



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 933495-8 «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 933495-8 «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенный депутатами Государственной Думы А.Ю.Кузнецовой, В.С.Макаровым, П.О.Толстым, Н.А.Останиной, В.И.Пискаревым, Т.В.Буцкой, О.В.Коробовой,

Т.П.Ларионовой, А.Г.Мажугой, В.В.Милоновым, Е.А.Вторыгиной, С.И.Морозовым, Я.Е.Ниловым, Д.А.Певцовым, М.В.Бутиной, И.А.Антропенко, Г.И.Данчиковой, М.Е.Ким, Е.В.Ревенко, М.В.Васильковой, С.В.Алтуховым, А.Г.Аксаковым, А.Н.Диденко, Я.В.Лантратовой, Ю.И.Григорьевым, А.С.Аксёненко, Ю.Н.Дрожжиной, О.Н.Фадиной, В.В.Пинским, сенаторами Российской Федерации В.В.Якушевым, И.Ю.Святенко, Е.А.Перминовой, Л.С.Гумеровой, И.Ю.Кастюкевичем, Д.С.Лантратовой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства доработать указанный законопроект с

учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
23 сентября 2025 года  
№ 9085-8 ГД

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.Ю. Кузнецовой,  
В.С. Макаровым, П.О. Толстым,  
Н.А. Останиной, В.И. Пискаревым,  
Т.В. Буцкой, О.В. Коробовой и  
другими депутатами  
Государственной Думы  
(приложение)

и сенаторами Российской  
Федерации В.В. Якушевым,  
И.Ю. Святенко, Е.А. Перминовой,  
Л.С. Гумеровой,  
И.Ю. Кастюкевичем,  
Д.С. Лантратовой

Проект № 933495-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона  
«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке  
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

### **Статья 1**

Внести в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона от 21 декабря 1996 года  
№ 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке  
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2012,  
№ 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 31,

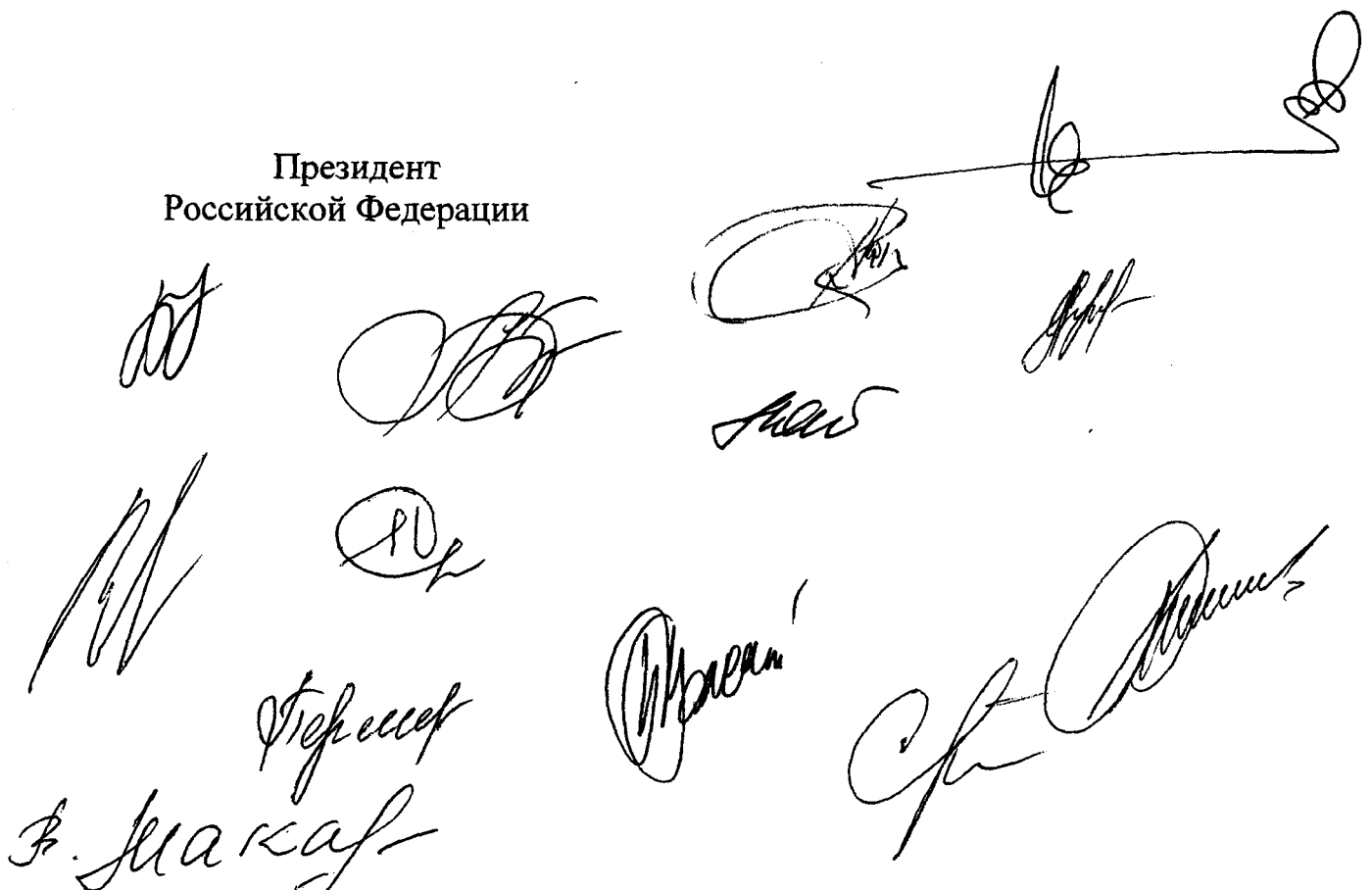
ст. 4856; 2022, № 29, ст. 5260; 2023, № 23, ст. 4009, № 32, ст. 6193)

следующие изменения:

Подпункт 2 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2) наличие у заявителя и его супруга документально подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, дохода от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, а также полученных пенсий, пособий, иных денежных выплат, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением;».

Президент  
Российской Федерации



В. Макаф

Приложение

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

| №<br>п/п | ФИО                           | Подпись     |
|----------|-------------------------------|-------------|
| 1        | Сергеева Татьяна Петровна     | И.И.И.      |
| 2        | Матвеев Александр Сергеевич   | А.Матвеев   |
| 3        | Шелепов Евгений Викторович    | Шелепов     |
| 4        | Второголова Елена Андреевна   | Второголова |
| 5        | Морозов Сергей Иванович       | Морозов     |
| 6        | Николаев Ярослав Евгеньевич   | Николаев    |
| 7        | Певцов Дмитрий Анатольевич    | Певцов      |
| 8        | Буткина Мария Валерьевна      | Буткина     |
| 9        | Антонов Игорь Александрович   | Антонов     |
| 10       | Данилов Евгений Иванович      | Данилов     |
| 11       | Климов Евгений Евгеньевич     | Климов      |
| 12       | Ревенко Евгений Васильевич    | Ревенко     |
| 13       | Василькова Мария Викторовна   | Василькова  |
| 14       | Андреев Сергей Викторович     | Андреев     |
| 15       | Аскаков Анатолий Геннадьевич  | Аскаков     |
| 16       | Андреев Евгений Викторович    | Андреев     |
| 17       | Лаврова Елена Валерьевна      | Лаврова     |
| 18       | Григорьев Юрий Иннокентьевич  | Григорьев   |
| 19       | Аксёненко Александр Сергеевич | Аксёненко   |
| 20       | Вранжанина Юлия Николаевна    | Вранжанина  |

[illegible]

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

В целях совершенствования правовых гарантий, направленных на обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа жилыми помещениями, членами Рабочей группы по проработке вопроса обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями и подготовки соответствующих предложений подготовлены законодательные инициативы.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 461-ФЗ) в качестве дополнительной формы обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, введена выплата (сертификат) на приобретение жилого помещения в собственность либо на полное погашение ипотечного кредита, предоставленного на приобретение жилого помещения, лицам указанной категории (далее также – выплата (сертификат)).

В пункте 2 статьи 8<sup>1</sup> Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) установлены требования, которым должен отвечать заявитель из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях предоставления выплаты (сертификата).

Предусмотрено, в частности, наличие у заявителя документально подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, дохода не ниже минимального размера оплаты труда от трудовой, предпринимательской и

(или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением (подпункт 2 пункта 2 статьи 8<sup>1</sup> Федерального закона № 159-ФЗ).

Вместе с тем, практика предоставления выплат (сертификатов) после введения в действие Федерального закона № 461-ФЗ свидетельствует, что указанное требование препятствует значительному числу лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в получении выплат (сертификатов), так как не учитываются доходы супругов заявителей. В целях получения выплаты (сертификата) на заявителя - лицо из числа детей-сирот - фактически возлагается обременительная обязанность иметь доход, который обеспечивает ему и его семье (включая супруга) среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя, при этом доход супруга заявителя не учитывается.

Указанный подход с очевидностью противоречит положениям семейного законодательства.

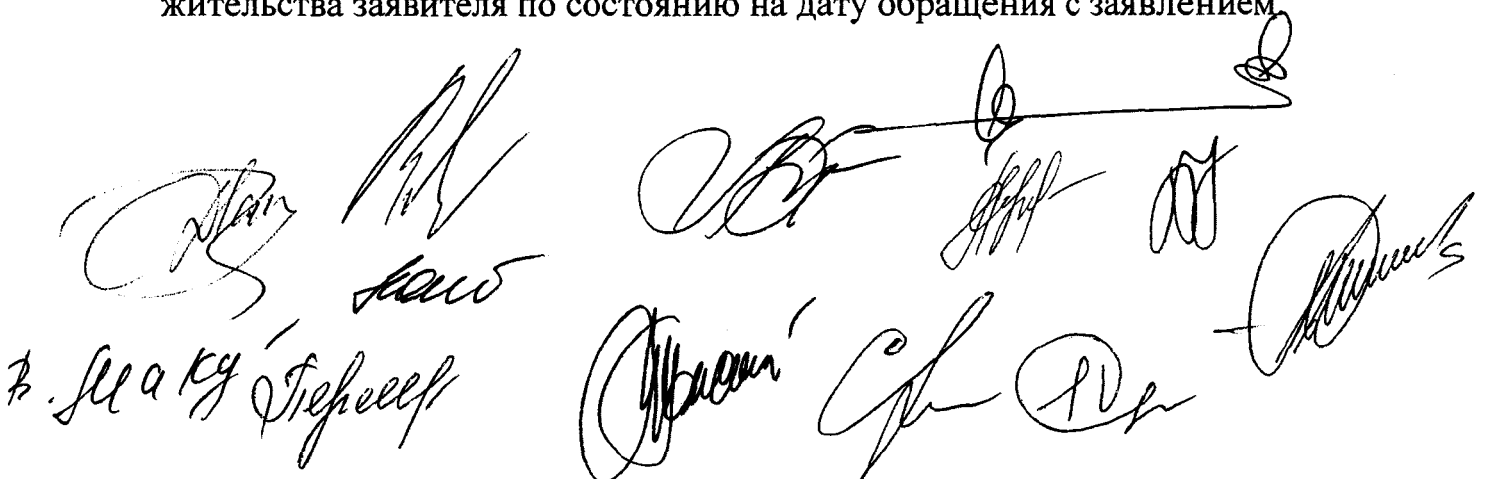
Пункт 2 статьи 34 Семейного кодекса Российской Федерации устанавливает режим совместной собственности супругов, а также, что к имуществу, нажитому супругами во время брака (общему имуществу супругов), относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности, полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (суммы материальной помощи, суммы, выплаченные в возмещение ущерба в связи с утратой трудоспособности вследствие увечья либо иного повреждения здоровья, и другие). Распоряжение общим имуществом супругов осуществляется по их обоюдному согласию.

Доход супруга, учитываемый при предоставлении выплаты соответствует общеправовому принципу справедливости, учитывает особый характер семейных и связанных с ними имущественных отношений.

Парадоксальным следствием указанного подхода расчета дохода заявителя, претендующего на получение выплаты, является то, что доход сироты должен быть таким, чтобы обеспечивать величину прожиточного минимума ему и всем членам его семьи, включая супруга. При этом доход самого супруга не учитывается.

Такое требование существенно ограничивает круг лиц из числа детей-сирот, претендующих на получение выплаты (сертификата). Кроме того, указанная формулировка фактически блокирует предоставление выплаты мамам с детьми, находящиеся в декрете. Однако именно эта группа лиц из числа детей-сирот в первую очередь нуждается в скорейшем обеспечении жильем или возможности получить выплату.

Законопроектом предлагается установить новую редакцию подпункт 2 пункта 2 статьи 8<sup>1</sup> Федерального закона № 159-ФЗ, в соответствии с которой в целях предоставления выплаты (сертификата), заявитель и супруг заявителя за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, должен иметь документально подтвержденный дохода от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, а также полученных пенсий, пособий, иных денежных выплат, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including names like "Иванов", "Сидоров", and "Петров".

Приложение

к пояснительной записке к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

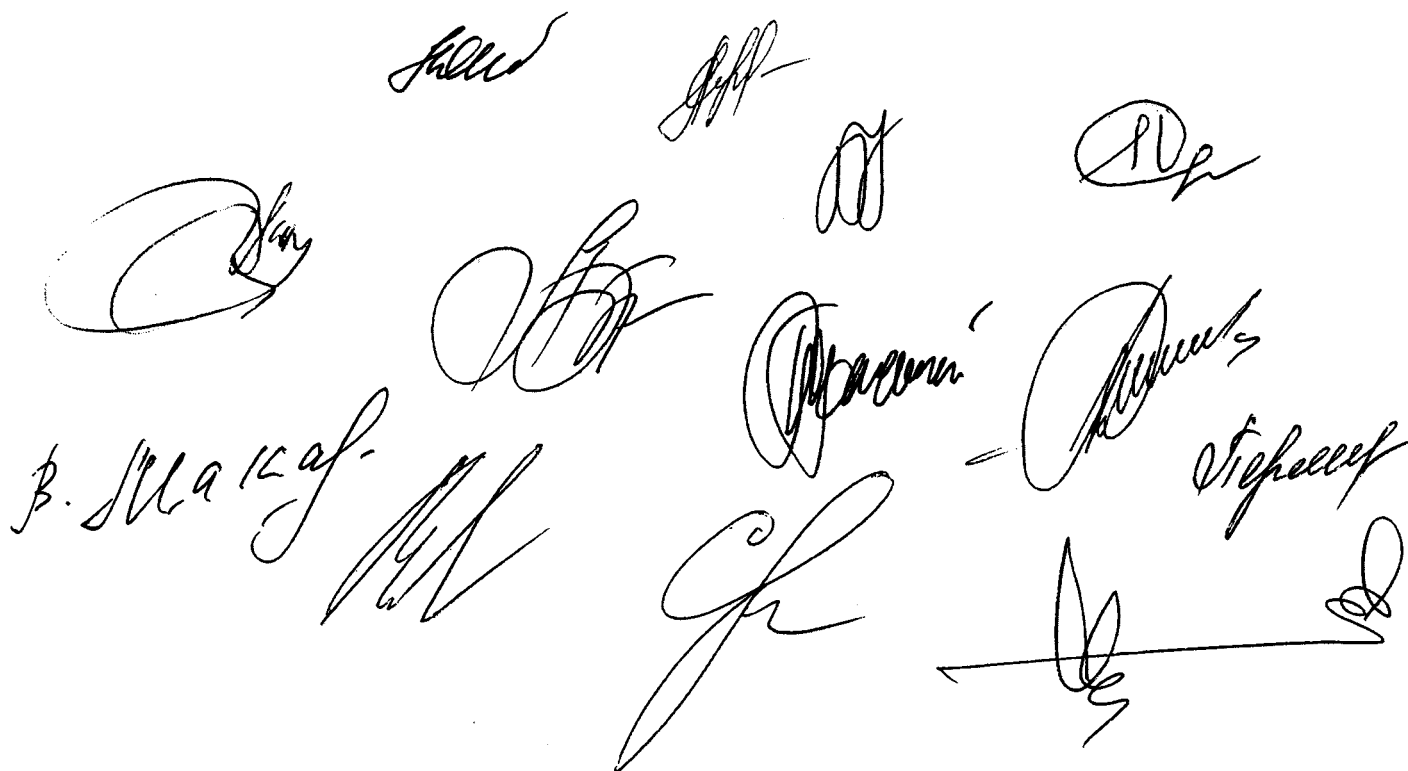
| №<br>п/п | ФИО                           | Подпись      |
|----------|-------------------------------|--------------|
| 1        | Ларионова Татьяна Петровна    | Л. Ларионова |
| 2        | Мамур Александр Георгиевич    | А. Мамур     |
| 3        | Михаев Евгений Викентьевич    | Е. М. М. М.  |
| 4        | Второпова Елена Андреевна     | Е. В. В.     |
| 5        | Морозов Сергей Иванович       | С. И. М.     |
| 6        | Нилов Ярослав Евгеньевич      | Я. Н.        |
| 7        | Певцов Дмитрий Анатольевич    | Д. П.        |
| 8        | Буткина Мария Валерьевна      | М. В. Б.     |
| 9        | Гитренко Игорь Александрович  | И. Г.        |
| 10       | Дамшинова Татьяна Викентьевна | Т. Д.        |
| 11       | Кеня Мария Евгеньевна         | М. К.        |
| 12       | Ревенко Евгений Васильевич    | Е. Р.        |
| 13       | Василькова Мария Викторовна   | М. В.        |
| 14       | Андреев Сергей Викторович     | С. А.        |
| 15       | Аксенов Анатолий Геннадьевич  | А. А.        |
| 16       | Дизель Елена Викентьевна      | Е. Д.        |
| 17       | Самарова Ана Валерьевна       | А. С.        |
| 18       | Биморьев Юрий Викентьевич     | Ю. Б.        |
| 19       | Аксёненко Александр Сергеевич | А. А.        |
| 20       | Франциска Юлия Николаевна     | Ю. Ф.        |



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует выделения дополнительных бюджетных средств из федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



В. Макаф

Степанов

Приложение

к финансово-экономическому обоснованию к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных  
гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без  
попечения родителей»

| №<br>п/п | ФИО                           | Подпись    |
|----------|-------------------------------|------------|
| 1        | Арионов Татьяна Петровна      | Арионов    |
| 2        | Мамур Александр Сергеевич     | А. Мамур   |
| 3        | Михайлов Евгений Валентинович | Михайлов   |
| 4        | Второгинко Елена Андреевна    | Второгинко |
| 5        | Миронов Сергей Иванович       | Миронов    |
| 6        | Мелов Ярослав Евгеньевич      | Мелов      |
| 7        | Певцов Дмитрий Александрович  | Певцов     |
| 8        | Буткина Мария Валерьевна      | Буткина    |
| 9        | Игнатов Илья Александрович    | Игнатов    |
| 10       | Данилова Татьяна Николаевна   | Данилова   |
| 11       | Кем Мария Евгеньевна          | Кем        |
| 12       | Ревенко Евгений Васильевич    | Ревенко    |
| 13       | Василькова Мария Викторовна   | Василькова |
| 14       | Андреев Сергей Викторович     | Андреев    |
| 15       | Аксаков Анатолий Геннадьевич  | Аксаков    |
| 16       | Федотов Евгений Иванович      | Федотов    |
| 17       | Лавратова Ана Валерьевна      | Лавратова  |
| 18       | Григорьев Юрий Иванович       | Григорьев  |
| 19       | Аксёненко Александр Сергеевич | Аксёненко  |



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

[illegible]

# Приложение

к перечню федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

| №<br>п/п | ФИО                           | Подпись |
|----------|-------------------------------|---------|
| 1        | Овчинников Дмитрий Петрович   | О.О.О.  |
| 2        | Мамур Александр Георгиевич    | А.Мамур |
| 3        | Шелепов Рязань Валентинов     | В.Ш.    |
| 4        | Фоторгиска Елена Андреевна    | Е.Ф.    |
| 5        | Игров Сергей Иванович         | С.И.    |
| 6        | Ицлов Ярослав Евгеньевич      | Я.И.    |
| 7        | Певцов Дмитрий Анатольевич    | Д.П.    |
| 8        | Буткина Мария Валерьевна      | М.Б.    |
| 9        | Антоненко Игорь Александрович | И.А.    |
| 10       | Давыдов Тамила Викторовна     | Т.Д.    |
| 11       | Клима Мария Евгеньевна        | М.К.    |
| 12       | Ревенко Евгений Васильевич    | Е.Р.    |
| 13       | Василькова Мария Викторовна   | М.В.    |
| 14       | Андреев Сергей Викторович     | С.А.    |
| 15       | Аскаков Анатолий Геннадьевич  | А.А.    |
| 16       | Богданов Алексей Иванович     | А.Б.    |
| 17       | Ласаратова Алла Валерьевна    | А.Л.    |
| 18       | Григорьев Юрий Викторович     | Ю.Г.    |

