

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2025 № 252
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 06 " октября 2025 г.

55. О проекте федерального закона № 981457-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в опасные для их здоровья действия) - внесен депутатами Государственной Думы Д.А.Свищевым, С.А.Наумовым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства - соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 5 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.07.2025 16:43
№981457-8; 1.1

31 июля 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 4 листах;
2. Пояснительная записка на 2 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 листе;
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 листах;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

Д.А. Свищёв

С.А. Наумов

6421
05 АВГ 2025

Иск. Курочкин В.В.

Вносится депутатами
Государственной Думы
Д.А.Свищевым,
С.А.Наумовым

Проект № 981457-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 31, ст. 3438; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597, 3599; № 45, ст. 5267; 2010, № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4006; № 31, ст. 4193, 4198, 4208; 2011, № 1, ст. 23; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4573; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7346, 7362; 2012, № 15, ст. 1723; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4322; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 23, ст. 2871; № 26,

ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4034, 4035, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4197, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 9, ст. 1136; № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744, 4766; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 10, 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8987; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595;

№ 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5257; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419, 4422; № 26, ст. 4682, 4685; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6136, 6137, 6155, 6157; № 51, ст. 9147, 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; Российская газета, 2024, 12 июля) следующие изменения:

1) в статье 3.5:

а) абзац первый части 1 исключить слова «частью 2 статьи 6.23»;

б) абзац первый части 1 после слов «семи тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 5.61, частями б» дополнить словами «статьи 6.10, статьи 6.23».

2) в статье 5.35:

а) абзац второй части 1 после слов «от ста до пятисот рублей» заменить словами «от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей»;

б) абзац второй части 2 после слов «от двух тысяч до трех тысяч рублей» заменить словами «от четырех тысяч до пяти тысяч рублей».

в) абзац второй части 3 после слов «от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток» заменить словами «от пяти тысяч до семи тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток».

3) в статье 6.10:

а) абзац второй части 1 после слов «от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей» заменить словами «от пяти тысяч до десяти тысяч рублей»;

б) абзац второй части 2 после слов «от четырех тысяч до пяти тысяч рублей» заменить словами «от семи тысяч до десяти тысяч рублей».

4) в статье 6.23:

а) абзац второй части 1 после слов «от двух тысяч до пяти тысяч рублей» заменить словами «от пяти тысяч до десяти тысяч рублей»;

б) абзац второй части 2 после слов «от пяти тысяч до семи тысяч рублей» заменить словами «от семи тысяч до десяти тысяч рублей».

5) в статье 23.1:

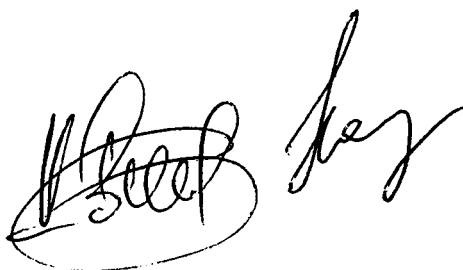
а) часть 2 после слов «частью 2 статьи 6.9» дополнить словами «, статьей 6.10».

б) часть 2 после слов «частями 3 и 4 статьи 6.21.2» дополнить словами «, статьей 6.23».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан с целью усиления административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления табака, никотинсодержащей продукции, алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ (НПОПВ) и одурманивающих веществ. Также проект направлен на усиление ответственности за неисполнение родителями или иными законными представителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

Эти меры необходимы для защиты здоровья и нормального развития молодого поколения, а также для обеспечения общественного порядка и благополучия общества.

Одной из ключевых проблем, связанной с вовлечением несовершеннолетних в опасные для их здоровья и развития действия, является неисполнение родителями или иными законными представителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей. Данная статья предусматривает административную ответственность за такие нарушения.

Вовлечение несовершеннолетних в употребление вышеуказанных веществ угрожает здоровью и будущему поколению. Каждый год миллионы людей погибают от заболеваний, вызванных курением, а треть из тех, кто начал курить в детстве, становятся зависимыми навсегда. Подростковое курение растет: в 2022-м году около 20% школьников пробовали сигареты, а 8% делают это постоянно. Вейпы используют 12% подростков. Основной источник доступности табака и никотинсодержащих изделий — взрослые, покупающие их детям незаконно. Ситуация требует немедленного вмешательства для остановки распространения вредных привычек среди молодежи.

Сведения, представленные Министерством внутренних дел Российской Федерации, свидетельствуют о сохранении высокого уровня правонарушений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в употребление вышеуказанных веществ, несмотря на системное усиление ответственности.

Согласно статистическим данным, сотрудники территориальных органов МВД России зафиксировали:

- по статье 6.10 КоАП: в 2023 году — 12 788 административных правонарушений; в 2024 году — 10 505 административных правонарушений;
- по статье 6.23 КоАП: в 2023 году – 1 893; в 2024 году - 1 678;
- по статье 5.35 КоАП: в 2023 году – 411 654; в 2024 году – 388 167,

которые переданы в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для рассмотрения по компетенции.

Количество административных правонарушений постепенно уменьшается, однако общий уровень остаётся критически высоким. Даже снижающиеся показатели демонстрируют широкую распространённость угроз здоровью и безопасности подростков, что требует неотложных решений.

Эти показатели подчеркивают актуальность проблемы и необходимость введения более строгих мер контроля и наказания.

Факторы риска сохраняются: вовлечение несовершеннолетних в употребление табака, никотинсодержащей продукции, алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ (НПОПВ) и одурманивающих веществ носит массовый характер, несмотря на имеющиеся правовые нормы. Высокая частота регистрации таких нарушений говорит о низкой эффективности сегодняшних санкций и делает неизбежным принятие более жёстких превентивных мер для защиты здоровья и интересов молодых россиян.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, усиливающих ответственность путём повышения штрафов за вовлечение несовершеннолетних в употребление определённых веществ.

Административная ответственность должна служить действенным средством профилактики преступлений, обеспечивая наказание достаточно серьезное, чтобы предотвратить дальнейшие правонарушения.

Реализация предлагаемых изменений позволит существенно снизить уровень употребления несовершеннолетними вышеуказанных веществ. Это, в свою очередь, окажет положительное влияние на здоровье подрастающего поколения и обеспечит дополнительную защиту их прав и законных интересов.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать повышению эффективности борьбы с негативными социальными явлениями, угрожающими благополучию молодых людей, а также усилению общественного порядка.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is more complex, with a large loop at the bottom. The signature on the right is simpler, consisting of a few fluid strokes.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script. The signature appears to be a name followed by a surname, possibly "Владимир" and "Смирнов", though it is difficult to decipher with certainty. The signature is written on a white background.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Д.А.Свищёву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 02 » апреля 2025 г.

№ ДГ-П11-11489

МОСКВА

На № СДА-4/204 от 18 декабря 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Д.А.Свищёвым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается ужесточить административную ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, предусмотренную статьей 6.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), увеличив размеры административных штрафов и дополнив санкции частей 1 и 2 указанной нормы наказаниями в виде административного ареста и обязательных работ.

Идея законопроекта, направленная на совершенствование охраны здоровья несовершеннолетних, заслуживает поддержки.

Вместе с тем обращаем внимание, что Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 175-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в санкции статьи 6.23 КоАП уже вносились изменения, предусматривающие усиление административной ответственности за рассматриваемые деяния. Однако в пояснительной записке к законопроекту не приведены данные.

0007364-Уч-2025 (6.0)



свидетельствующие о росте числа соответствующих правонарушений с момента вступления в силу указанного Федерального закона.

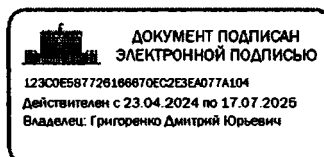
При этом предлагаемое законопроектом установление административного ареста и обязательных работ в качестве наказания требует отдельного обоснования, поскольку данные виды административных наказаний назначаются в исключительных случаях, если с учетом характера деяния и личности нарушителя применение иных видов наказания не обеспечит достижения целей административной ответственности.

Также в законопроекте не учтено, что за схожие административные правонарушения (в частности, предусмотренные статьями 5.35, 6.10 КоАП) установлены менее строгие меры ответственности, в связи с чем принятие соответствующего федерального закона в представленной редакции приведет к дисбалансу правового регулирования в рассматриваемой сфере правоотношений.

Таким образом, для реализации идеи законопроекта необходим комплексный подход к внесению изменений в КоАП.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

