

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.09.2025 № 250
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 сентября 2025 г.

19. О проекте федерального закона № 1010360-8 "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части совершенствования механизма привлечения к административной ответственности за осуществление проката фильма и (или) показа фильма без прокатного удостоверения на фильм) - внесен Правительством Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по культуре – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний,

а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 24 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 05 » сентября 20 25 г.

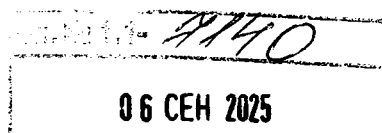
№ ММ-П44-32906

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса
Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 3 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,



06 СЕН 2025

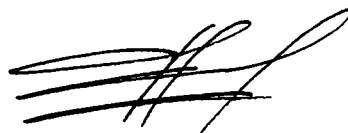
0681592-Уч-2025 (12.1)



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 1010360-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 40; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2767; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728, 6730; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695;

0681592-Уч-2025 (12.1)



№ 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2325, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4830, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1217; № 30, ст. 4121; № 46, ст. 6417; 2020, № 14, ст. 2029; № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9, ст. 1466; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4222; № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5258; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2759; № 25, ст. 4407; № 26, ст. 4685; № 29, ст. 5339, 5342; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6134, 6155, 6157; 2024, № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 31, ст. 4452; № 33, ст. 4960, 4981; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855; № 53, ст. 8510, 8526; 2025, № 21, ст. 2525; № 26, ст. 3501; № 28, ст. 3849; № 31, ст. 4635) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4.5 после слов "об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации," дополнить словами "о государственной поддержке кинематографии Российской Федерации (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 14.58 настоящего Кодекса),";



2) часть 1 статьи 28.7 после слов "об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации," дополнить словами "о государственной поддержке кинематографии Российской Федерации (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 14.58 настоящего Кодекса),".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) предлагается увеличить срок давности для привлечения к административной ответственности до одного года со дня совершения административного правонарушения по статье 14.58 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), а также предоставить возможность проведения административного расследования по статье 14.58 Кодекса.

Изменения, предлагаемые законопроектом, позволят должностным лицам территориальных органов Минкультуры России проводить опрос свидетелей и привлекаемых к административной ответственности лиц, запрашивать необходимые документы и истребовать сведения для установления лиц, непосредственно выступивших в качестве демонстраторов и осуществивших показы фильмов без прокатных удостоверений, сбор показаний специальных технических средств, используемых для кинопоказов.

Как показывает практика проводимой работы Минкультуры России в рамках статьи 14.58 Кодекса, сотрудникам Минкультуры России зачастую недостаточно поступивших сведений и времени (двое суток с момента выявления правонарушения) для выяснения обстоятельств дела, что не позволяет сформировать качественную доказательную базу.

Для представления судам достаточных и полных доказательств совершения административных правонарушений в части демонстрации кинофильмов без прокатных удостоверений требуется проведение большого числа процессуальных действий (командировка, опрос свидетелей, запрос сведений и документов), связанных с закреплением доказательной базы и направленных на установление всех обстоятельств совершения правонарушения.

Появление у должностных лиц Минкультуры России возможности проведения административного расследования позволит решить данную проблему и более эффективно исполнять возложенные полномочия.

Дела об административном правонарушении рассматриваются судьями, которые из-за некачественной доказательной базы возвращают материалы Минкультуры России на доработку, принимают решение о прекращении дела

в связи с отсутствием состава административного правонарушения или в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Вместе с тем, исходя из практики работы территориальных органов Минкультуры России с учетом сроков поступления материалов и необходимого времени на проведение процессуальных действий, фактически документы поступают на рассмотрение суда по истечении более чем шестьдесят дней с момента кинопоказа.

Таким образом, недостаточно действующих на данный момент сроков, в течение которых необходимо рассмотреть дело об административном правонарушении и привлечь правонарушителей к административной ответственности, что негативно сказывается на собираемости штрафов.

Имеется нижеследующая статистика рассмотрения в судах дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.58 Кодекса:

Год	Количество показов без прокатного удостоверения на фильм	Прекращено судом в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности	Прекращено судом в связи с отсутствием состава административного правонарушения
2022 - 2024 (за январь - сентябрь)	361	85	29

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет за собой изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация решений, предлагаемых законопроектом, не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Необходимость в анализе правоприменительной практики, обусловившей потребность изменения правового регулирования, отсутствует.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект), не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта будет осуществляться в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных Минкультуры России федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

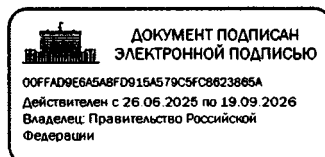
от 5 сентября 2025 г. № 2451-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра культуры Российской Федерации Алексееву Жанну Владимировну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин