



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 902651-8
«О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального
закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 902651-8 «О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона
«Об образовании в Российской Федерации», внесенный депутатами
Государственной Думы А.П.Метелевым, С.В.Кабышевым, А.Г.Мажугой,
А.Р.Толмачёвым, М.С.Киселёвым, Е.В.Харченко, О.В.Коробовой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы,

во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по науке и высшему образованию доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
23 сентября 2025 года
№ 9086-8 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П. Метелевым
С.В. Кабышевым
А.Г. Мажугой
А.Р. Толмачёвым
М.С. Киселёвым
Е.В. Харченко
О.В. Коробовой

Проект № 902651-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 26, ст. 3388; 2015, № 27, ст. 3989; 2019, № 30, ст. 4134; № 49, ст. 6962; № 52, ст. 7796; 2021, № 1, ст. 56; № 24, ст. 4188; 2022, № 29, ст. 5265; 2023, № 1, ст. 78; № 25, ст. 4440) следующие изменения:

1) в статье 29:

а) подпункт «о» пункта 1 части 2 изложить в следующей редакции:

«о) о наличии общежития, интерната, количестве жилых помещений в общежитии, интернате для иногородних обучающихся, количестве отдельных изолированных жилых помещений, определенных для проживания нуждающихся в жилых помещениях в общежитиях обучающихся,

находящихся в браке и (или) имеющих детей, совместно с членами их семьи (для образовательных организаций высшего образования), формировании платы за проживание в общежитии;»;

б) подпункт «д» пункта 2 части 2 после слов «коллективного договора» дополнить словами «, порядка предоставления жилых помещений в общежитиях»;

2) часть 2 статьи 39 изложить в следующей редакции:

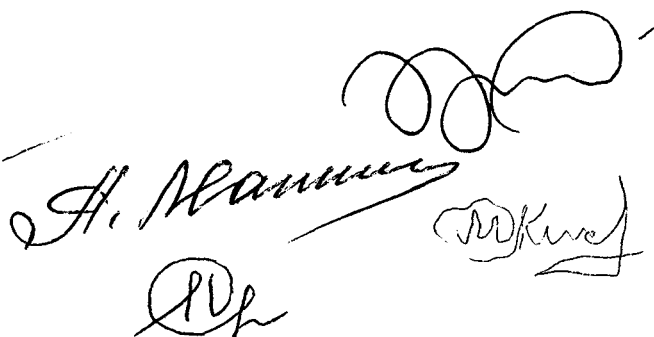
«2. Жилые помещения в общежитиях предоставляются обучающимся в порядке, установленном локальными нормативными актами организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Типовой порядок предоставления жилых помещений в общежитиях утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Обучающимся, указанным в части 5 статьи 36 настоящего Федерального закона, жилые помещения в общежитиях предоставляются в первоочередном порядке. С каждым обучающимся, проживающим в жилом помещении в общежитии, заключается договор найма жилого помещения в общежитии в порядке, установленном жилищным законодательством. При наличии обучающихся, нуждающихся в жилых помещениях в общежитиях, не допускается использование таких

жилых помещений для целей, не связанных с проживанием в них обучающихся, за исключением целей, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Образовательной организацией высшего образования в пределах имеющегося жилого фонда определяются отдельные изолированные жилые помещения для проживания нуждающихся в жилых помещениях в общежитиях обучающихся, находящихся в браке и (или) имеющих детей, совместно с членами их семьи (далее – отдельные жилые помещения в общежитии, определенные для совместного проживания обучающихся с членами их семьи). В отдельных жилых помещениях в общежитии, определенных для совместного проживания обучающихся с членами их семьи, совместно с нанимателем могут проживать его супруг (супруга) и его ребенок (дети). В случае отсутствия обучающихся, находящихся в браке и (или) имеющих детей, нуждающихся в жилых помещениях в общежитиях, допускается использование отдельных жилых помещений в общежитии, определенных для совместного проживания обучающихся с членами их семьи для целей, не связанных с проживанием в них обучающихся, находящихся в браке и (или) имеющих детей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона

«Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях комплексного совершенствования законодательства Российской Федерации, регламентирующего правоотношения, связанные с предоставлением и использованием жилыми помещениями в общежитиях, предназначенных для временного проживания граждан в период обучения (далее также – общежития).

Законопроектом предлагается наделить Министерство науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации полномочием по определению типового порядка предоставления жилых помещений в общежитиях.

Во многих образовательных организациях имеется значительная нехватка мест в общежитиях. Так, по данным мониторинга эффективности образовательных организаций высшего образования Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, по состоянию на сентябрь 2023 года в университетах, имеющих жилой фонд, местами в нем не было обеспечено порядка 12,46% нуждающихся в них обучающихся – это около 128 тысяч обучающихся по очным программам высшего образования. Одним из факторов сложившейся ситуации является наличие определённого количества обучающихся, получивших места в общежитиях, но фактически в них не проживающих. В силу статьи 94 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) жилые помещения в общежитиях являются специализированными жилыми помещениями и предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения. Исходя из совокупности указанных положений и части 2 статьи 99 ЖК РФ специализированные жилые помещения предоставляются по установленным ЖК РФ основаниям гражданам, не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населённом пункте (по месту трудовых отношений, службы, обучения). Частью 1 статьи 39 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) установлено, что жилые помещения в общежитиях предоставляются нуждающимся в них обучающимся по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования по очной форме обучения и на период прохождения

промежуточной и итоговой аттестации обучающимся по данным образовательным программам по заочной форме обучения. При этом конкретные основания для признания обучающихся нуждающимися в жилых помещениях в общежитиях сегодня закрепляются в локальных правовых актах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, что может приводить к нарушению прав отдельных групп обучающихся.

Также комплект документов к законопроекту предполагает, что в Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» будут внесены изменения, устанавливающие обязанность нанимателя расторгнуть договор найма жилого помещения в общежитии в случае утраты обязательного условия (обязательных условий) для заключения договора найма жилого помещения, установленного (установленных) порядком предоставления жилых помещений в общежитиях.

Внесение предлагаемых изменений позволит создать единый базовый подход к порядку предоставления мест в общежитиях, в том числе определению нуждаемости обучающегося в жилом помещении, и создаст условия для повышения эффективности использования мест в общежитиях, что позволит обеспечить жилыми помещениями в общежитиях наиболее нуждающихся обучающихся.

Кроме этого, законопроектом предлагается закрепить механизм предоставления нуждающимся в жилых помещениях в общежитиях обучающимся образовательных организаций высшего образования, находящимся в браке и (или) имеющим детей, отдельного изолированного жилого помещения, определённого для совместного проживания обучающихся, находящихся в браке и (или) имеющих детей, с членами их семьи (далее – отдельные жилые помещения в общежитии, определённые для совместного проживания обучающихся с членами их семьи). По данным Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Институт изучения детства, семьи и воспитания» сегодня только 3,3% обучающихся образовательных организаций высшего образования состоят в браке (далее – студентов, опрошенных). Но около 60% студентов хотели бы вступить в брак и завести детей. При этом большая часть опрошенных проживает с родителями или родственниками и не имеет жилого помещения для создания своей семьи.

Действующая редакция Закона об образовании не предусматривает создания отдельных жилых помещений в общежитии, преимущественным правом проживания в которых наделены студенты, находящиеся в браке и (или) имеющие детей (далее – семейные студенты). Методические рекомендации по организации проживания студентов, имеющих детей, в жилых помещениях

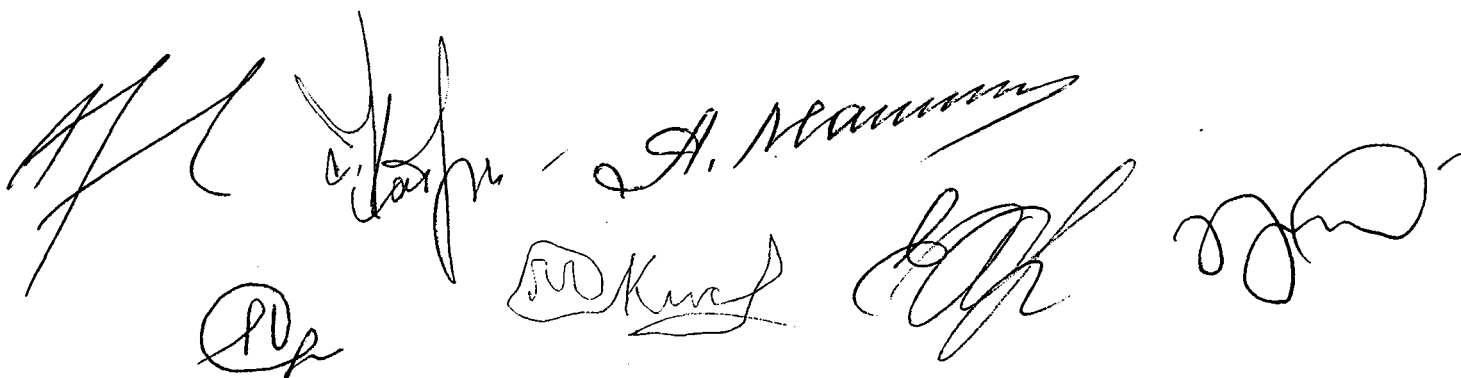
общежитий образовательных организаций высшего образования, утверждённые Министерством науки и высшего образования России 5 сентября 2023 года, рекомендуют образовательным организациям высшего образования выделять жилые помещения, позволяющие сформировать семейный быт, для семейных студентов, но не рекомендуют закрепить преимущественное право на получение ими данного помещения в рамках процедуры предоставления мест в общежитии.

Исходя из сложившегося правового регулирования (в том числе рекомендательного) в большинстве образовательных организаций предоставление «семейных жилых помещений» семейным студентам осуществляется по принципу: свободное жилое помещение, в случае получения мест в общежитии семейными студентами, становится «семейным жилым помещением». Законопроект же меняет данный принцип на более социально ориентированный: отдельное жилое помещение в общежитии, определённое для совместного проживания обучающихся с членами их семьи, становится свободным жилым помещением только при отсутствии семейных студентов, нуждающихся в жилых помещениях в общежитии.

Отдельно законопроектом предусмотрено закрепление обязанности образовательной организации высшего образования обеспечивать открытость и доступность информации о количестве отдельных жилых помещений в общежитии, определённых для совместного проживания обучающихся с членами их семьи. Публичность данной информации сделает наличие отдельных жилых помещений в общежитии, определённых для совместного проживания обучающихся с членами их семьи, преимуществом образовательной организации высшего образования для уже семейных абитуриентов или только планирующих семью.

Внесение предлагаемых изменений позволит создать социально ориентированный открытый механизм предоставления жилых помещений в общежитиях для семейных студентов.

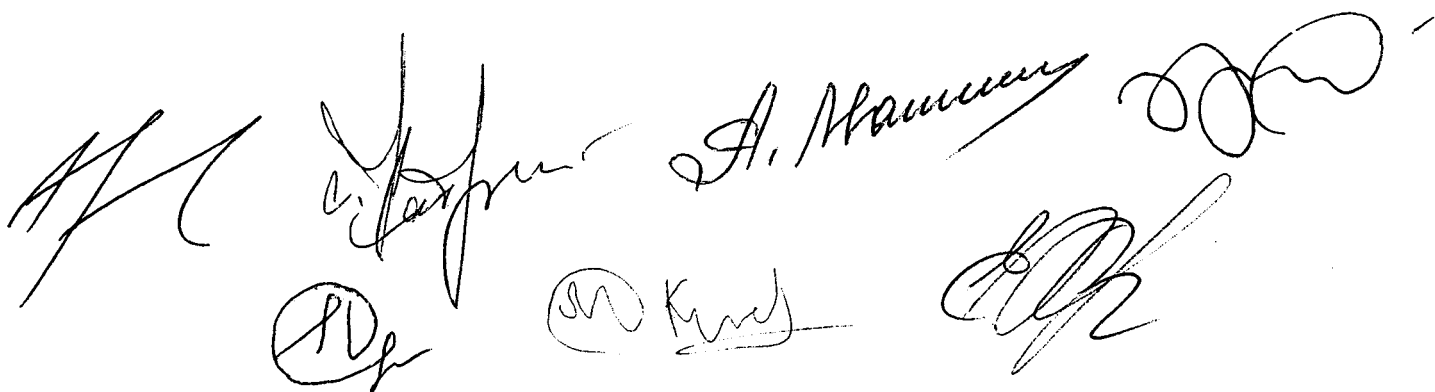
Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

The bottom of the page features several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a large, stylized signature, a smaller signature, a signature that appears to be 'А. Мамонтов', and several other initials and signatures, including one that looks like 'В. Кин' and another that is a simple 'В' or 'ВК'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 29 и 39 Федерального закона
«Об образовании в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 29 и 39
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не приведёт
к увеличению расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов
Российской Федерации, местных бюджетов.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature in the center, and several smaller initials and signatures on the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребует принятия федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, типового порядка предоставления жилых помещений в общежитиях, а также внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений», устанавливающих обязанность нанимателя расторгнуть договор найма жилого помещения в общежитии в случае утраты обязательного условия (обязательных условий) для заключения договора найма жилого помещения, установленного (установленных) порядком предоставления жилых помещений в общежитиях.

