

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.10.2025 № 254
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 октября 20 25 г.

77. О проекте федерального закона № 957350-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях введения административной ответственности за нарушение расписания регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим транспортом) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, С.А.Наумовым, Д.П.Новиковым, Я.Е.Ниловым, К.М.Панешем, А.Н.Свинцовым, Д.А.Свищевым, В.С.Селезевым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым, В.В.Сысоевым, сенаторами Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации,

Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 12 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.07.2025 09:36
№957350-8; 1.1

02 07 2025 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слущкий

5450
02 ИЮЛ 2025

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
С.А.Наумовым,
Д.П.Новиковым,
Я.Е.Ниловым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
Д.А.Свищевым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
В.В.Сысоевым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект *№ 958350-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2024, № 53, ст. 8510) следующие изменения:

1) дополнить статьей 12³⁸ следующего содержания:

«Статья 12³⁸. Нарушение расписания регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим транспортом

Задержка отправления автомобильного и наземного электрического транспортного средства, осуществляющего регулярные перевозки пассажиров и багажа в городском, пригородном, междугородном, международном сообщении, или прибытие его с опозданием в остановочный пункт маршрута более чем на пятнадцать минут, тридцать минут, один час, четыре часа соответственно, за исключением неисполнения обязательств вследствие не зависящих от перевозчика причин, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.»;

2) в статье 23³:

а) в части 1 после цифр «12³⁷,» дополнить цифрами «12³⁸,»;

б) в пункте 5 части 2 после цифр «12³⁷,» дополнить цифрами «12³⁸,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях снижения числа случаев отклонения от расписания движения автобусов, троллейбусов, трамваев.

В настоящее время законодательством установлена возможность предъявления претензии перевозчикам; получения средств пассажиром в размере трех процентов стоимости проезда за каждый час задержки, но не более чем в размере стоимости проезда; а также право обращения в суд, требования от перевозчика возмещения убытков, причиненных пассажиру в связи с задержкой отправления или прибытием с опозданием.

Необходимо отметить, что предъявление претензии и уплата указанного штрафа возникает только при междугороднем сообщении (ч. 13 ст. 34 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», пп. «в» п. 106 постановления Правительства РФ № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»).

Административная ответственность за опоздание в остановочный пункт и за задержку отправления в действующем законодательстве отсутствует.

Вместе с тем следует принимать во внимание, что на практике, согласно данным СМИ, пассажиры испытывают проблемы в длительном ожидании автомобильного транспорта (и не только в междугороднем сообщении).¹

Относительно статистики жалоб, можно отметить, что по теме транспорта больше всего в 2024 году жителями Подмосковья было направлено жалоб на нарушение графика следования автобусов – более 35,7 тыс. (несмотря на снижение общего количества жалоб на работу общественного транспорта).²

Так, проблема нарушения расписания автомобильным транспортом носит систематический характер, присутствует в разных субъектах страны, что свидетельствует о недостаточной эффективности действующего правового регулирования.

¹ <https://msk1.ru/text/transport/2023/02/01/72016952/>
https://colomna.ru/news/chelovek_i_obshchestvo/v_poslednee_vremya_v_sotsialnykh_setyakh_stali_akt/
<https://smotrim.ru/article/3559069>
<https://www.gazeta.ru/social/news/2023/07/26/20947004.shtml>
<https://serpuhov.bezformata.com/listnews/nachali-massovo-zhalovatsya-na-mostransavto/107219422/>
<https://www.nn.ru/text/gorod/2024/12/05/74842445/>

² <https://www.interfax-russia.ru/center/novosti-podmoskovya/chislo-zhalob-na-rabotu-transporta-v-podmoskove-snizilos-pochti-na-20>

Законопроектом предлагается закрепить административную ответственность за нарушение расписания регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и наземным электрическим транспортом в виде штрафа на должностных лиц от 3 до 5 тыс. рублей, на ИП – от 5 до 10 тыс. рублей, на юридических лиц – от 10 до 30 тыс. рублей, за исключением неисполнения обязательств вследствие не зависящих от перевозчика причин.

Предлагается установить соразмерный виду транспортного сообщения предел задержки отправления или опоздания в остановочный пункт, после которого возникает административная ответственность, за исключением возникновения не зависящих от перевозчика обстоятельств, а именно: для городского – 15 минут, для пригородного – 30 минут, для междугородного – 1 час, для международного – 4 часа.

Городским сообщением являются перевозки в границах населенных пунктов, пригородным сообщением – перевозки на расстояние до 50 км между границами населенных пунктов, междугородним сообщением – на расстояние более 50 км между границами населенных пунктов, международным – за пределы РФ или с пересечением границы страны.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не окажет отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

A collection of handwritten signatures in various styles, including cursive and stylized forms. The signatures are arranged in a somewhat circular pattern. Some legible names include "H. C. Beech", "Benny", "Hobart", and "Lambert". There are also several highly stylized and illegible signatures, some with large loops and flourishes. The ink is black on a white background.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » _____ мая 2025 г.

№ ДГ-П50-19069

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Д.Леонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЛСД-4/124 от 9 апреля 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) статьей 12.38, устанавливающей административную ответственность за задержку отправления автомобильного и наземного электрического транспортного средства, осуществляющего регулярные перевозки пассажиров и багажа в городском, пригородном, междугородном, международном сообщении, или за прибытие его с опозданием в остановочный пункт маршрута более чем на пятнадцать минут, тридцать минут, один час, четыре часа соответственно, за исключением неисполнения обязательств по причинам, не зависящим от перевозчика.

Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что законодательство об административных правонарушениях содержит охранительные нормы права, предусматривающие ответственность за нарушение регулятивных норм, содержащихся в иных нормативных правовых актах Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса).

0890309-Уч-2025 (5.0)

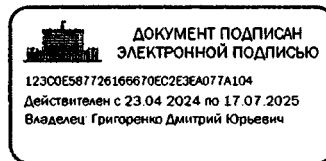


Возложение на сотрудников органов внутренних дел (полиции) полномочий по администрированию проектируемой нормы Кодекса является необоснованным, поскольку осуществление контроля за выполнением рейсов к их компетенции законодательством Российской Федерации не отнесено.

Кроме того, в настоящее время вопросы ответственности перевозчика за задержку (опоздание) транспортного средства могут быть разрешены в соответствии с положениями отраслевого законодательства, в частности, Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей", Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и других. При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит информации, объективно свидетельствующей о неэффективности имеющихся правовых механизмов на всей территории Российской Федерации, в связи с чем сделать вывод о целесообразности внесения в Кодекс предлагаемых изменений не представляется возможным.

Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

