрану здоровья и медицинскую помощь, закрепленным в статье 41 Конституции Российской Федерации, и направлено на защиту медицинских работников при выполнении ими профессиональных обязанностей.

Законопроект не требует дополнительного финансирования, не затрагивает прав третьих лиц, не вводит обязательных требований в смысле Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ и не противоречит положениям действующего законодательства. Его принятие позволит устранить существующие пробелы в правовом регулировании, повысить

эффективность оказания экстренной медицинской помощи и обеспечить правовую защищенность медицинских работников и пациентов.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Александрова".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 35
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в
Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Александрова

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

