

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.10.2025 № 254
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 октября 20 25 г.

85. О проекте федерального закона № 1016359-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в части установления повторного голосования на выборах по одномандатным избирательным округам" - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, В.К.Гартунгом, А.А.Кузнецовым, Н.В.Новичковым, М.Г.Деягиным, Я.В.Лантратовой, А.С.Аксёненко, а также О.А.Ниловым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

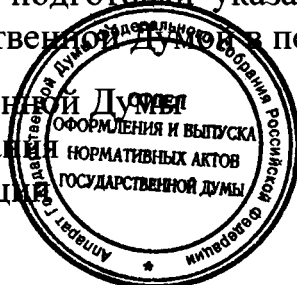
3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 12 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.09.2025 17:13
№1016359-8; 1.1

15 сентября 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части установления повторного голосования на выборах по одномандатным избирательным округам», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 3 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

4350

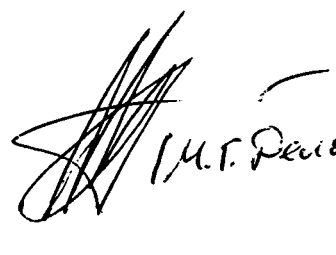
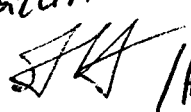
16 СЕН 2025

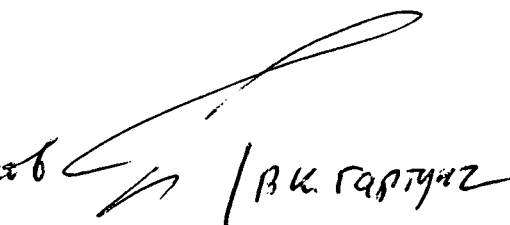
заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

 / С.М. Мironov

 / Н.В. Новичков

 / М.Г. Разугин
 / А.А. Кузнецов

 / О. Хачат
 / В.К. Гартуз

 / А.В. Лантретова

 / А.С. Аксёненко

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
В.К. Гартунгом
О.А. Ниловым
А.А. Кузнецовым
Н.В. Новичковым
М.Г. Делягиным
Я.В. Лантратовой
А.С. Аксёненко

Проект *№ 1016359-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части установления повторного голосования на выборах по одномандатным избирательным округам

Внести в Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2014, N 8, ст. 740) следующие изменения:

- 1) часть 7 статьи 87 изложить в новой редакции: «Избранным по одномандатному избирательному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил более пятидесяти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании в данном одномандатном избирательном округе. В случае, если ни один из зарегистрированных в данном одномандатном избирательном округе кандидатов не получил более пятидесяти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации назначает повторное голосование по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в таком одномандатном избирательном округе, которые проводятся по правилам ст. 91.1. настоящего Федерального закона.»;
- 2) дополнить статьей «91.1» следующего содержания:

«91.1. Повторное голосование на выборах по одномандатным избирательным округам.

1. Если в избирательный бюллетень было включено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один из них не получил более пятидесяти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по одномандатному избирательному округу, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации назначает повторное голосование на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по двум зарегистрированным кандидатам соответствующего одномандатного избирательного округа, получившим наибольшее число голосов избирателей. Повторное голосование по зарегистрированному кандидату назначается при наличии письменного заявления зарегистрированного кандидата о согласии на проведение по его кандидатуре повторного голосования.

2. Повторное голосование проводится через 14 дней со дня голосования на общих выборах с соблюдением требований настоящего Федерального закона. Сообщение о проведении повторного голосования публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через два дня со дня принятия соответствующего решения Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

3. Если до проведения повторного голосования один из зарегистрированных кандидатов, по которому должно проводиться повторное голосование, снял свою кандидатуру или выбыл по иным обстоятельствам, его место по решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации передается следующему по числу полученных голосов зарегистрированному кандидату после кандидатур, по которым Центральная избирательная комиссия Российской Федерации первоначально назначила повторное голосование, при наличии письменного заявления указанного зарегистрированного кандидата о согласии на проведение по его кандидатуре повторного голосования. Такое заявление должно быть подано не позднее чем на второй день со дня выбытия кандидата, по которому первоначально назначено повторное голосование. В этом случае повторное голосование проводится в первое воскресенье по истечении 14 дней со дня подачи заявления в соответствии со статьей 56 настоящего Федерального закона либо со дня выбытия по иным обстоятельствам.

4. По итогам повторного голосования избранным депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по

соответствующему одномандатному избирательному округу считается зарегистрированный кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к числу голосов избирателей, поданных за другого зарегистрированного кандидата.

5. В случае, если после выбытия зарегистрированных кандидатов останется только один зарегистрированный кандидат, проводится повторное голосование по одной кандидатуре. При этом зарегистрированный кандидат считается избранным депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по соответствующему одномандатному избирательному округу, если он получил не менее 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В случае выбытия всех кандидатов проводятся повторные выборы.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signatures of several individuals, including the President of the Russian Federation, in various styles and orientations.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части установления повторного голосования на выборах по одномандатным избирательным округам»

Настоящим законопроектом предлагается проведение второго тура выборов депутатов, избираемых по одномандатным избирательным округам, если в первом туре кандидат в депутаты, получивший наибольшее количество голосов избирателей, набрал менее 50% голосов.

Необходимость принятия данного законопроекта обусловлена тем, что действующая избирательная модель не полностью соответствует позиции избирателей и Конституции РФ.

Статья 3 Конституции РФ гласит:

«1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.».

То есть согласно букве и духу основного закона позиция большинства граждан страны с избирательным правом должна отражаться в результате голосования в Государственную Думу Российской Федерации поддержкой позиции той или иной партии, а также депутатов, избираемых по одномандатным избирательным округам. Отдавая свой голос на выборах, граждане высказывают одобрение или неодобрение деятельностью партии за предыдущий период, а также дают или не дают мандат на продолжение такой деятельности на следующий избирательный срок. Однако, фактически эта схема не работает.

Так, согласно опросу общественного мнения, проведённого ВЦИОМ в начале сентября 2021 года, партию «Единая Россия» поддерживало 26,4% опрошенных, но по результатам выборов, прошедших в период 17 – 19 сентября 2021 года, она получила 72% мандатов.

В первую очередь это произошло из-за действующей модели выборов депутатов по одномандатным избирательным округам.

Так, например, в 33 избирательном округе (Удмуртия) за представителя «Единой России» отдали голоса 35,63% избирателей и, соответственно,

поддержали политику партии. В то же время, за КПРФ, СРЗП и ЛДПР проголосовали 38,63% избирателей. Таким образом, количество избирателей, отдавших голоса против политики ЕР превышает количество голосов за продолжение этой политики. Но представляет этот избирательный округ в Государственной Думе представитель ЕР.

Примерно такой же результат голосования по избирательному участку 35 (Хакассия). За представителя ЕР отдали свои голоса 28,97% избирателей, за представителей трех указанных партий – 30,64. С тем же итогом – представителем ЕР в Государственной Думе.

И такое положение было в большинстве избирательных округов. Из 198 депутатов «Единой России», выбранных в Государственную Думу по одномандатным избирательным округам, 127 набрали менее 50%.

И совсем недопустимым является результат выборов с минимальным числом голосов. Так, в 70 избирательном округе (Хабаровский край) победил представитель «Единой России» с результатом 18,14%. Если учесть, что явка на выборах составила 42,4%, то фактически мандат депутату делегировали только 7,69% граждан. Такое представительство в законодательном органе власти по умолчанию не может считаться легитимным.

Безусловно, партия «Единая Россия» имеет наивысший рейтинг среди парламентских партий. Но не настолько, чтобы иметь почти три четверти мандатов. Такое положение приводит к определенному нежеланию многих избирателей принимать участие в выборах. Потому что такая избирательная модель приведет к гарантированному получению правящей партией более половины голосов. А избиратели прекрасно понимают, что будет ли у этой партии 230 голосов или 330, политика не изменится. И они не смогут на неё повлиять, осуществляя власть согласно Конституции,

Положение, при котором позиция правящей партии не совпадает с позицией большей части населения, не просто нежелательно, оно опасно. Потому что в кризисной ситуации может привести к стремительному изменению управления. Это не раз происходило в нашей стране, и отбрасывало её на десятилетия назад. Это мы могли видеть и на примерах других стран.

Поэтому задача создания политической модели, обеспечивающей устойчивость государства на многие десятилетия вперед и соответствующая букве и духу основного закона, является первоочередной задачей. Данный законопроект направлен на совершенствование одной из важнейших частей этой задачи.

Разумеется, организация второго тура голосования для кандидатов в депутаты, избираемых по одномандатным округам, потребует выделения дополнительных средств. Но это необходимо, даже с учетом того, что перед

страной стоит множества важнейших задач, требующих финансового обеспечения. Потому что строительство стабильной политической модели среди важнейших задач является самой важной.

Р. Минин

О. Ш.

А. Ш.

А. Ш.

А. Ш.

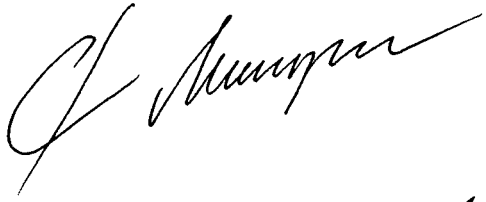
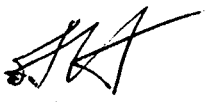
А. Ш.

А. Ш.

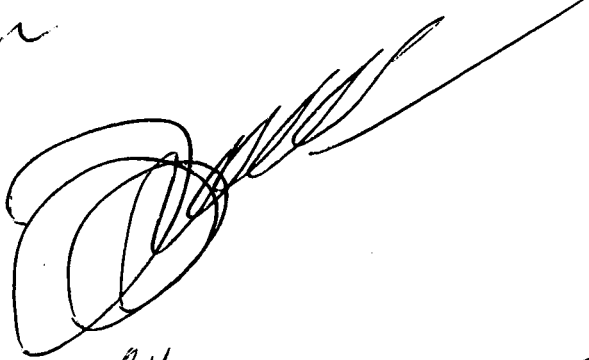
А. Ш.

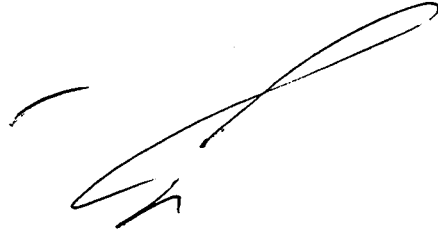
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации» в части установления повторного
голосования на выборах по одномандатным избирательным округам»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части установления повторного голосования на выборах по одномандатным избирательным округам» потребует дополнительные расходы в сумме порядка 15,7 млрд. руб., которые необходимо предусмотреть при формировании бюджета. Учитывая, что выборы в Государственную Думу проводятся один раз в пять лет, дополнительные среднегодовые расходы составят менее 3,2 млрд. руб. в год.



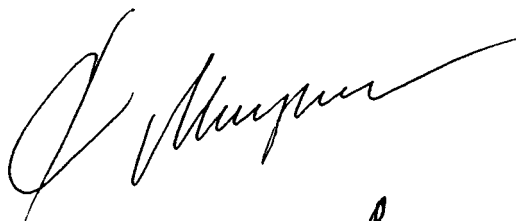




ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части установления повторного голосования на выборах по одномандатным избирательным округам»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части установления повторного голосования на выборах по одномандатным избирательным округам» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » августа 2025 г.

№ ДГ-П14-31042

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/3014 от 19 мая 2025 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации" в части установления
повторного голосования на выборах по одномандатным
избирательным округам", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается проведение повторных выборов по одномандатным избирательным округам.

Вместе с тем законопроектом не учитываются положения Федерального закона от 23 мая 2025 г. № 115-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно которым дополнительные выборы депутата Государственной Думы не назначаются и не проводятся в год, предшествующий году проведения основных выборов депутатов Государственной Думы, и в год проведения указанных выборов.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что реализация федерального закона потребует выделения существенных дополнительных расходов федерального бюджета, однако

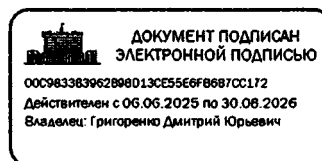
1034707-Уч-2025 (1.1)



в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

